

我国第一部电商领域的综合性法律首次提请人大常委会审议 电子商务立法草案 6 大焦点

19日，《中华人民共和国电子商务法（草案）》首次提请人大常委会审议，这是我国第一部电商领域的综合性法律。

一直以来，立法滞后和监管空白让电商发展面临诸多矛盾和问题。围绕网购消费者如何维权、个人隐私如何保护、电商征税如何规定等问题，记者梳理了首部电商法草案的六大焦点。

**微商、网约车
算不算规范对象？**

**“炒信”之风
能否就此刹住？**

**消费者权益“保护门”
能否打开？**

**信息泄露被“精准诈骗”
如何防止？**

**网上开店
怎么征税？**

**规范第三方平台
能否带来放心购？**

根据草案，电商法中所指的电子商务，是指通过互联网等信息网络进行商品交易或者服务交易的经营活动。法律、行政法规对商品交易或者服务交易有特别规定的，适用其规定。

今年央视“3·15晚会”曝光了众多网络刷单的黑幕，多个电商平台成为刷单重灾区。由于生意火爆，不少刷单群换了个“马甲”，照样干得“风生水起”。

刷单不仅误导消费者，也扰乱了市场竞争秩序，对行业的整体信誉损

买到假货投诉无门，找平台还是找企业？网购商品延迟送达怎么办？消费维权成为网购消费者的心头之痛。

草案中有多个章节和条款提出消费者权益保护。“消费者权益保护”章节提出“先行赔付”“保证金”等条

网上商城用户信息与其他类型网站不同，下单时要填写顾客的手机号码、地址等真实信息，甚至涉及银行卡等。不法分子一旦拿到这些信息，就很有可能进行“精准诈骗”。

记者向数据倒卖者询价发现，个

网络购物“不开发票，不交税”几乎是一种潜规则。目前，大型的B2C网站整体比较规范，偷税概率低，但部分B2C、C2C模式的商家仍然不交税。

出现不交税问题的核心在于，监管部门并不掌握一些电商平台以

据统计，通过第三方平台达成的交易占目前网络零售市场规模的九成。然而，当前的网购乱象多数是由电商平台制假售假、销售违禁物品。

根据电子商务法草案，电子商务第三方平台应对平台内的商品或者服务信

全国人大财经委调研室副主任施禹之指出，这里的经营活动一般指以营利为目的的持续性业务活动。如果自然人利用网络出售二手物品、闲置物品和自产农产品，属于偶然行为、不

害极大。前不久，国家发改委等多个部委邀请8家互联网公司，共同签署《反“炒信”信息共享协议书》，专门打击网络“炒信”行为。

草案规定，不得实施损害电子商务信用评价的行为，包括以虚构交

款，要求消费者权益受到侵害，电商第三方平台不能提供平台内经营者真实信息的，消费者可以要求第三方平台先行赔偿。电商平台与经营者协议设立消费者权益保证金，作为服务担保机制的一部分。另外，在“电子商务第三方平台”章节还对平台的

人信息会以“对诈骗是否有帮助”为标准定价：一手的、隔夜的京东网购订单数据可卖到每条7元以上，时间越久越不值钱，因为“货都到客户手里了，就没法行骗了”。

电子商务法草案提出，电子商务

平台上注册企业的相关数据。

电子商务法草案规定，电子商务经营主体应当依法履行纳税义务；电子商务经营主体销售商品或者提供服务应当出具纸质发票或者电子发票。

中国互联网协会信用评价中心

息进行检查监控，发现未取得相关行政许可、销售禁止交易的商品服务等，应当及时向有关部门报告，并采取必要措施。

当前，绝大多数电商平台都要求对经营者信息进行登记，但微商这方面规范很不完善，如何调整和规范需

具有持续性的，不适用这一法律。

业内人士认为，从广义来看，在线保险、网上证券交易、网约车等都属于通过互联网进行服务交易的经营活动。但金融服务因其特殊性，不是本

易、删除不利评价、有偿或者以其他条件换取有利评价的形式，为自己或他人提升商业信誉，以及发布不实信用评价信息等。

“刷单目前主要由交易平台依据自身制定的交易规则去治理，而工商

责任和义务作了专门规定。

北京外国语大学法学院副院长王华教授说，草案的一大特点是更加注重对消费者权益的保护，并对第三方平台的义务和责任作了明确规定，包括销售商品和提供服务要符合法律、行政法规的规定，以及对平台

经营者要建立制度提升技术手段，防止信息泄露、丢失、毁损，确保电子商务数据信息安全；在发生或者可能发生用户个人信息泄露、丢失、毁损时，电子商务经营主体应当立即采取补救措施，及时告知用户，并向有关部门报告。

法律顾问赵占领说，电商卖家只要存在经营行为就应该依法纳税，只不过当前电商中有一些是大学生或者低收入群体创业，国家没有强制要求所有C2C商家进行工商登记并纳税，这个红利期必然要过去的。

