

# 地方全力承接农场社会职能助农垦改革 卸下包袱 农垦昂首迈向市场化



东和农场场部。通讯员 许欢摄

■ 本报记者 孙慧 通讯员 杨光

在儋州蓝洋农场，水泥路平坦蜿蜒，一排排崭新的路灯，错落有致的平房，让人感觉农场生活的美好。

“地方政府承接了农场的部分职能后，加大了基础设施投入，尤其是把从蓝洋风情小镇到场部的道路修好了，对我们以后产业项目的发展起到很大作用！”蓝洋农场有限公司董事长石向荣说，为支持农垦改革，儋州市政府已经承接了农场部分社会管理职能，在人力、物力、财力等方面都加大了对农场的扶持力度。

今年以来，海南农垦改革进入深化攻坚阶段，社会职能机构移交是改革的一大重点内容，也是农垦未来彻底转向市场化道路发展的前提。从今年2月份到12月份，我省各市县地方政府与农垦积极合作，承接了农垦的水库、医院、学校以及住房公积金等社会职能管理机构，让农垦卸下“包袱”压力，走上市场化改革之路。

## 垦地合作顺利移交48个社会职能机构

12月17日，在屯昌县中建、中坤农场，中建居、中坤居、广青居、南吕居、晨星居5个“居”挂牌仪式顺利举行，5个“居”的设立标志着屯昌县内的中坤、中建农场社会管理属地化圆满完成，屯昌成为全省首个农垦改革辖区农场设“居”全覆盖的市县。

社会职能移交作为农垦改

革的一项重要内容，是农垦彻底转向市场化道路的一项重要前提。

今年5月份，海南农垦改革办印发《2016年海南农垦改革事项工作计划表》，要求今年继续加快垦区集团化、农场企业化改革，在今年12月底前要完成垦地社会职能机构移交工作。

## 创新“居”管理模式承担农场原有职能

海南农垦拥有40个农场，这些农场分散在全省各市县，大部分远离市、县、乡镇所在地，今后如何能让这些垦区职工享受到与地方居民同样的管理待遇，成为这次社会属地化管理的最大难题。

为此，去年7月份，省深化海

南农垦管理体制改革小组专门到农垦农场驻点，挨家挨户上门调研，历经6个月，12次修改改革方案，最后创新提出了“设居”的改革模式，以“居”来承担农场改企转制后的社会管理和公共服务职能。

“居是一个具有独立法人的社

## 垦地积极承接体现“三融入”精神

体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场，改革以来，省委、省政府对海南农垦提出的“三融入”改革目标，双方互相合作对接，促进区域资源配置，形成区域经济发展合力。

而此次社会职能移交管理中，也充分体现了双方在“三融入”上的努力。各市县地方政府不但承

接了各辖区农场的部分社会职能机构属地化管理，还把农场的危房改造、小城镇建设、美丽农场建设、道路建设养护、扶贫等民生事项纳入统筹。

农垦方面，海垦控股集团已经与儋州、万宁、澄迈、陵水等市县建立了垦地合作常态化的联席会议机制和推进机制，“五个统

一”原则，共同推进“八八战略”落地。

目前，农垦与澄迈县联手合作的红花草畜产业园项目已经启动建设，儋州市已与蓝洋农场合作重新规划蓝洋温泉品牌等。

同时，作为省属大型企业，海垦控股集团也积极支持省、市政府重点项目发展，为西环高铁、红

医院和农场医疗卫生机构、公安及协警、水库安全、住房公积金以及40家农场所属公办学前教育机构都移交地方政府管理。”海南投资控股集团党委书记张韵声介绍，农垦顺利完成了今年初计划的48个社会职能机构移交工作，标志着海南农垦管理体制深化改革向前迈出了一大步。

经过东昌、蓝洋、红光和金安四个农场的试点摸索，居的管理模式逐渐成熟。下半年，农垦以“一场一策”以及“一场多策”的方式，全面推动了农场社会管理属地化改革，让远离城镇、条件不符合设镇的农场设立“居”，以替代原先的农场管理职能。

岭水库灌区等项目建设提供了约2.98万亩土地。

张韵声表示，海垦控股集团将继续结合省“十三五”规划、全省“多规合一”、“海澄文”一体化综合经济圈等发展规划，将垦区农场、项目融入区域发展统一规划，实现区域“一盘棋”发展。

(本报海口12月28日讯)

