2016年12月16日 星期五
值班主任：董纯进 主编：许世立 美编：孙发强
海南日报

新闻背景

12月6日，国务院发布《中国的中医药》白皮书，这是我国首次发布中医药发展状况的白皮书，将中医药发展上升为国家战略，被视为中医药迎来了黄金发展期。

其实早在多年前，具有独特资源优势的海南便已经开始了中医药发展的步伐。基层中医药服务能力建设，黎药、南药、香药植物种植，中医药健康旅游的多维探索……海南，正在开辟一条拥有独特模式，且在全国具有示范意义的中医药事业发展之路。

拥有独特资源和政策优势，面对需求快速增长的中医药服务，海南如何放开手脚，先行先试？

中医药发展的海南药引

■ 本报记者 马珂 孙婧 实习生 林菁菁

12月10日中午，海口市金贸社区服务中心三楼，从宁夏来海南过冬的老人魏常乐躺在理疗床上，艾香萦绕。常年肩颈痛的魏常乐一边做着中医理疗，一边和医生唠着家常。“每年冬天啊，我都在海口，除了享受这里的温暖气候，还要在这附近的医院做做中医理疗，调理下身体。”魏常乐说，这几年调理下来，身体比以前硬朗多了。

具有独特气候优势的海南，在国内率先探索中医健康旅游服务。像魏常乐一样的客人，对中医理疗项目还有更多的期待。有资源、有优势，却底子薄、障碍多的海南，能否借着中医药发展黄金期的东风，鼓起风帆，开辟一条中医药发展的新航线？

外国游客在三亚享受中医理疗服务。 本报记者 武威 摄

中医科成为乡镇卫生院风景线

如今县级二甲以上中医院占比70%，能提供中医药服务的村卫生室增幅737%

“老海南”可能还记得，曾经，想在海南接受中医治疗，并不是件容易的事。省内中医三甲医院唯海南省中医院一家，而基层医疗服务机构中，几乎看不到中医的影子。

“2006年，国家来人检查，看到省中医院后，忍不住皱着眉说出了三个字——‘土小穷’。”省卫计委有关负责人至今都记得，曾经6层小楼的省中医院给国家检查人员带来的“震撼”。

进入“十二五”，基层中医药服务能力提升工程于2013年–2015年连续三年被作为省政府重点工作。2014年7月，经省委同意，我省在机构改革中还成立了省中医药管理局，进一步理顺了我省的中医药管理体制，加强了对中医药工作的领导和管理。

经过近五年的发展，目前，全省三级甲等中医院由1家增加到4家，二级甲等中医院由零家增加到8家，县级中医院中二级甲等以上中医院占70%。每万人口中医床位数由2.15张增加到4.08张，增幅90%。每万人口中医执业（助理）医师数由1.41人增加到1.91人，增幅35%。我省中医医院诊疗量由2010年的155万人次提高到超235万人次，增幅51%。

基层中医药服务能力更是有了大幅提升。全省37家社区卫生服务中心中，34家能够提供中医药服务，占同类机构总数的92%，增幅70%；244家乡镇卫生院中，有175家能够提供中医药服务，占同类机构总数的72%，增幅300%；148家社区卫生服务站中，有118家能够提供中医药服务，占同类机构总数的80%，增幅63%；2200家村卫生室中，1473家能够提供中医药服务，占同类机构总数的67%，增幅737%。

12月的博鳌，已经迎来了众多“候鸟”。“以前我们没有开展中医服务，其实中医服务在基层还是很受欢迎的。”琼海博鳌医院院长郭康强说，中医科业务收入目前达到全院的百分之三十以上。

“很多慢性病患者，更倾向于回到基层卫生服务机构，选择中医治疗。”海南省中医药管理局局长吴明自豪地说，目前中医科已经成为众多乡镇卫生院最抢眼的风景线。

“消费2万美元，综合收益超8万美元”

2015年仅三亚市就为2.6万名国际客人提供中医药健康服务，中医药服务贸易额达到500万美元

据了解，随着人们健康观念的更新，中医药天人合一、未病先防的健康理念正被越来越多的人接受。2015年，中国中药工业总产值已达7866亿元，占整个医药产业规模近1/3。若以涉及中医药的“大健康产业”来测算，其产值则可突破1万亿元，这无疑意味着巨大的市场潜力。

