

人民日报社论

刚刚闭幕的中央农村工作会议，是继中央经济工作会议之后，中央召开的又一次重要会议。这次会议深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要讲话精神，深刻分析当前农业农村形势，全面部署2017年农业农村工作，强调以推进农业供给侧结构性改革为主线，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。这对于统一思想，深化认识，做好明年和今后一个时期的“三农”工作具有十分重要的意义。

“三农”向好，全局主动。今年农业农村发展继续保持稳中有进的良好态势，农业结构调整迈出重要步伐，农村新产业新业态蓬勃发展，农村重要领域和关键环节改革深入推进，农村民生持续改善，农村社会保持和谐稳定。今年是打赢脱贫攻坚战的首战之年，精准扶贫、精准脱贫力度空前加大，全年1000万人的脱贫任务有望超额完成。这些成绩为我们应对经济下行压力、做好全局工作提供了有力支撑。

但必须清醒地看到，在经济发展新常态下，当前，农业农村发展还面临着很多困难和挑战。农民收入增速放缓，农业结构调整难度加大，放松“三农”工作的倾向有所抬头。我国农业农村发展的内在动因和外部环境正在发生重大而深刻的变化，正进入结构升级、方式转变、动力转换的平台期，“三农”工作到了逆水行舟、爬坡过坎的攻坚期。只有积极进取，农业才能再上新台阶，一旦松劲，就可能陷入停滞徘徊，甚至滑坡倒退。必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，重农强农调

子不能变、力度不能减，不断续发展农业农村好形势。

新形势下，我国农业主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存，矛盾的主要方面在供给侧，并且主要是结构性、体制性的问题。推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向。要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方

向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

推进农业供给侧结构性改革，要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，把农业结构调好调顺调优。要适应市场需求，优化产品结构；发展适度规模经营，优化经营结构；立足比较优势，优化区域结构；加快科技创新，增强

农业发展动能；促进融合发展，优化产业结构；推行绿色生产方式，集中治理农业环境突出问题，促进农业可持续发展。要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革，深化农村产权制度改革，改革财政支农投入使用机制，加快农村金融创新，健全农村创业创新机制。要通过加快深化农村改革，全面激活市场、激活要素、激活主体，为农业供给侧结构性改革注入强大动力。

推进农业供给侧结构性改革是一个

长期过程，处理好政府和市场关系、协调好各方面利益，面临许多重大考验，必须直面困难和挑战，坚定不移推进改革，勇于承受改革阵痛，尽力降低改革成本，积极防范改革风险，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

推进农业供给侧结构性改革是“三农”领域的一场深刻变革，改革的方向已明，底线已定。农村改革是靠尊重基层创造取得成功的，推进农业供给侧结构性改革，要继续用好这个法宝。要尊重基层实践，鼓励农民创造，努力营造改革创新的良好氛围。

明年是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年，我们要认真贯彻落实党的十八届六中全会精神，全面加强和改进党对“三农”工作的领导，切实把认识和行动统一到中央的决策部署上来，把农业农村工作的重心转移到推进农业供给侧结构性改革上来，坚定信心，奋发进取，以优异成绩迎接党的十九大大胜利召开。

(新华社北京12月20日电)

# 推进农业供给侧结构性改革 培育农业农村发展新动能

## 农业部部长韩长赋： 明年农业供给侧结构性改革敲定5大任务

20日闭幕的中央农村工作会议确定了2017年“三农”工作的主线——推进农业供给侧结构性改革。这项改革对经济社会发展全局有什么重要意义？当前急需破解的新老“三农”难题何在？改革的重点任务有哪些？记者采访了农业部部长韩长赋。

### 倒逼改革 “两块板”“两道箍”

“当前贯彻落实稳中求进，就是要在确保粮食和重要农产品供给的前提下，积极推进农业供给侧结构性改革。”韩长赋开宗明义地说。

他解释道，农业供给侧结构性改革是整个供给侧结构性改革的重要一环，要求从生产端、供给侧发力，把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，从整体上提高农业供给体系的质量和效率。

“我国农产品供给大路货多，优质的、品牌的还不多，与城乡居民消费结构快速升级的要求不相适应。”韩长赋说，农业迫切需要以市场需求为导向，加快调优产品结构、调精品质结构、调高产业结构，促进农产品供给由主要满足“量”的需求向更加注重“质”的需求转变。

