

# 以供给侧结构性改革为主线推动经济持续健康发展

核心提示

今年以来,面对严峻复杂的宏观形势、经济持续下行的压力和强台风、强降雨等自然灾害侵袭,我省认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和中央关于经济工作的一系列决策部署,以经济发展进入新常态为引领,坚持稳中求进工作总基调,践行新发展理念,全力推动供给侧结构性改革,以问题为导向,底线思维、攻坚克难、综合施策、开拓进取,提升国际旅游岛质量和水平,保持经济社会平稳健康发展,实现了“十三五”良好开局。

## 2016年主要工作

### 1 供给侧结构性改革取得重要进展,十二个重点产业培育发展成效初显。

贯彻中央和省委关于深化供给侧结构性改革的重大决策部署,着眼长远抓转型、抓调整、抓升级,大力培育发展十二个重点产业。

房地产业去库存成效明显,全省房价基本保持平稳。旅游业转型升级步伐明显加快,旅游市场

整治和管理体制改革效果明显,旅游环境不断改善。热带特色高效农业加快发展。互联网产业呈现百舸争流局面。金融业进一步发展壮大。医疗健康产业发展势头良好。文化体育产业发展提速。

### 2 一大批项目开工和投产,发展的后劲进一步增强。

始终把抓投资、上项目作为经济工作的重点,巩固和延续去年投资项目百日大会战的做法,从年初开始就把重点项目分解下去,明确时间节点,明确责任主体,强化项目建设服务保障

与督查落实,开展服务社会投资百日大行动。在“五网”基础设施、十二个重点产业、民生保障等重点领域实施一大批重大项目。信息基础设施迈上大台阶,实现“全光网省”目标。

### 3 深入开展生态环境六大专项整治,生态环境质量保持全国一流。

重拳整治违法建筑。大力整治城乡环境脏乱差。持续开展城镇内河(湖)水污染治理专项行动。深入开展大气污染防治专项行动。开展土壤环境综合治理。持续开展林区生态修复和

湿地保护行动。开展了海岸带整治“回头看”,狠抓节能降耗,实现单位GDP能耗和工业增加值能耗双下降,全面完成国家下达的年度节能减排降耗目标。

### 4 坚持改革开放,发展内生动力活力进一步释放。

持续推进省城“多规合一”改革,编制完成省总体规划 and 全省所有市县“总规”,为全省实现一张蓝图干到底奠定了关键性基础。

行政审批制度改革深入推进,以“两个最大限度”为目标,深化“放管服”改革。在全国率先推进登记注册“五证合一”改革,服务贸

易创新发展试点稳步推进。各市县不动产登记职责和机构整合全面完成。新一轮农垦改革取得重要突破。财税改革稳步推进,全面实施“营改增”和资源税改革。深入推进PPP改革。司法、国企、医疗、价格等领域改革都取得重要进展。

### 5 全面落实落细“五个一批”“六个精准”等要求,脱贫攻坚成效显著。

围绕“三年脱贫攻坚、两年巩固提升”总目标,建立了省、市县、乡镇三级脱贫攻坚责任制,共派出900多名驻村第一书记记全面覆盖300个建档立卡贫困村。推进产业脱贫、劳务输出脱贫、教育和文化建设脱贫、卫生健康脱贫、生态移民脱贫、社保兜底脱贫等“十大措施”。加大扶贫资

金投入力度。着力解决贫困人口“两不愁、三保障”问题,开办脱贫致富电视夜校,加强贫困村基层组织建设,贫困群众思想引导和技能培训,提高贫困人口自我发展能力。全面完成18.8万贫困人口如期脱贫和巩固提升,126个贫困村出列的年度任务。

### 6 大力发展社会事业,发展环境和人民生活水平进一步改善。

大力推进“一县两校一园一院”、引进“好校长、好教师”“好院长、好医生”等工程。城乡居民基本医疗保险财政补助由380元提高到420元,城乡居民大病保险制度实现全省覆盖,异地就医合作实现省级统筹区全国覆盖,全民医疗保障水平

进一步提高。全面完成民生十件实事。实施“菜十条”,狠抓“菜篮子”基地建设,菜价总体平稳。加快推进公共文化服务体系建设和落实防灾减灾救灾“三个转变”,积极应对“电母”“莎莉嘉”强台风、强降雨等自然灾害侵袭。

我省当前经济形势呈现四个向好

1. 以旅游业为龙头的现代服务业加快发展 产业结构进一步优化
2. 经济运行的质量效益持续提升 经济发展显现活力
3. 供给侧结构性改革迈出坚实步伐
4. 民生、生态持续改善