### 土地清理

东昌农场试点成功后  
从今年7月份分两批在所有农场推广

第一批**20**个农场  
将于2017年1月份  
完成清理工作



剩余**21**个农场(所)  
将在2017年6月完成

第一批**20**个农场  
可收回农业用地**73**万亩

通过合理提高地租

第一批**20**个农场地租  
可净增**8500**万元



解决**3000**多名  
无地少地职工收入问题

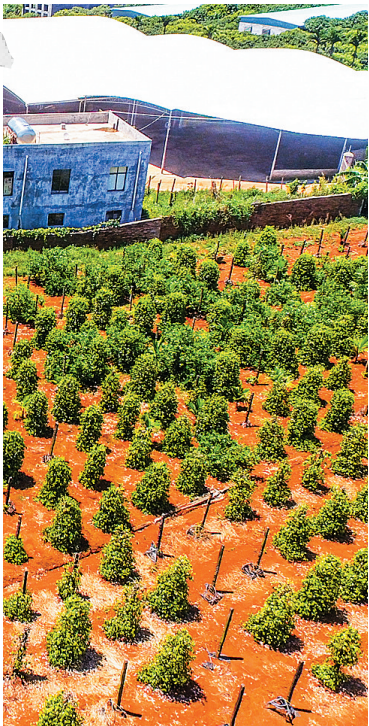
### 社会职能移交

目前完成：

- 3**家直属医院和农场医疗卫生机构
- 公安及从事协警工作的保安人员
- 水库安全
- 住房公积金
- 40**家农场所属公办学前教育机构移交地方政府管理

目前已设立蓝洋、中建、中坤等**7**个“居”  
制图/杨薇

## 东昌农场在土地清理规范及土地管理上的新探索—— 让古老的土地焕发生机



东昌农场胡椒园。  
本报记者 张茂 摄

### 清理土地资源

驱车前往位于海口近郊的东昌农场，路上穿过一片片郁郁葱葱的胡椒园。东昌农场是我国最大的胡椒种植基地，胡椒种植面积2.2万亩，不少农场职工靠种植胡椒盖起了楼房，买上了小轿车。

虽然还达不到寸土寸金的程度，但由于胡椒种植历史悠久，东昌农场的土地开发利用效率都比较高，全场大部分职工承包土地种植胡椒，少部分也承包给外来企业或个人。

东昌农场有限公司董事长李明跃告诉记者，长期以来，东昌农场也和其他多数农场一样，面临着部分土地承包面积过大、租期过长、租金过低的“三过”问题，多宗土地纠纷问题悬而未决，对农场的长期发展造成不利影响。

2015年10月份，东昌农场清理规范农业用地管理试点启动。此次清理规范，东昌农场收回农业用地3.1万亩，实现合同续签

3279份，私垦私占、退休不退地、农民侵占土地等问题得到全面彻底的清理。

### 重新调整承包关系

“土地清理规范后，我承包的土地多了，可以多种些胡椒、荔枝，日子肯定比以往要好过。”东昌农场四队职工林平原先仅有0.4亩地力低下的边角地，种植胡椒年收入最多才4000元。土地清理规范之后，他承包了9亩地种植荔枝，预计年收入最少有6万元。

保证广大职工的基本利益，是此次农业用地清理规范的目的之一。此次东昌农场重新调整土地承包关系，把无地和少地职工放在首位，收回来的退休职工承包土地1.4万余亩，其中1.3万亩按照政策优先承包给了在农场务农的子女。

为确保土地资源分配公平公正，东昌农场“量身订制”了四类土地承包合同。“阶梯地价既保证了承包关系的公平公正，也为东昌农

场的长远发展提供了动力。”省农垦农场农业用地规范管理办公室主任陈文河说。

### 资源转化为资产

“最大的变化是这次全场土地资源摸清了，承租管理体制也逐步建立起来，这等于把车造好了，剩下的就是看我们自己开好这辆车。”李明跃介绍说，东昌农场把所有土地信息录入了农业用地流转信息系统，今后土地的管理和运营机制已经建起，这将为下一步农场的开发利用提供极大便利。

同时，土地资源也是东昌农场的发展资产，不少社会资本看到了农场的发展潜力，纷纷前来洽谈合作，引入产业项目落户东昌农场发展。

目前，东昌农场已经和海南天地人生态农业股份有限公司共同出资成立了“天地东昌生态农业股份有限公司”，拟定利用1万到1.5万亩土地种植西柚等热带经济作物。（本报海口12月28日讯）

## 农场转企改制 激发活力

■ 本报记者 孙慧

农场转企改制是农垦改革的两条主线之一，目前农垦农场公司制改革相关工作正在抓紧推行中，此次转企改制，农场首先剥离了社会职能移交当地政府管理，并清理资产核算，注册工商营业执照，主动与市场接轨，以“国有资本全资+市场化运作”模式，激发企业活力，促进职工增收。

不少转企改制后的农场、企业开始借助自身资源，引入技术或资金资本，对老品牌产业重新策划，或创立新产业品牌。例如，蓝洋农场向外招商，对蓝洋温泉品牌重新规划设计；东昌农场开设胡椒深加工厂，延长胡椒产业链等。

截至11月底，垦区已有14家农场完成了公司制改革的审批工作，已组建东昌、八一、红明、南滨、乌石、蓝洋、南金、荣光8家农场公司。其中南金公司由原南海农场与金鸡岭农场整合而成，荣光公司由原山荣农场与乐光农场整合组建而成。（本报海口12月28日讯）

■ 本报记者 孙慧  
通讯员 林宝华

土地是海南农垦最大的资源，也是保障广大垦区职工生活的根本。在今年农垦改革中，清理摸清农垦的土地资源，规范土地利用与开发是一项重点工作内容。

目前，首个农业用地清理规范试点东昌农场历经9个多月的摸索，已经完成了农业用地的规范清理，为接下来的全面开展土地清理规范，以及农场转企改制提供了经验范本。