他表示，我国农业受“两块板”“两道箍”束缚明显：农业生产面临成本“地板”和价格“天花板”这“两块板”的双向挤压，农民费时费力生产出来的产品却卖不上价，农民持续增收的压力越来越大。

农业资源长期透支、过度开发，资源、环境两道“紧箍咒”越绷越紧，拼资源拼投入的传统老路难以为继。

“农业供给侧结构性改革不同于一般意义上的结构调整。”他说，“既要调整结构、调整布局，又要转变方式、创新机制；既突出发展生产力，又注重完善生产关系；既是破解当前农业供需结构失衡的必然选择，又是提高农业综合效益和竞争力的必由之路。”

### 主攻方向 提高农业供给体系质量和效率

农业供给侧结构性改革要解决的深层次问题是什么？韩长赋说，是要从产业和体制两个方面增强供给体系对需求变化的适应性和灵活性，提高农业全要素生产率。他提出要优化三个方面的结构——

优化产品结构和品质结构，推进质量兴农，为消费者提供更加优质安全的农产品，满足多层次、高质量、个性化需求；

优化产业结构和区域布局，推动资源要素优化重组，产业结构转型升级，农业功能拓展，促进生产向优势区聚集；

优化技术结构和经营结构，调整传统技术路径，大力发展节本增效、优

质安全、环境友好的新技术新模式，培育新型经营主体，发展适度规模经营。前三季度全国农民人均可支配收入实际增长6.5%，虽然增幅总体仍然高于城镇居民，但较往年已经明显放缓，为近13年来最低，2004年以来首次没有高于GDP增幅。

对此，韩长赋特别强调，农业供给侧结构性改革要关注农民、依靠农民，让农民有活干、有钱赚。重视推进产业扶贫，让贫困人口同步进入小康。

“改得对不对，市场说了算；改不改得动，农民说了算。”他说，“要努力通过农业供给侧结构性改革，有效提高农业综合效益，稳定农业经营收入这个农民收入的基本盘。”

### 怎么做 明年重点任务有五项

推进农业供给侧结构性改革关系农业长远发展。明年的重点任务是什么？韩长赋介绍了五项重点。

**任务1 调整农业结构** 明年将继续调减玉米，引导生猪养殖向玉米主产区、环境容量大的地区转移，建设优质奶源基地，逐步减少近海养殖，加快发展地方特色产业

**任务2 推进绿色发展** 深入实施化肥农药使用量零增长行动，全面推进农业废弃物资源化利用，抓好农业资源环境突出问题治理，加快建立以绿色生态为导向的农业补贴机制

**任务3 推进创新驱动** 围绕解决农业发展重大瓶颈制约，集中力量组织开展重大科研攻关，尽快形成一批“一体化”农业科技综合解决方案

**任务4 推进农村改革** 加快推进承包地确权登记颁证，扩大农村集体资产股份权能改革试点，加快培育新主体、发展适度规模经营，深化农垦体制机制改革

**任务5 稳定粮食生产** 启动粮食生产功能区和重要农产品保护区建设，继续加大旱涝保收高标准农田建设，推动整合耕地建设投入，落实好粮食安全省长责任制

记者 高敬 董峻（新华社北京12月20日电） 制图/王凤龙



工作人员日前在河北省昌黎县新集镇嘉诚实业集团蔬菜基地的大棚内给西红柿整枝打杈。

新华社记者 杨世尧 摄

## 专家解读中央农村工作会议—— 5大看点

中央农村工作会议20日闭幕，提出要深入推进农业供给侧结构性改革。这项改革始自一年前的上一次中央农村工作会议。此番再度重提，从“着力加强”到“深入推进”，夯实了今后农业农村经济的主线。改革的主攻方向和发力点何在？记者采访专家进行解读。

### 1 改革首要任务：农业结构调好调顺调优

中央农村工作会议指出，推进农业供给侧结构性改革，首先要将农业结构调好调顺调优。专家表示，这包含了产品结构、经营结构和区域结构三方面的调整优化。

国务院发展研究中心研究员程国强认为，我国粮食产量连续十二年增产，但同时大量谷物还要进口，暴露出粮食等主要农产品生产的有效供给不足，与实际需求不匹配。

会议指出，推行绿色生产方式，促进农业可持续发展，把该退的退下来，把超载的果断减下来，把该治理的切实治理到位。

专家认为，绿色发展是农业供给侧结构性改革的基本要求。目前我国农业资源利用强度高和农业废弃物综合利用不足并存，耕地、水资源约束日益趋紧，畜禽粪污、农作物秸秆、农膜有效利

