

重磅
新闻

新华社北京12月23日电（记者王立彬）无需续期申请、不收取费用、正常办理交易和登记，温州等地少数住房土地使用权到期问题23日终于有了官方说法。

在当日的《自然资源统一确权登记办法（试行）》新闻发布会上，国土资源部副部长王广华说，日前发布的《中共中央 国务院关于完善产权保

少数住房“地权到期”问题有了说法 无需申请 不用缴费

护制度依法保护产权的意见》，提出研究住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排，推动形成全社会对公民财产长久受保护的良好和稳定预期。温州等地少数住房国有建设用地使用权到期问题再度引起关注。国土资源部收到浙江省国土资源厅《关于如何处理少数住宅用地使用权到期问题的请示》，当地群众

期盼尽早解决住房土地使用权到期问题，方便其办理住房交易、过户及不动产登记。

为解决群众面临的实际问题，国土资源部商住房和城乡建设部同意后，复函并抄送各地国土资源管理部门，地方在相关法律安排明确之前，可采用“两不一正常”过渡性办法处理：不需要提出续期申请，少数住宅建设

用地使用权期间届满，权利人不需专门提出续期申请；不收取费用，市县国土资源主管部门不收取相关费用；正常办理交易和登记手续，此类住房发生交易时，正常办理房地产交易和不动产登记手续。

王广华说，国土资源部提出这一过渡性办法，是贯彻党中央关于完善产权保护制度依法保护产权的意见

要求，便民利民，在相关法律安排出台前，由地方根据本地实际，先解决群众面临的住房不能过户等实际问题，维护群众权益，解决房地产交易和不动产登记等工作中的操作难题。对带有普遍性的70年住宅土地使用权期间届满后续期问题，将继续加强调查研究，在相关工作中积极建言献策。

一登记到《中共中央、国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》诞生，无不证明了中国特色社会主义一切为了人民、一切服务人民的本色。

不动产统一登记本身是物权法的法定要求，始终贯穿着便民利民的红线。这是人民群众期待和拥护不动产统一登记的初衷，是我们党执政为民的初心，是宪法和物权法的法源。只要不失初心，人民为大，念兹在兹，矢志不移，就没有什么难题不能通过改革实践而解决。

记者 王立彬
(新华社北京12月23日电)



上海“大世界” 28日试运行

上海大世界外景。

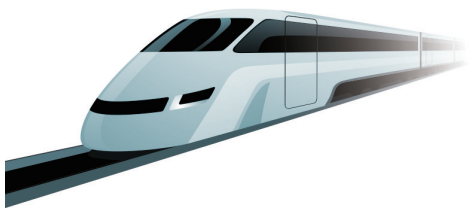
据悉，上海大世界将于12月28日进行试运行，2017年3月正式对外开放，试运行期间不对公众开放。修缮一新的“大世界”定位于非物质文化遗产的活态传承，内设五大功能业态，即非遗展览、非遗表演、非遗传习、数字非遗、非遗美食，中国非遗10大门类均可在此呈现。“大世界”建筑初建于1917年，1928年改扩建后形成目前的建筑形态，1989年“大世界”主体建筑被列为上海市优秀近代保护建筑，总面积1.68万平方米，U字形结构，共四层。

新华社记者 丁汀 摄

春运节前售票高峰到来 广铁集团已售票681万张

据新华社广州12月23日电（记者吴涛）广铁集团23日对外宣布，今年春运节前售票高峰已到。截至23日18点，已售出春运出票681万张，春运高峰期的车票已经开始预售。因有新增开行高铁，今年春运广铁集团运力比往年有所增加。

广铁集团表示，因今年春运火车票最长预售期调整为30天，学生客流与务工返乡客流高度重叠。



- 预计春运客流出行高峰将提前到2017年**1月19日**(年二十二)
- 2017年1月23日(年二十六)将达到**客流最高峰**
- 预计23日当日发送旅客数量将超过**142万人**
- 按照30天预售期12月23日可通过互联网和电话预订2017年1月21日(年二十四)的车票也就是说，节前春运高峰期的车票都已经面向旅客开始预售
- 来自广铁集团的统计显示从目前的预售情况看，节前广东往湖南、成都、重庆、东北、潮汕等方向的车票需求量最大，车票已基本售罄截至23日，广东前往沪宁杭、福州、厦门、武汉、山东、安徽等方向尚有少量余票

