

坚持稳中求进工作总基调 深化供给侧结构性改革

人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，深入分析当前国内国际经济形势，认真总结今年经济工作，全面部署明年经济工作。明年将召开党的十九大，也是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年，这次会议对于统一思想、深化认识，做好明年经济工作，具有重大而深远的意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极推进“五位一体”总体布局，逐步形成“四个全面”战略布局，初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架，作出经济发展进入新常态的重

大判断，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架，贯彻稳中求进工作总基调。今年以来，在党中央坚强领导下，全党全国坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动把握和引领经济发展新常态，以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，引导形成良好的社会预期，坚定推进各项改革，妥善应对重大风险挑战，经济社会保持平稳健康发展，质量效益提升，经济结构继续优化，改革开放取得新突破，人民生活水平进一步提高，环境质量得到改善，实现了“十三五”良好开局，成

绩来之不易。在肯定良好开局的同时，也要认清风险挑战。面对错综复杂形势和艰巨繁

重任务，我们必须坚持稳中求进工作总基调，这是我们治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。做好明年经济工作，贯彻好稳中求进工作总基调具有特别重要的意义，在稳的前提下要在关键领域有所进取。

稳中求进，稳是主基调，稳是大局。经济社会发展稳，宏观政策必须要稳，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。预期稳，市场才能稳，大局才能稳。要坚持基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持扩大开放，加强产权保护，维护法治环境，增强企业信心。要加强同市场的沟通，增强政策透明度，提高政府公信力。同时，要深入细致做好社会托底工作。

稳中求进，不是无所作为，不是不作为，而是要在把握好度的前提下奋发有为。今年，我们以“三去一降一补”为抓手，推动供给侧结构性改革取得初步成效，但更艰巨的任务还在后头，明年要坚持以推进供给侧结构性改革为主线，通过去除没有需求的无效供给、创造适应新需求的有效供给，打通供求渠道，努力实现供求关系新的动态均衡。同时，要把防控金融风险放到更加重要的位置，坚决管住货币总量，摸清风险隐患，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。

明年是供给侧结构性改革的深化之年。供给侧结构性改革，最终目的是满

足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。要进一步把思想、行动、工作重点统一到党中央要求上来，增强定力、巩固成果、乘势而上。深入推进“三去一降一补”，去产能要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能；去库存要重点解决三四线城市房地产库存过多问题；去杠杆要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重；降成本要在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度；补短板要既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板。深入推进农业供给侧结构性改革，加快实现农业向提质增效、可持续发展转变。着力振兴实体经济，要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持

创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。促进房地产市场平稳健康发展，要加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制。做好明年经济工作，必须蹄疾步稳地推进关键性改革，深化国资国企改革、加强产权保护制度建设、稳妥推进财税和金融体制改革、推动养老保险制度改革、有重点地推动对外开放。

明年经济工作的大方针已定，任务艰巨，责任重大，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、知难而进，尽心尽力把经济工作做好，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

(新华社北京12月16日电)

2017年中国经济有哪些新信号？

——解读中央经济工作会议六大看点

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。12月14日至16日举行的中央经济工作会议，透露了2017年中国经济哪些新信号？

看点1

去产能： 抓住“僵尸企业”牛鼻子 防过剩产能死灰复燃

会议提出：去产能方面，要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能。要抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，创造条件推动企业兼并重组，妥善安置企业债务，做好人员安置工作。要防止已经化解的过剩产能死灰复燃，同时用市场、法治的办法做好其他产能过剩行业去产能工作。

解读：下半年以来，钢铁、煤炭等传统产能过剩行业出现价格上涨势头，一些相关企业在利益驱动下继续扩大生产。而其他行业如火电、建材等出现投资过热苗头，同时各地新建、扩建不少新能源汽车产业园等，潜藏新的产能过剩风险。

“产能会不会一蹴而就，而是持续、曲折的过程。”中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春表示，这里既有产品价格、产能利用率等因素影响，也涉及到利益的博弈。有些地方注重用行政手段去产能，一旦市场发生变化，“僵尸企业”就往往死灰复燃。

他认为，去产能最终还是要通过市场和法制手段推动。政府应该以市场为主体，强化标准监管，通过提高技术、安全、环境等的门槛，淘汰落后产能。

看点2

去库存： 因城因地施策，城市互联互通

会议提出：去库存方面，要坚持分类调控，因城因地施策，重点解决三四线城市房地产库存过多问题。要把去库存和促进人口城镇化结合起来，提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通，提高三四线城市教育、医疗等公共服务水平，增强对农业转移人口的吸引力；特大城市要加快疏解部分城市功能，带动周边中小城市发展。

解读：今年以来，一些热点城市房地产市场泡沫一度加剧，同时，三四线城市的库存依然难以消化。经过逐步加大调控力度，房地产出现了回到正常轨道的迹象。

中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟认为，要把去库存和促进人口城镇化结合起来，提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通，就应放眼整个大都市圈进行统筹规划。此外，大城市在向外扩张的同时，还应把医疗、教育等公共资源和服务同时跟进、合理配置，最终促进人口的空间优化。

他建议，在疏解特大城市中心城区非核心功能的过程中，应积极推进户籍改革，对接产业转移，合理规划产业布局。同时，保护小城镇的生态、历史文化等要素，走特色城镇化道路。

看点3

振兴实体经济： 扩大高质量产品和服务供给

会议提出：着力振兴实体经济。要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。要树立质量第一的强烈意识，开展质量提升行动，提高质量标准，加强全面质量管理。引导企业形成自己独有的比较优势，发扬“工匠精神”，加强品牌建设，培育更多“百年老店”，增强产品竞争力。