用率偏低。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为，当前我国农业面临资源环境约束，生态功能不仅没有发挥，不少地区反而受到破坏。绿色发展一要保护生态环境，二是要适度利用资源。

今年以来，新一轮农业结构调整已有

良好开局。以玉米为重点的种植业结构调整稳步推进，“镰刀弯”等非优势区玉米种植面积减少，粮豆轮作和粮改饲试点范围扩大，南方水网地区生猪养殖布局得到优化。

尽管如此，专家们认为，调整离“调好调顺调优”还有很大差距，市场供需不匹

### 2 从“量”到“质”：以绿色供给满足绿色需求

率偏低。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为，当前我国农业面临资源环境约束，生态功能不仅没有发挥，不少地区反而受到破坏。绿色发展一要保护生态环境，二是要适度利用资源。

日前，国家发展改革委等8部门联合

出台的《耕地草原河湖休养生息规划（2016—2030年）》，提出了耕地草原河湖休养生息的阶段性目标和政策措施，推动实现农业资源永续利用，维护国家资源和生态安全。

国家林业局总工程师封加平表示，当前我国生态产品极度短缺，在农业供给侧

### 3 市场、要素和主体“全面激活”

引导各种资源向供给侧质量效益提升聚集，鼓励社会资本参与农村改革任务。要把市场和政府的作用结合起来，充分发挥市场的作用，并调动农民的积极性。

程国强强调，改革的当务之急是推进农产品价格形成机制改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用，稳步建立

以市场定价为基础的农产品价格形成机制。不改价格形成机制没有办法实现节本增效、降成本，也很难补短板。

自2014年起，我国分别在新疆和东北地区实施的棉花、大豆目标价格改革试点，已经取得初步成效，为我国农产品价格政策改革积累了宝贵经验。专家认为，这将

### 4 财政花在“三农”上的钱也要改革

度改革方案》，首次提出到2020年基本建成以绿色生态为导向、促进农业资源合理利用与生态环境保护的农业补贴政策体系和激励约束机制，释放出进一步提高农业补贴政策精准性、指向性和实效性的积极信号。

建立以绿色生态为导向的农业补贴

### 5 促进“六次产业”融合发展

文化、生态、健康等要素的需求明显提升，这对农业发展提出了新的需求，成为推动农业转型升级的重要动力。促进一二三产业融合发展，不仅是满足更高层次需求的需要，也是大幅提高农业生产附加值的重要渠道，无疑还将推动农业生产得到更好发展。

“这项改革不同于过去的农业结构调整。”中国农科院党组书记陈萌山表示，“既要调整结构、优化布局，又要转变方式，优化运行；既要广泛调整生产力，又要变革生产关系，破解农产品供需结构性矛盾，提高农业供给体系质量。”

结构性改革中林业的优势在绿色，特色在丰富的产品资源。国家林业局将着力加快国土绿化，提高森林质量，开展森林城市建设，建设国家公园，不断增加生态产品供给。

明年，有关部门还将深入实施化肥农药使用量零增长行动，推进农业废弃物资源化利用，抓好农业资源环境突出问题治理，大力推进农业标准化生产。

为突破目前粮价改革面临的瓶颈与难点问题提供借鉴。

据记者了解，明年在深化农村改革方面的重点是：将“三权分置”试点省份扩大到28个，扩大农村集体资产股份权能改革试点，多元化培育新型农业经营主体和新型职业农民，积极发展多种形式适度规模经营，深化农垦体制机制改革等。

导向下，2016年中央财政共拨付农业支持保护补贴资金1442亿元。

推进改革，关键要整合提高财政资金使用效率，尤其是贫困地区的财政投入。对此，财政部副部长胡静林表示，将加大涉农资金整合力度，给予贫困县更多的自主权，最终形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局。

明年，以扶持农民工、大学生、退役士兵、农业科技人员等返乡下乡创新创业为重点，有关部门将加强政策支持，支持发展农产品储运加工营销业、休闲农业、乡村旅游和农业电商等新业态新模式，加快推进“互联网+”现代农业发展，让“双创”成为农业农村发展新动能。

(新华社北京12月20日电)