然而中医药大健康产业，尤其是中医药旅游健康服务业，在国内尚没有成熟的发展模式。

2014年4月，国家卫生和计划生育委员会主任李斌一行在我省进行调研时称，期待我省在健康服务业方面实现突破创新，多措并举加快中医药健康服务业发展，探索将三亚打造成为我国中医药健康旅游国际示范区。

2015年，我省将医疗健康产业列为省十二大重点产业之一，并纳入“多规合一”进行规划和布局。中医药作为我省医疗健康产业重要部分，面对群众日益多样化的健康需求，越来越多的中医药资源得到了有效开发，一大批适应市场的新产品、新业态成为健康产业新的增长点。

省中医药管理局介绍，我省充分利用得天独厚的自然环境和旅游资源，发挥中医药特色优势，发展中医药健康服务业，现已具有一定规模和影响。据不完全统计，仅三亚市中医院首创的“中医药国际疗养游”这一健康旅游项目，从2002年至今已经接待外宾4万余人次，并接待国外疗养包机，提供高端定制健康服务。

三亚市中医健康旅游协会会长陈小勇介绍，一套中医健康旅游10天疗程，费用约为1500美元，提供包括针灸、推拿、拔火罐、刮痧、内服中药等多项中医疗养服务。除此之外，“高端私人定制”旅游医疗套餐的盈利更为诱人。“我们年平均接待3000人次的高端外宾，每位外宾平均的医疗消费在2万美元，为三亚带来的综合效益超过8万美元/人。”陈小勇说。

除了公立医院外，中医药服务贸易在民营医疗机构中也发展得如火如荼。在三亚，分布于大东海、三亚湾和亚龙湾的一些民营中医健康服务机构，也早早开展了针对国际游客的中医疗养服务。

萨沙是一名地地道道的俄罗斯人，也是三亚浪琴坞美疗中心副总经理。他同时也是一名中医医生，擅长针灸和按摩。

萨沙介绍，2002年，浪琴坞美疗中心在大东海开业，至今，累计有6万人在浪琴坞接受了中医治疗和保健服务，绝大多数以俄罗斯和哈萨克斯坦游客为主，不少人还是常年回头客，享受中医疗程，至少会在三亚呆上一个星期。

“中医健康旅游让俄罗斯游客更偏爱来三亚度假，这是三亚区别于泰国、越南等热带旅游城市的独特竞争力。”萨沙认为。

据不完全统计，2015年仅三亚市就为2.6万名国际客人提供中医药健康服务，中医药服务贸易额达到500万美元。

中医药发展，还有几只“拦路虎”

公立医院没法满足服务对象的特定需求，民营机构可以开展的项目缺乏标准，中医医师比例远低国家标准

中医药健康产业对于国内而言尚属新兴产业，众多屏障仍困扰产业的发展，海南也不例外。近日，国家中医药管理局督察组到海南检查中医药产业发展时提出，希望海南能够先行先试，突破障碍，为全国中医药健康产业发展探路。

制度束缚：公立医院特需服务受限

“公立医院收费比如针灸80块，就是80块，不管服务的对象是谁，也没办法在政府指导价格目录外满足服务对象特需的要求，这无疑影响到了服务品质和产业收入。”省中医药管理局有关负责人介绍，基本医疗的公立医院体制机制及价格受到政策限制，没有针对中外宾客特需服务的价格体系和服务标准，特需服务总量也受到政策限制，无法满足中外宾客快速扩大的中医药服务需求。

标准缺失：说不清道不明的服务项目

“中医药健康服务相关标准需要探索和完善。”省中医药管理局有关负责人举例称，一个社会资本举办的机构，可以开展哪些中医服务？这一项中医服务怎么做才算是符合标准的？这些问题，一概缺乏标准。

“你若问卫生监督大队，中医可不可以开西药，我估计没几个人能回答上来。”该负责人说，标准的空缺或者不明确，使得中医药健康服务业难以得到有效的监管或者规范。

对此，琼海道纪养生酒店有关负责人称，他们就曾因为提供一些中医养生服务，被监管人员告知部分项目不可以开展。可到底什么能开展，如果要开展该怎么做，却没人说得清楚。

人才紧缺：不仅缺医生，还缺管理者

缺人才是海南中医药发展绕不开的话题。

虽然目前海南中医提升较快，但仍不能达到国家标准。例如全省共1892名中医类执业医师、执业助理医师，每万人口中医师比例1.91人，远低于国家3.06人的标准。

三亚市人民医院中西医科，每天上午是最忙的时候。每周一、三、五，是主任医师蔡乃亮的坐诊时间。切脉、询问、开方、解释药理，蔡乃亮一个人忙碌着。因为没有导诊护士，他在给病人看诊过程中，常常会被其他患者的追问打断。到了下午1点之后，他才能结束上午的工作。