元旦出行预测报告： 哈尔滨最堵

据新华社北京12月23日电 近日，在公安部交通管理局指导下，全国多地交警联合高德地图发布了《2017元旦出行预测报告》。

报告预测
元旦期间全国高速将出现**三个拥堵高峰**

- 1 节前一天即**12月30日**是高速拥堵高峰预计从下午3点开始高速拥堵将持续增长晚6点至7点高速拥堵将达到峰值
- 2 节日第一天即**12月31日**拥堵从早10点开始持续至下午1点其中11点至12点是高速出程高峰
- 3 节日最后一天即**2017年1月2日**从下午2点到晚9点高速拥堵程度大其中下午5点至6点是回程高峰

主要分布在4个地区

在京津冀 长三角 珠三角 成渝地区

报告结合了100个全国主要城市历史数据，对今年元旦节日期间公众出行情况进行了大数据预测，哈尔滨可能成为元旦期间最拥堵城市，其次是济南、呼和浩特、北京、洛阳、昆明、兰州、郑州、南宁和佛山，受元旦集中出行影响，城市各地道路都会出现不同程度拥堵。

专家提醒，由于冬季日落较早，天黑后能见度低，建议公众出行以公共交通为主，驾车的人们请注意行车安全，避开高峰合理出行。

据新华社电 制图/陈海冰

权威解读

国务院办公厅印发的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》23日对外公布，意见着眼于养老服务业当前面临的突出短板，提出了针对性要求，并明确提出到2020年养老服务质量明显改善、群众满意度显著提高的目标。

民政部社会福利和慈善事业促进司有关负责人表示，这是养老服务领域及时、科学、综合应对人口老龄化的具体行动，是全方位开展质量建设、打造养老服务“中国品牌”的系统性指导。



城乡养老服务发展不平衡是影响养老服务业健康发展的重大问题。长久以来，我国农村养老服务发展严重不足，历史欠账较多。

意见着眼于补齐短板，提出了推进居家社区养老服务全覆盖的目标要求和措施：

“医养结合”是实现“健康养老”的有效途径，也是老年人的迫切需求。为此，意见明确提出了建立医养结合绿色通道的“行动指南”，旨在深入推进医疗卫生与养老服务融合发展。

——鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。

国办印发《意见》 推进居家社区养老全覆盖

1 鼓励建设小型社区养老院

——开展老年人养老需求评估，加快建设社区综合服务信息平台，对接供求信息，提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务，提升居家养老服务覆盖率和和服务水平。

——依托社区服务中心（站）、社区日间照料中心、卫生服务中心等资源，为老年人提供健康、文化、

2 推进基本养老服务城乡均等化

合服务设施的养老服务功能，鼓励建设自助式、互助式养老服务设施，加强农村敬老院建设，通过资源整合丰富农村养老服务载体。

同时，鼓励专业社会工作者、社区工作者、志愿服务者，依托农

3 打造医养结合服务网络

——开通预约就诊绿色通道，推进养老服务机构、社区老年照料机构与医疗机构对接，为老年人提供便捷医疗服务。

——提升医保经办服务能力，切实解决老年人异地就医直接结算问题。

——探索建立长期护理保险制度，形成多元化的保险筹资模式，推

体育、法律援助等服务。

——鼓励建设小型社区养老院，满足老年人就近养老需求，方便亲属照顾探视。

民政部社会福利和慈善事业促进司有关负责人表示，这些措施必将加强居家社区养老服务的有效供给，夯实居家社区养老服务在养老服务体系建设中的基础

村基层党组织、自治组织和社会组织参与农村养老服务，通过力量整合丰富农村养老服务主体。

民政部社会福利和慈善事业促进司有关负责人表示，下一步，民政部将加强五保供养机构和互

动解决失能人员基本生活照料和相关医疗护理等所需费用问题。

“民政部要与国家卫生计生委一起在现有的医养结合试点基础上，进一步打通医养结合绿色通道，形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。”民政部社会福利和慈善事业促进司有关负责人说。

性作用。

记者了解到，近期，民政部、财政部经遴选公布了26个地级市开展居家和社区养老服务改革试点。“十三五”期间，民政部、财政部将持续开展该项试点，探索总结和推广应用一批符合国情的居家社区养老服务好经验、好做法，夯实居家社区养老的基础。

