

海口市纪委深化三转紧盯四议三公开 推动基层系统治理“微腐败”

■ 本报记者 刘操 通讯员 蔡佳栩 张文锋

“秀英区西秀镇新海村原村委会副主任陈某某违规为亲属谋取宅基地分配利益，龙华区龙泉镇美定村原党支部书记、村委会主任王某某不正确履职造成国家资金损失；美兰区白龙街道流水坡社区原经济社主任郑某某擅自与酒家合作开发集体土地……”近日，海口市纪委再次通报了6起违反“四议三公开”侵害群众利益的不正之风和腐败问题典型案例。

这批典型案例的集中曝光释放了挺纪在前，推动从严治党向基层延伸的强烈信号。近年来，海口市纪委盯住违反“四议三公开”监督执纪问责，摸准了农村基层“微腐败”滋生蔓延的病根，抓住了治理的要害，在全省探索出了一条有效治理基层“微腐败”的新路径。

找准病根调整思路

紧盯“四议三公开”
靶向监督执纪问责

构建大监督格局

“群众监督+媒体监督
+纪委督办问责”

以问责传导压力

形成系统治理“微腐败”
的强大合力

海口市纪委的一份调研报告显示：2013年至2015年，全市四个区纪检监察机关共受理基层“微腐败”信访举报599件，查处基层“微腐败”案件89件180人。其中，涉及集体“三资”和惠民资金的案件达66件，均涉及没有完全执行“四议三公开”制度。

“发生在基层的大量‘微腐败’案

件表明，作为村民自治最核心的制度，“四议三公开”制度不落实、决策不民主、村务不公开是导致基层微腐败滋生蔓延的主要原因。”海口市纪委常务副书记、监察局局长杨卫国表示。今年以来，海口市纪委明确要求各区、镇（街）纪检监察组织迅速调整工作思路，深化三转，将基层监督执纪的重点

由“盯违法”“盯腐败”向重点“盯违纪”特别是“盯违反四议三公开”转变，挺纪在前，抓早抓小，精准发力。今年1月到10月各镇（街）立案数同比已增长近1倍，全市43个镇（街）纪委均有立案。

“‘四议三公开’标准清晰、易于监督、容易查实，便于基层纪检监察人员把握”。海口市秀英区纪委负责人说。

日前，海口电视问政节目《亮见》在海口广播电视台发出2016年第六期——“村民自治还是村官自治？”此次节目将聚光灯再次打向基层，针对第四期曝光的各地在落实“四议三公开”中存在的问题，杀一回马枪，持续聚焦直接影响群众切身利益的农村基层小微权力运行。

今年以来，海口市纪委以电视直播问政节目《亮见》为平台，开创“群众监督+媒体监督+纪委督办问

责”的大监督平台，持续问政基层“微腐败”问题。先后以“剑指基层微腐败”“谁在漠视群众利益”“推拖的背后的‘失守的关口’”“村民自治还是村官自治”为题，从基层党员干部违规违纪问题入手，层层推进，抽丝剥茧，重点围绕农村集体资金、资产、资源等老百姓最为关心的问题，结合违反“四议三公开”典型案例，梳理基层权力运作中存在的问题，并通过现场问政深刻剖析根源所

在，给“生病”的基层组织和基层干部“打针吃药”。

今年6期节目共曝光基层“微腐败”问题23个，问责111人，12个单位。通过《亮见》节目的辐射、带动、倒逼作用，全市逐步建立监督、曝光、问责、整改的一整套基层党风廉政建设常态化、长效化机制，促动各级党委主动履行主体责任，主动发现问题、主动谈心谈话、主动问责追责。

全省各市县纪检监察干部在现场观看《亮见》节目后，纷纷为节目形式和内容点赞，认为《亮见》敢于直面基层“微腐败”问题，促进问题整改，搭建起了干部和基层群众之间的桥梁，维护了群众的切身利益，打通了服务群众的最后一公里。特别是“村民自治还是村官自治”这一期，直指违反“四议三公开”这一病根，具有非常强的针对性、指导性，问在了要害处。