要进一步细化相关规定。海川汇国际信息咨询（北京）有限公司董事长苗玉瑞说，应建立完善的监管、追究机制，明确罚则和责任追究流程。

对于电商草案中第三方平台对消费者“先行赔付”的条款，北京盈科

法规范的重点，参照行业专门法律。

“对电子商务范畴不用具体限，也是考虑到电商快速发展和创新的现实，不应将其固化、停滞化。”北京大学法学院教授薛军说。

部门因缺少技术优势，难以及时发现证据。”中国电子商务协会政策法律委员会副主任阿拉木斯说，这次以立法的形式对炒信行为进行了禁止，有利于进一步明确炒信行为的法律责任，规范电商的经营活动。

上经营者的监管义务等。

“草案不可能也没必要‘包揽天下’。在消费者权益保护法、食品安全法等法律中已有规定的内容，电子商务法原则上就不再加以规定。同时，对于不断发展的电子商务，草案也兼顾了现实性和前瞻性。”王华说。

“保护个人信息安全先要治理个人信息的非法交易，让参与倒卖个人信息的各个环节都承担责任。”商务部经贸政策咨询委员会委员荆林波说，这一规定可谓抓住了个人信息安全保护的“牛鼻子”。

网店经营者和电商专家建议，电商征税不应该“一刀切”，要区分哪些是经营性行为，哪些是非经营性行为，比如有人偶尔在网上卖自己的产品也要求办工商登记交税就不合适，可以考虑根据交易规模和频次，制定交税标准。

(长春)律师事务所律师麻壮说，这一规定是合同法在电商法中的反映，为解决该类纠纷提供了更加明确的法律依据，有利于网购纠纷的解决。

记者于佳欣 李亚红 高亢
(据新华社北京12月19日电)

我国拟修法强化 饮用水安全保障制度

据新华社北京12月19日电(记者高敬)水污染防治法修正案草案19日提请十二届全国人大常委会第二十五次会议审议。针对社会普遍关注的饮用水安全问题，修正案草案将从制度上予以强化，保障饮用水安全。

草案强化了饮用水安全保障制度。在现行法律规定的饮用水水源保护区制度的基础上，增加了以下内容：一是开展饮用水水源污染风险调查评估，筛查可能存在的污染风险因素，并采取相应风险防范措施；二是规定单一水源供水的城市，应当建设应急水源或者备用水源，或者开展区域联网供水；三是规定有条件的地区要发展规模化集中供水，保障农村饮用水安全；四是强化饮用水供水单位责任，保证供水水质达标，不达标的要对供水单位进行处罚；五是加强饮用水水质监测，有关信息要向社会公开；六是加强饮用水安全应急管理。

12个试点城市暂时调整实施社会保险法 将生育保险和 基本医疗保险合并

据新华社北京12月19日电 全国人大常委会19日审议相关决定草案，拟授权国务院在河北省邯郸市等12个生育保险和基本医疗保险合并实施试点城市行政区划暂时调整实施《中华人民共和国社会保险法》有关规定。

为落实党的十八届五中全会的明确规定和“十三五”规划以及中央全面深化改革任务中提出的“将生育保险和基本医疗保险合并实施”的要求，2016年10月，国务院已原则同意《生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点方案》。

草案规定，由全国人大常委会授权国务院在河北省邯郸市等12个城市暂时调整实施《中华人民共和国社会保险法》第六十四条、第六十六条关于生育保险基金单独建账、核算以及编制预算的规定，将生育保险基金并入职工基本医疗保险基金征缴和管理。上述决定实施期限为二年。对实践证明可行的，修改完善有关法律规定；对实践证明不宜调整的，恢复施行有关法律规定。

12个试点城市分别是：河北省邯郸市、山西省晋中市、辽宁省沈阳市、江苏省泰州市、安徽省合肥市、山东省威海市、河南省郑州市、湖南省岳阳市、广东省珠海市、重庆市、四川省内江市、云南省昆明市。

年末了 给自己买点儿好的

每一辆精心打造的斯柯达
都将助您开启实在不简单的新年

明锐
11.99万起



更有 1.4T 家族 联袂升级钜献

斯柯达海南龙达4S店地址：南海大道113号保税区斜对面
—实在 不简单—

贵宾专线：0898-66815835 微信：hainanskoda (关注有礼)



长安铃木年终大促

圣诞抄底巨惠 购置税减半倒计时 仅剩11天

锋驭特价现车 优惠17000元

包牌首付价：18000元起

按揭可享两年零利率按揭专案

购置税再免4500元 锋驭特价：9.68万元



都市硬汉—全新维特拉



包牌首付价：18000元起

按揭可享两年零利率按揭专案

购置税再免4500元

翔龙铃木琼山大道4s店 电话：65887066

翔龙铃木南海店销售电话：66861053