## 我们做好明年经济工作的坚定信心来自哪里？

1 来自于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导

2 来自于我国经济发展的基本面仍然向好

3 来自于海南的独特优势

4 来自于自身发展基础不断夯实

5 来自于全省干部作风转变、能力提升

## 2017年重点抓好十项工作

### 1 深化供给侧结构性改革 大力推动十二个产业发展

**思路:**就我省来讲,落实中央的决策部署,推进供给侧结构性改革,要下气力培育壮大以现代服务业为主体、以实体经济为支撑的十二个产业。

**任务:**一是创建全域旅游示范省,推动旅游业转型升级。二是继续加大房地产业去库存力度。三是加快做大做强新兴产业,推动现代服务业大发展。四是以创新为引领,积极推进新旧发展动能转换。

### 2 扩大有效投资 进一步激活社会投资

**思路:**我们要抓住国家宏观政策有利于扩投资、上项目的有利时机,千方百计谋划推进一批项目,提高投资总量和质量。

**任务:**一是抓好重点项目的组织实施。二是有效激活社会投资。三是继续抓好招商引资。

### 3 抓好农业提质增效 实现农民持续增收

**思路:**大力推进农业供给侧结构性改革,着力提高农业综合效益和竞争力,真正把海南农业打造成为致富农民、服务全国的“王牌产业”。

**任务:**一是下大气力调精调优农业结构。二是实施新一轮农民增收计划。三是加快农村农垦改革发展。

### 4 推动消费升级 促进社会消费

**思路:**海南是消费承载地,我们要顺应消费需求变化新趋势,大力推动供给创新,积极扩大消费需求。

**任务:**一是培育消费热点。二是优化消费环境。三是加大促销力度。

### 5 深入推进脱贫攻坚 建立健全稳定脱贫长效机制

**思路:**要更有力、更扎实推进脱贫攻坚各项工作,力戒形式主义,集中心力量攻克薄弱环节,把功夫用到帮助贫困群众解决实际问题上。脱贫既要有数量,更要有质量,不能为了赶进度搞层层加码,更不能搞虚假脱贫、数字脱贫。

**任务:**一是做实基层基础工作。二是把精准的要求贯穿于扶贫脱贫全过程。三是落实“两个责任”。四是加快扶贫资金支出进度。

### 6 深化改革开放 激发经济特区新动力

**思路:**要抓住中央赋予我们一系列改革创新试点的机遇,进一步深化、推进改革开放,破除体制、机制的藩篱,不断拓展新的发展空间。

**任务:**一是深化服务贸易创新发展试点。二是深化“放管服”改革。三是深化财税体制等领域改革。四是深化国企改革。五是服务好国家总体外交。六是积极实施参与“一带一路”对外交流合作五年行动计划。七是大力发展外向型经济。

### 7 实施“多规合一” 一张蓝图干到底

**思路:**《海南省总体规划(空间类2015—2030年)》通过法定程序上升为地方性法规之后,就具有了法律地位、法律效力,就是指导全省建设发展的总纲,任何人、任何组织、任何单位都不能随意改变,确保这张蓝图在全省得到全面、切实执行,有效提升空间治理和资源集约利用水平。

**任务:**要加大对“总规”宣传力度。要严守生态红线。要落实各区域功能定位和产业布局,认真研究“飞地”政策,实现资源共享、互利共赢。加快六类园区基础设施建设,完善提升功能,增强吸引力。要强化体制机制保障。

### 8 统筹民生改善与经济发展 进一步织牢加密民生保障网

**思路:**在经济下行压力较大、财政增收困难的情况下,必须优先保障民生投入,切实保障基本、兜住底线。把民生改善作为政府工作的出发点和落脚点,以问题为导向,存在什么问题就解决什么问题,根据财力能力逐步推进。

**任务:**要深入推进“一县两校一园”和“好校长、好教师”引进工程,继续实施“全面改薄”工程,加快推进县域义务教育均衡发展。推进“健康海南”建设,抓好“一县一院”和“好院长、好医生”引进工程,推广“三医联动”改革试点经验,整合城乡居民医保制度,巩固完善基本药物制度。建立城乡统一的基本医疗保险制度。实施更加积极的就业政策。推动公共文化服务标准化、均等化发展。完善住房保障和供应体系。系统研究稳定物价的综合措施。切实落实“菜篮子”市长负责制。进一步夯实安全生产责任。

### 9 严守生态底线 开展全省生态修复、城镇修补

**思路:**以不久前在三亚召开的全国“双修”工作现场会为契机,在深入开展生态环境六大专项整治的基础上,进一步在全省城镇全面开展“双修”工作。

**任务:**在“双修”总体要求下,把生态环境六项整治具体细化到山、水、田、林、湖、海、大气、土壤等生态要素上,并与城镇风貌、管廊、交通、拆违、绿化等建设紧密结合起来,把六项整治持续抓到底;各市县、乡镇都要制定本地的“双修”工作实施计划,明确工作内容、时间表、路线图和责任人,推进一批富有成效的示范项目。

### 10 优化政务服务 狠抓工作落实

**思路:**配强班子选准人,强化正向激励,最大限度调动千部干事创业积极性。领导千部亲力亲为,用严实的作风开路,群策群力抓好经济工作。

**任务:**一要加强廉洁自律。二要提高行政效能。三要加大问责力度。四要大力营造干事创业的宽松环境。五要建立正向激励机制。



我省严守生态底线,深入开展六大专项整治,生态环境质量保持全国一流。图为高空俯瞰海口世纪大桥万绿园,带景观。



6月25日,海南文昌航天发射场圆满完成火箭首发任务,将“长征七号”送入太空。本报记者 王凯 摄