“失责必问，问责必严”，今年以来，在海口市纪委的督促指导下，区、镇（街道）纪委持续深化“三转”，践行监督执纪问责“四种形态”，集中查处违反“四议三公开”的基层党员干部，并倒追地方政府和有关职能部门履职不到位的责任，推动“四议三公开”真正成为基层办事必须遵循的铁律，必须坚守的红线，正风肃纪，切实维护老百姓切身利益。

今年1月到10月，海口全市共查处基层“微腐败”问题40件109人，同比上升68%；谈话提醒100多人次，

案双查13件21人，通报曝光28件基层“微腐败”典型案例。仅今年第六期《亮见》节目“村民自治还是村官自治”播出后，四个区就立即召开会议落实整改和问责工作，共问责25人、6个单位，其中纪律审查13人；15名镇（街道）党（工）委书记、纪委书记、分管民政的负责人被一案双查，追责问责。

“通过严肃问责，倒逼主体责任的落实，市、区、镇三级上下联动履职，全市迅速形成了全面治理基层‘微腐败’的工作合力。”海口市纪委有关负责人表示。据悉，海口市委、

市政府多次研究部署被曝光问题的整改工作，在全市开展“群众信访诉求”和“涉农资金”两个大起底、大排查活动。民政部门制定重大事项村务公开和民主管理标准，对新当选村干部进行任前培训，加强村务民主公开监督检查；财政部门统筹落实全市农村集体“三资”管理工作，起草制定《海口市农村集体“三资”管理制度》和《村级会计代理服务制度》等，完善村财镇管制度。各区党委书记履行第一责任人职责，成立“四议三公开”专项整治领导小组，公开承诺整改期

限，完善相应制度，开展监督检查。镇、街基层政府紧盯“四议三公开”发力，采取有力措施让“四议三公开”在各村（居）落地生根。

海口市龙华区一位镇党委负责人颇有感触地告诉记者，抓“四议三公开”制度的落实，抓住了问题的关键。如今整合各部门力量，重点盯住“四议三公开”后，让涉及群众利益的事项都能接受人民群众的监督，有效防止基层“微腐败”，确保党的各项惠民政策真正惠及百姓。

（本报海口12月21日讯）

海口市龙华区：

加强信访举报查办 从严整治基层“微腐败”

本报海口12月21日讯（记者刘操 通讯员邢彩云）近年来，海口市龙华区纪委严查群众反映强烈的“小官、小案、小事”等“微腐败”，重点查处在扶贫领域、集体“三资”管理、惠民等领域贪污挪用、“雁过拔毛”等损害群众利益的问题。今年，该区纪委共受理信访举报件254件，其中群众反映基层“微腐败”的问题为110件，占信访举报总数的43.3%。

“矛盾纠纷突出、群众意见多的地方必然存在问题！”带着这样的基本判断，龙华区纪委开展“大下访”活动，走进全区11个镇（街），深入排查群众反映的问题线索。

据该区纪委负责人介绍，近年来，

该区纪委结合“大下访”群众反映的问题中挖掘排查出来的线索，严肃查处了遵潭、新坡镇村干部利用职务之便侵占农村危房改造资金和违规办理低保手续等9起案件，处分10名基层干部。

“区纪委建立完善了《海口市龙华区纪检监察信访听证工作实施办法》，及时将信访办理结果通过通报、会议、公开听证等方式进行公开，加大了对广大党员干部的警示教育作用。”龙华区纪委信访室负责人告诉记者。