解读：近年来，从马桶盖到化妆品，境外购物一度火爆。商务部的数据显示，目前，中国游客每年在境外消费超过万亿元，消费外流已经成为不可忽视的现象。专家表示，质量提升行动是主动适应消费升级趋势、加快推进实体经济供给侧改革的重要举措。

中国人大经济学院教授方福前表示，供给侧改革必须把提高供给质量作为主攻方向。短期来看，可以通过税费改革、产品推介，引导消费者把更多的消费需求留在国内；长远来看，则要通过改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，完善知识产权保护等创新激励机制，推进职业教育和职业精神培养，为扩大高质量产品和服务供给厚植土壤。

图读中央经济工作会议

会议系统阐述了 适应经济发展新常态的经济政策框架

- 1 作出经济发展进入新常态的重大判断，把认识、把握、引领新常态作为当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑。
- 2 形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展，提出引领我国经济持续健康发展的政策框架。
- 3 贯彻稳中求进工作总基调，强调要保持战略定力，坚持问题导向、底线思维，发扬钉子精神，一步一个脚印向前迈进。

会议明确了2017年深化改革路线图

明年经济工作五大任务

- 要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能
- 重点解决三四线城市房地产库存过多问题
- 把降低企业杠杆率作为重中之重
- 降低各类交易成本特别是制度性交易成本
- 既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板

多项举措缓解住房供需矛盾

- 1 落实人地挂钩政策，根据人口流动情况分配建设用地指标
- 2 落实地方政府主体责任，房价上涨压力大的城市要合理增加土地供应，提高住宅用地比例，盘活城市闲置和低效用地
- 3 特大城市要加快疏解部分城市功能，带动周边中小城市发展
- 4 要加快住房租赁市场立法，加快机构化、规模化租赁企业发展
- 5 加强住房市场监管和整顿，规范开发、销售、中介等行为

两方面防范金融风险

今年以来部分城市房价上涨较快，金融市场中跨市场、跨机构、加杠杆的短期炒作较多，此外美联储加息会对全球资本流向和汇率走向产生较大影响。当前金融风险已经抬头，要根据形势变化，更加注重防范金融风险。

在货币政策方面

中央经济工作会议提出，明年货币政策要保持稳健中性，适应货币供应方式新变化，调节好货币闸门，努力畅通货币政策传导渠道和机制，维护流动性基本稳定。要在增强汇率弹性的基础上，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。



在财政政策方面

中央经济工作会议明确，明年继续实施积极的财政政策。财政政策要更加积极有效，预算安排要适应推进供给侧结构性改革、降低企业税费负担、保障民生兜底的需要。

据新华社电 制图/杨薇

看点4

国企改革： 混合所有制改革是重要突破口

会议提出：要深化国资国企改革，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。混合所有制改革是国企改革的重要突破口，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。

解读：2015年《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》出台以来，中央企业和各地国有企业按照“1+N”方案积极探索改革路径，亮点频现。但在国企改革迈向深水区的过程中，加快混合所有制的改革步伐，不失为一种主要且有效的路径。

北京师范大学公司治理与企业发展研究中心主任高明华认为，混合所有制改革将推动国企积极吸收民间资本，有利于完善公司法人治理结构，提高国企整体竞争力。

看点5

房地产市场： 房子是用来住的、不是用来炒的

会议提出：要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，既抑制房地产泡沫，又防止出现大起大落。要在宏观上管住货币，微观信贷政策要支持合理自住购房，严格限制信贷流向投资投机购房。

解读：2016年全国多地房价出现非理性上涨，热点城市开启调控，从提高首付比例到重启限购、限价、限贷，再到进一步提高购房资格或贷款门槛，系列政策陆续出台。

中国人大财经金融学院副院长赵锡军表示，今年楼市存在一哄而上的资产泡沫风险，如果继续放任不管，就会影响整个经济的运行质量。所以，坚持房子“居住”的属性和定位，遏制炒作十分关键。越来越多的房地产投资与投机占用了过多的流动性，有可能使流动性固化，对房地产市场和金融市场平稳发展不利。

中国社会科学院经济研究所研究员汪利娜表示，近年来，房地产市场调控主要集中在信贷和税收措施方面，但要促进房地产市场健康发展，根本上还是要立足国情推进相关基础领域改革。比如，要研究破解城乡二元土地制度带来的市场分割的问题，推动各类市场主体有序流动。相比购房市场，租赁市场是当前流动性人口众多的大城市的短板，要通过出台更加有力的系统政策，加快租赁市场的发展。此外，还应构建稳定的房地产金融政策体系以及准确的市场信息体系。

看点6

金融风险： 将防控放到更加重要的位置

会议提出：要把防控金融风险放到更加重要的位置，下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。

解读：金融是经济的血脉和润滑剂。面对经济下行压力，2016年以来，我国金融风险整体可控，但股市、债市、汇市波动以及非法集资风险因素不可忽视。

赵锡军说，将防控金融风险放在更重要位置，切中了经济工作的关键。一方面要处理好越来越长的金融杠杆链条，另一方面要在银行表外业务、交易所场外市场、新型金融业态领域加大监管创新，才能切实防控金融风险。

北京市金融工作局局长霍学文认为，有关部门应该转变监管理念。除了加强对机构的监管，还要加强对各类交易行为的监管，并且深入开展相关社会行为的治理。

(新华社北京12月16日电)