

习近平对食品安全工作作出重要指示强调

保证广大人民群众吃得放心安心

李克强作出批示

新华社北京1月3日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前对食品安全工作作出重要指示指出，民以食为天，加强食品安全工作，关系我国13亿多人的身体健康和生命安全，必须抓得紧而又紧。这些年，党和政府下了很大气力抓食品安全，食品安全形势不断好转，但存在的问题仍然不少，老百姓仍然有很多期待，必须再接再厉，把工作做细做实，确保人民群众“舌尖上的安全”。

习近平强调，各级党委和政府及有关部门要全面做好食品安全工作，坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，增强食品安全监管统一性和专业性，切实提高食品安全监管水平和能力。要加强食品安全依法治理，加强基层基础工作，建设职业化检查员队伍，提高餐饮业质量安全水平，加强从“农田到餐桌”全过程食品安全工作，严防、严管、严控食品安全风险，保证广大人民群众吃得放心、安心。

中共中央政治局常委、国务院总

理李克强作出批示指出，食品安全是全面建成小康社会的重要标志。2016年，各级食安委及成员单位做了大量工作，取得了积极成效。谨向同志们致以诚挚问候！新的一年，面对依然复杂严峻的食品安全形势，要认真贯彻党中央、国务院决策部署，把保障食品安全放在更加突出的位置，完善食品安全监管体制机制，大力实施食品安全战略。要切实发挥食安委统一领导、食安办综合协调作用，坚持源头控制、严管并重、重典治乱，夯实各环节、各方面的责任，着力提高监管效能，凝聚社会共治合力，进一步治理“餐桌污染”，推动食品安全形势持续改善，不断提高人民群众满意度和获得感。

中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院食品安全委员会主任张高丽3日主持召开国务院食品安全委员会第四次全体会议并讲话。会议认真学习习近平重要指示和李克强批示精神，全面总结2016年食品安全工作，研究部署2017年重点工作。



玩手机玩电
脑，顺带下单“觅
食”，等待送“食”
上门，这是当今
很多都市人的生
活场景。当食品
类消费阵地转向
互联网，监管部
门也步步紧跟。

去年底，新
修订的食品安
全法对网络订餐交
易明确规定，第
三方平台提供者
应当对入网食品
经营者进行实名
登记，明确其食品
安全管理责任；依法
应当取得许可证的，
还应当审查其许可
证。新华社发

2016年正风反腐新成就盘点
用好监督执纪
“四种形态”

党的十八届六中全会审议通过的《中
国共产党党内监督条例》规定，党内监督必
须把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形
态”。

中央纪委数据显示

2016年已办结的77件中管干部违纪案件
按第二和第三种形态处理的案件57件，占
74%，比2015年增长 90%

按第四种形态处理的案件20件
占26%，比2015年减少

56.5%

“一升一降”，反映出按照“四种形态”要求
案件处理出现结构性变化

1月至11月
中央纪委处置反映中管干部问题线索中
谈话函询1305件次
比2015年同期增长96.5%
全国纪检监察机关谈话函询11.1万件次
比2015年同期增长

205.8%

四种形态

- 党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态
- 党纪轻处分和组织处理要成为大多数
- 对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数
- 严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数

制图/王凤龙 (新华社北京1月3日电)

亚洲首位！
中国科学家姚檀栋
首获“地理学诺贝尔奖”



姚檀栋院士在中国科学院青藏高原研究所实验室。

瑞典人类学和地理学会(SSAG)近日宣
布，鉴于在青藏高原冰川和环境研究方面所
做出的贡献，2017年维加奖将授予中科院院士、
中科院青藏高原研究所姚檀栋研究员。维加奖
设立于1881年，每三年在全世界范围内对杰出
的地理学科学家进行海选之后评选出一名获
奖者，由瑞典国王颁奖，有“地理学诺贝尔奖”之
称。姚檀栋是首位获奖的中国科学家，也是获
此殊荣的首位亚洲科学家。

新华社记者 金立旺 摄

医改“时间表”： 到2030，这些惠民看点值得期待

公立医院改革持续拓展深化、增加100个分级诊疗试点城市、医保覆盖率达95%……新一轮医药卫生体制改革进入第八个年头，医改已从打好基础转向提升质量、由单项突破转向综合推进，直面体制机制的深层顽疾，统筹推进重点领域和关键环节改革，为13亿人民带来了“健康红利”。

从2017年的序幕拉开，到2020年“十三五”收官之时，再到“健康中国”的2030年，医改这个民生热点有哪些改革让我们期盼？未来“健康中国”将会呈现怎样一幅画卷？

分级诊疗

全面建成成熟完善的分级诊疗制度

分级诊疗是对医疗资源格局的重要调整，被视为有效改善民众就医感受、理顺医疗秩序的利器砝码。目前，分级诊疗已在200个公立医院综合改革试点城市陆续铺开，全国超过一半的县开展基层首诊试点，县域内就诊率已达80%以上。

国务院《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》指出，2017年，我国将在85%以上的地市开展分级诊疗试点，城市三级医院普通门诊就诊人次占医疗卫生机构总诊疗人次的比重明显降低，基层医疗卫生机构建设达标率将超过95%，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例将超过65%。

到2020年，分级诊疗服务能力全面提升，保障机制逐步健全，基本建立符合国情的分级诊疗制度。到2030年，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，全面建成完善的分级诊疗制度。

“形成适应国情的分级诊疗制度是中国医疗改革总体设计的一部分。”原卫生部中国卫生发展研究中心研究员傅鸿鹏表示，作为本轮医改的重中之重，分级诊疗任重道远，还需充分发挥医保政策的调节引导作用，实行“三医联动”，支持基层医疗机构建设，以“基层强”护航分级诊疗破题深行。