今年10月，龙华区纪委在龙桥镇召开的信访举报办理结果公开听证会上，对两起典型的农村基层“微腐败”问题——龙桥镇三角园村党支部委员郑某某、玉荣村委会委员周某某违规

办理低保信访举报开展了信访办理结果公开。

像这样的公开听证会，龙华区纪委今年共办了3次。

“这个听证会太好了！真正体现了公平、公正、公开，不仅让我们老百姓多了个说话的地方，也让举报人有了质疑的机会，而不是像以前那样只是将调查结果简单地反馈给举报人。”一名信访人提到信访公开听证会就兴奋不已。

据悉，龙华区纪委对发生在群众身边的腐败问题以“零容忍”态度，发现一起，严惩一起，今年以来，共查处基层“微腐败”案件36件，占案件总数的51.4%，同比增长56.5%，有效维护基层群众的切身利益。

今年以来，龙华区共查处基层“微腐败”案件36件，占案件总数的51.4%

同比增长56.5%

今年以来，秀英区先后查处基层“微腐败”27件35人，占总处分人数的47.3%

占总处分人数的47.3%

海口市秀英区：

“快查快结”让基层“微腐败”无处遁形

本报海口12月21日讯（记者刘操 通讯员朱盈盈）今年4月，海口秀英区纪委接到一封群众的举报信，反映长流镇原计生办主任李剑苗出具虚假证明，违规为其任长流镇长东村村委会琼华村民小组计生员的姐姐李月娇及家人办理“关系保”。秀英区纪委快查快办，从立案到结案仅用了19天，李剑苗受到党内警告和行政记过处分，李月娇受到党内警告处分并退还了多领的6170元低保款。

今年以来，秀英区将“快查快结”贯穿于“微腐败”问题线索处置的全过程，实现基层“微腐败”查处工作由“慢查细办”向“严查快办”转变。

秀英区通过开展“阳光接访”活

动，公布举报电话和举报邮箱，对“微腐败”问题线索进行“大起底”，逐件梳理，建立台账，严格评估，对群众反映强烈的问题优先受理、优先处置，及时启动快办程序，责任到人，限时办结。

改进纪律审查突破方式，夯实初核基础，采取综合大量信息，外围多方取证，抓紧关键问题等公开化审查方式，有效缩短初核时限。基层“微腐败”问题线索立案后，在规定时限内移送审理，并全程进行跟踪督办，确保查找原因，落实责任。2016年，秀英区纪委监委审查个案平均用时34天，较去年提速57%。

“快查快结还必须严守案件质量关”。秀英区纪委相关负责人说，对司法判决结果或案情简单的“微腐败”案件

使用简易审理程序。对重大复杂、疑难特殊的“微腐败”案件，适时提前审理提前三介入，帮助提出完善证据的意见和建议，减少补充调查取证时间，在确保案件质量的前提下提高效率。如在查办长流镇棠昌党总支部书记王志信违反组织纪律，隐瞒入党前骗取国家征地补偿款的严重错误案件过程中，审理部门提前介入，25天吴志信就受到了党纪处分并被移送司法机关处理。

该负责人介绍，今年以来，秀英区先后查处基层“微腐败”27件35人，占总处分人数的47.3%，“快查快结”基层“微腐败”，已经成为收获群众信心、信任和信赖，增强群众获得感的重要举措。

今年以来，琼山区已先后8批通报曝光39人次，发挥反面典型案例的警示震慑作用



截至2016年11月
美兰区13个镇街全部实
现立案，立案总数30件
占全区立案总数43.5%



海口市琼山区：

开展教育筑牢防线 从源头遏制“微腐败”

本报海口12月21日讯（记者刘操 通讯员陈静）“吴钟启和我都是村干部，平时工作上有接触，看了他贪污危房改造补助款的案例后，感触特别大，同时也给我敲响了警钟，以后一定要依法依规办事，决不能辜负百姓对我们的信任。”今年2月，在海口市琼山区“观《亮见》遏微腐”大讨论现场，龙塘镇一名村干部感慨道。