“中医在综合医院慢慢被边缘化了。”摘下眼镜，蔡乃亮疲惫地揉揉眼睛。“由于中医盈利能力不如西医，曾经50多人的中医团队，近八成医生陆续转去了西医科室，真正在中西医科坐诊的，加我只有3名医生。”蔡乃亮叹息道。

不论是公立医院的中医学科发展，还是民营中医健康服务机构，都面临人才紧缺的难题。萨沙告诉记者：“冬天游客多的时候，我们也会忙不过来，想从内地请老中医，但这边的薪资很难对他们产生吸引力。”

人才稀缺的不仅仅是中医师，还有相关管理者。相对于省外中医药管理局下设多个处室，分类管理的情景，我省中医药管理局显得形单影只。“可以说我们只有局，没有下设处室，全局共5个人，负责全省中医药发展，管理体系并不完善。”省中医药管理局一位工作人员说。

截至目前

全省三级甲等中医院由1家增加到4家

二级甲等中医院由零家增加到8家

县级中医院中二级甲等以上中医院占70%

基层中医药服务能力大幅提升

全省37家社区卫生服务中心中，34家能够提供中医药服务，增幅70%

244家乡镇卫生院中，有175家能够提供中医药服务，增幅300%

148家社区卫生服务站中，有118家能够提供中医药服务，增幅63%

2200家村卫生室中，1473家能够提供中医药服务，增幅737%

制图/孙发强

预计2020年建成全域中医药健康旅游示范区

国务院同意海南开展服务贸易创新发展试点，中医药服务作为试点重点领域，要实现体制机制和政策障碍的突破

2016年，国家中医药管理局和省人民政府签订《进一步促进海南省中医药事业发展合作协议》，把中医药健康服务作为海南中医药事业重点合作共建内容。国务院同意海南开展服务贸易创新发展试点，中医药服务作为试点重点领域，要抓住机遇、解放思想、先行先试，实现体制机制和政策障碍的突破。

新政策目前在卫生、财政及国资管理部门指导下正在三亚市尝试和探索，力求推动我省中医药健康服务的健康发展。

突破限制，让公立医院放开手脚

我省创新提出，允许省公立中医医院在保障基本医疗服务前提下，出资设立独立法人、独立运营的营利性中医药实体机构，或者与社会资本合作成立混合所有制的营利性中医药机构，提供中医药健康服务。释放部分优质的国有资源在产权清晰、运营规范、分配合法的前提下进行市场化经营，不受服务项目、价格政策、特需医疗比例等限制，并放开医生多点执业等方面限制，让公立医院放开手脚大力发展中医药健康服务。

制定标准规范，引导行业健康发展

近期，省政府印发的《海南省医疗健康产业发展“十三五”规划》明确提出，加快发展中医医疗服务，完善以公立中医医疗机构为主导，非公立中医医疗机构共同发展，基层中医药服务能力突出的中医医疗服务体系。

我省将建立相关标准和认证体系，规范中医药健康服务技术、管理和运营行为，并对示范基地建设、机构、从业人员和服务场所进行认证管理，推进中医药健康服务行业高效、健康和可持续发展。

今年起，由省中医药管理局牵头实行“加强中医医疗机构内涵建设行动”，目标是所有中医医院都具有健全的学科体系，每个县级中医医院建设3个以上中医重点（特色）专科，每个三级中医医院建设5个以上中医重点专科。

打通产业链，打造海南中药品牌

海南在本土中药开发方面，沉香、降香、益智、槟榔、草果、石斛等丰富的南药资源仍有待开发。蔡乃亮建议，海南应尽快打造中药种植基地，积极开发黎药南药保健品，打通中药种植、加工、研发制药一条龙产业，逐步打响海南中药品牌。

如今，海南依托海口市和三亚市的先行探索，初步建起了我省中医药健康旅游产业体系，建设国家中医药健康旅游示范区（基地、项目）。预计到2020年，海南省将建成全域中医药健康旅游示范区。

（本报海口12月15日讯）

扫码看动深读

（见报当日8时更新）

海南日报客户端　南海网专题

视频拍摄：孙婧
视频剪辑：李玮竞