这位负责人表示，民政部将建立长期照护服务标准、质量评价等行业规范，探索建立从居家、社区到专业机构的分级照护服务体系。同时，完善监管体制机制，规范养老机构运营服务，促进养老服务健康发展。

记者崔静 罗争光
(据新华社北京12月23日电)

北京检方认定雷洋案5名涉案警务人员符合玩忽职守罪构成条件 依法作出不起诉处理

新华社北京12月23日电 北京市人民检察院23日发布消息：北京检方依法审查认定邢某某等五名涉案警务人员符合玩忽职守罪构成条件，综合全案认定犯罪情节轻微，依法作出不起诉处理。

2016年12月23日，北京市丰台区人民检察院对邢某某、孔某、周某、孙某某、张某某等五名涉案警务人员玩忽职守案依法作出不起诉决定。经丰台区人民检察院依法审查查明：2016年5月7日晚，根据北京市公安局昌平分局专项行动部署，东小口派出所时任副所长邢某某带领民警孔某、辅警周某、保安员孙某某、张某某等人在昌平区龙锦三街涉黄足疗保健店附近执行便衣蹲守、打击任务。当晚21时许，雷某在位于龙锦三街

23-13号的足疗保健店接受有偿性服务离开时，被邢某某等人发现。因怀疑雷某有嫖娼行为，邢某某等人立即追赶，示明警察身份后进行盘查。因雷某试图逃跑，遂对其拦截并抱腰摔倒。在制服和控制雷某过程中，邢某某等人对雷某实施了用手臂围困颈部、膝盖压制颈部、摁压四肢、掌掴面部等行为，后邢某某违规安排周某、孙某某、张某某独立驾车押送。在车辆行驶至龙锦苑东五区南门内丁字路口西侧转弯处时，雷某试图跳车逃跑，并呼喊挣脱。邢某某等人再次对雷某进行制服和控制，并使用手铐约束，再次向雷某示明身份。其间，邢某某等人对雷某实施了脚踩颈部、强行拖拽上车等行为，致使雷某体位多

次出现变化。后雷某出现身体瘫软和不再呼喊挣脱等状况，邢某某等人在发现雷某身体出现异常后，未及时进行现场急救、紧急呼救和送医抢救。于当晚22时55分被宣告死亡。经委托司法鉴定机构鉴定，雷某符合生前胃内容物吸入呼吸道致窒息死亡；本例吸入性窒息的形成不排除与死者生前在饱食状态下，因执法过程中的外力作用和剧烈活动以及体位变化等因素有关。事发后，邢某某在接受媒体采访时做虚假陈述，引发公众质疑，并与其他四名涉案警务人员故意编造事实、隐瞒真相，妨碍侦查。

北京市丰台区人民检察院依法认定：邢某某等五人在执行公务活动过程

中，不正确履行职责，存在不当执法行为，执法行为超出合理限度，致执法对象发生吸入性窒息；不履行职责，在发现雷某身体出现异常后，未及时进行现场急救、紧急呼救和送医抢救，致执法对象未得到及时救治，以致发生死亡结果。且事后故意编造事实、隐瞒真相、妨碍侦查。该行为触犯了《中华人民共和国刑法》第三百九十七条第一款之规定，符合玩忽职守罪构成条件。鉴于邢某某等五人系根据上级统一部署开展执法活动，对雷某执行公务具有事实依据与合法前提且雷某有妨碍执法行为，犯罪情节轻微，能够认罪悔罪，综合全案事实和情节，根据《中华人民共和国刑法》第三十七条之规定，不需要判处刑罚，依据《中华人民共和国刑法

事诉讼法》第一百七十三条第二款之规定，决定对邢某某等五名涉案警务人员不起诉。同时，检察机关已向纪检监察机关通报有关涉案党员违纪情况，向公安机关发出检察意见书，并移送相关材料，建议纪检监察机关和公安机关对邢某某等五名涉案警务人员及相关责任人依纪依规严肃处理。

北京市检察机关在办理该案过程中，始终坚持依法、客观、公正、透明的原则，依法开展案件侦查、审查起诉，及时向社会公布案件处理信息，多次听取了犯罪嫌疑人辩护人、被害人近亲属及其诉讼代理人的意见，依法保障诉讼参与人的诉讼权利，并按规定启动人民监督程序进行监督评议，保证案件依法公正处理。