今年以来，琼山区纪委以开展廉洁建设教育为抓手，为基层党员干部打好“预防针”，筑牢拒腐防变的思想防线，从源头上遏制“微腐败”。

琼山区通过加大警示教育力度，以《亮见》问政节目曝光案例为契机，组织全区各单位（部门）党员领导干

部、村（居）党支部书记开展“观《亮见》遏微腐”大讨论专题会，提高全区党员干部的法纪意识；开展治理农村基层“微腐败”宣讲活动，组织各镇（街）、村（居）党员干部接受教育，把农村基层反腐倡廉教育纳入全区党员干部教育培训规划；举办涉农暨扶贫领域“微腐败”专题讲座，以身边人、身边事的典型案例为切入口，介绍扶贫领域典型案例的基本情况，查找问题发生原因、剖析根源并提出预防对策。

“‘微腐败’发生的一个重要原因就是基层党员干部听不到提醒，得不到及时的教育。而廉洁建设教育要取得实效，就一定要采取各种形式分类施教，才能吸住眼睛，触动心灵，筑牢防线。”琼山区委常委、区纪委书记郑维利表示。

琼山区对全区新任科级党员领导干部开展集体任前廉洁教育谈话，签订《廉政承诺书》和向家属发出《廉政倡议书》，明确党员干部廉洁从政的具体要求。在加大“微腐败”典型案例的通报曝光力度方面，截至目前，该区已先后8批通报曝光39人次，发挥反面典型案例的警示震慑作用。

“近年来，琼山区组织基层党员干部近800人次参加了各种形式的廉洁建设教育活动，形成敬畏党纪，不敢贪腐的浓烈氛围，消除‘微腐败’苗头，从源头遏制了‘微腐败’，营造风清气正的政治生态。”郑维利说。

海口市美兰区：

发挥基层组织作用 有力惩治“微腐败”

本报海口12月21日讯（记者刘操 通讯员王强、温亚旭）“基层纪检监察组织处在党风廉政建设第一线，其作用发挥如何直接关系党风廉政建设和反腐败斗争的成效。当前基层微腐败问题是群众信访举报的热点，我们要严厉惩治，增强群众获得感。”今年4月，海口市美兰区委书记、区纪委书记李新亮在整治基层微腐败专项行动部署会上表示。

“欢迎广大市民群众针对上述问题进行监督举报。监督举报电话：65374652。”美兰区纪委从畅通基层信访渠道入手，印发了1000余份《查处基层微腐败问题公告》，将全区4镇9街纪检监察机关的举报电话和举报渠道予以公布，广泛收集基层微腐败问题线索。

在信访问题矛盾较集中的演丰镇、大致坡镇、白龙街道和新埠街道，该区纪委组织开展“阳光大接访”活动，接访群众共211人次，收集问题线索21件。

据美兰区纪委相关负责人介绍，为破解基层纪检监察干部业务能力不强，干扰因素多，查处推进难等难题，美兰区纪委打出一套“组合拳”，不断将执纪监督向基层延伸。

区纪委书记对部分镇街纪工委书记进行约谈，强力推进基层违纪问题的查处工作；区纪委案件管理部门对所有问题线索登记造册，通过电话催办、听取汇报等方式实时了解微腐败问题线索办理情况；实行“1+1”督办机制，每条基层微腐败问题线索由区纪委一名领导和一个科室跟踪协调推进；成立7个专门调查组，对疑难复杂的问题线索进行专门调查处理……

经过区纪委的有效推动，镇街纪检监察组织的作用得到充分发挥，截至2016年11月，美兰区13个镇街全部实现立案，立案总数30件，占全区立案总数43.5%，基层立案数与去年同期相比增长达329%。白龙街道渡头村经济社主任詹某低价出租集体铺面、白龙街道晋江村干部吴某为谋利非法转让集体土地3亩、演丰镇红名村干部吴某挪用集体资金10万元等一批群众反映强烈的微腐败案件得到查处，初步实现了惩治基层“微腐败”减存量、遏增量的目標。