家庭医生

签约覆盖率超过30%，
形成15分钟基本医疗服务圈

作为撬动分级诊疗“生锈的齿轮”的重要推动力，家庭医生是患者“看得好病”的基础环节。国务院医改办印发《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》指出，2017年，家庭医生签约服务覆盖率将达到30%以上，重点人群签约服务覆盖率达到60%以上，基本医疗服务涵盖常见病和多发病的中医西医诊治、合理用药、就医路径指导和转诊预约等。

到2020年，力争将家庭医生签约服务扩大到全人群，形成与居民长期稳定的契约服务关系，基本实现家庭医生签约服务制度的全覆盖。到2030年，完善家庭医生签约服务，健全“治疗——康复——长期护理”服务链，15分钟基本医疗卫生服务圈基本形成，基层普遍具备居民健康守门人的能力。

作为建立家庭医生诊疗制度的重要抓手，基层医疗人才培养方面如何发力？北京市卫计委基层卫生处处长徐俊峰建议，保证健康“守门人”队伍壮大，除了加强定向培养，还需在收入分配、职称晋升、评奖推优等方面予以倾斜，用激励机制“待遇留人”。

《中国2030》规划纲要指出，到2030年，每千常住人口执业(助理)医师将达3人，注册护士达到4.7人，我国将基本实现优质医疗资源配置均等化。

全民医保

“医保漫游”全面覆盖，医保体系成熟定型

目前，我国通过职工医疗保险、新农合、城镇居民医疗保险，建立了一张覆盖全国96.5%的医疗保障网，还通过大病保险、商业保险、慈善救助等逐步健全了医疗保障体系，改变了过去“小病扛、大病等”的情况。此外，2016年底，国家异地就医结算系统已通过初步验收。

人力资源和社会保障部有关负责人表示，2017年，我国将基本实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算，建立起比较完善的大病保险制度，实现大病保险全覆盖，城乡居民医疗保障公平性显著提升。

2030年，全民医保体系将成熟定型，医保管理服务体系将完善、高效，以基本医疗保障为主体、其他多种形式补充保险和商业健康为补充的多层次医疗保障体系得以健全。

中国科学院中国现代化研究中心主任何传启表示，改革医保管理和支付方式、完善医保缴费参保政策、实现医保基金可持续平衡的同时，还需加快推进基本医保异地就医结算，增强医保待遇的“可携带性”，让全国2亿多异地安置退休人员和流动人口，不再为看病报销“垫支”或“跑断腿”。(新华社北京1月3日电)

医药控费

个人支出占比低于30%，
从源头卡住“水分”黑手

要让广大老百姓看得起病，关键是理顺药价，这也是医改系统工程的重要突破口。2012年以来，居民个人卫生支出占卫生总费用为20年来最低水平，200个医改试点城市公立医院取消药品加成，以市场为主导的药品价格形成机制逐步建立。

降低参保患者个人医疗费用支出，将有效降低居民看病就医负担。国务院印发《城市公立医院综合改革试点的指导意见》明确，到2017年，我国将破除以药补医，个人卫生支出占卫生总费用的比例将降低到30%以下，试点城市公立医院药占比(不含中药饮片)总体降到30%左右；百元医疗收入(不含药品收入)中消耗的卫生材料降到20元以下。

健康服务与保障力度还将持续增强。国家卫生计生委体制改革司司长梁万年表示，到2020年，个人卫生支出占卫生总费用的比重将下降至28%，到2030年，这一比例将下降至25%左右。同时，有关部门将加强对药品价格和高值医药耗材的价格监管，建立药品价格信息检测和信息公开制度，从源头卡住“水分”黑手。

梁万年说，实现医药控费杜绝“看病贵”，还需通过规范诊疗行为，降低药品和耗材费用等腾出空间，动态调整医疗服务价格，构建合理补偿机制和支付方式，让公立医院真正回归公益性轨道。(新华社北京1月3日电)

挂号/收费/预约取号处

患儿就诊

前请到门

深圳医改挺进“深水区”

在深圳儿童医院，病人家属在挂号收费处排队。2016年12月30日，深圳举行《深圳经济特区医疗条例》启动仪式，条例将深圳医改的很多做法以法律的形式加以固化，并提出一系列创新举措，为深圳医改挺进“深水区”提供法律保障和支持。比如规定医疗机构和医师实行累积计分制度、加入市医师协会开展行业自律，要求医疗机构向患者公开全部病历，将医疗机构明确为“公共场所”，对公立医疗机构和社会办医疗机构承担的基本医疗均给予适当的政府补助，为深圳医改挺进“深水区”提供法律保障和支持。(新华社记者 毛思倩 摄)

新华社记者 毛思倩 摄

明确各类产品的工作重点

一是电器电子产品，要在坚持现有处理基金制度的基础上，制定生产者责任延伸制度的评价标准，支持生产企业建立废弃产品的新型回收体系，发挥基金的激励约束作用。

二是汽车产品，制定生产者责任延伸政策指引，鼓励生产企业利用售后服务网络与符合条件的拆解企业、再制造企业合作建立逆向回收利用体系，建立电动汽车动力电池回收利用体

三是对铅酸蓄电池、饮料纸基复合包装等产业集中度较高、循环利用产业链比较完整的特定品种，在国家层面制定、分解落实回收利用目标，建立完善统计、核查、评价、监督和目标调节等制度，支持生产企业、回收企业和再生企业建立基于市场化的回收利用联盟。