

# 标本兼治深入推进全面从严治党

——习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上的重要讲话引发热烈反响

“深入推进全面从严治党，必须坚持标本兼治。”“推进标本兼治，全面加强纪律建设，持之以恒抓好作风建设，把反腐败斗争引向深入，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。”

习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上发表重要讲话，在各地干部群众中引起强烈反响。大家一致认为，习近平总书记的讲话站在党和国家全局的高度，体现信心决心，彰显责任担当，为深入推进全面从严治党纵深发展指明了方向。

## 标本兼治，久久为功

——推进全面从严治党向纵深发展

“反腐败必须标本兼治、敢于‘亮剑’，而治本的关键，在于把权力关进制度的笼子。”上海市党建创新研究基地首席专家刘红凛在第一时间学习了总书记重要讲话后深有感触，“正如习近平总书记指出的那样，管党治党从宽松

软走向严紧硬，需要经历一个砥砺淬炼的过程，要严字当头、实字托底，步步深入、善作善成。”

作为一名纪检干部，广西桂林市纪委书记吕洪安对“标本兼治”四个字有着深刻理解：“标本兼治需要各级党组织和党员干部每一个钉子一个钉子拔，一个环节一个环节抓，一个专项一个专项整治，把纪律和规矩立起来、严起来。”

下重拳治标，更要下决心治本。

国家行政学院教授汪玉凯认为，从出台《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党问责条例》，到修订《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党内监督条例》，一系列新要求新规定颁布实施，制度的“笼子”越扎越紧，让党规党纪真正成为全体党员的行为规范。

## 修身立德，内化于心

——永葆共产党人的政治本色

贵州省安龙县海子镇党委书记杨

希对习近平总书记的讲话有切身的体会：“习总书记提出，要正心修身、涵养文化，守住为政之本。这是全体党员都应该遵循的准则。”

“修身立德是为政之基，只有筑牢理想信念，才能真正对党忠诚，才能站稳人民立场，坚守人民情怀。”青海省纪委常委马鸿思在学习了习近平总书记重要讲话后深受鼓舞。作为一名少数民族的纪检干部，他认为“在思想多变的时代背景下，习近平总书记强调坚持共产党人价值观、坚定理想信念，抓住了深入推进党风廉政建设的关键”。

“理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是全党团结统一的思想基础。”江西省南昌市纪委书记吴伟柱表示，党员干部要不忘初心、坚守正道，不断提升人文素养和精神境界，修身慎行、怀德自重、清廉自守，永葆共产党人政治本色。

中国井冈山干部学院党建教研中

心教授宋留清说，坚持标本兼治，深入推进全面从严治党，既要坚定理想信念，加强党性修养，筑牢思想防线，又要扎紧制度的笼子，使权力在阳光下运行、在规则中行使，推进党内政治生活呈现新气象。

## 自我净化，立根铸魂

——建设良好党内政治生态新局面

全面从严治党永远在路上。习近平总书记强调，强化党内监督，重在日常、贵在有恒。

“习总书记的讲话掷地有声，为我们推动全面从严治党不断深化、实现党内政治生态根本好转指明方向。”黑龙江省纪委机关党委副书记傅晓深有体会地说，“保持党内政治生活的严肃性和纯洁性是一条不可跨越的生命红线，作为一名纪检监察干部，必须肩负起维护和保持党的纯洁性的历史责任，坚守正道、弘扬正气，让党放心，让人民信赖。”

“站队要看排头兵，全面从严治党，各级领导干部是关键少数。”厦门市中级人民法院院长、党组书记王成全说，领导干部以身作则，率先垂范，自觉经常同党中央对表，校准自己的思想和行动，上率下行，为开展好党内政治生活作出表率，树立标杆。

风成于上，俗化于下。一项调查显示，2016年有92.9%的群众对全面从严治党、反腐败工作成效表示很满意或比较满意，比2012年提高17.9个百分点。

“实践证明，党的十八大以来，全面从严治党取得显著成效，也赢得了民心。”中央纪委驻中国社科院纪检组副组长高波说，严肃党内政治生活、强化党内监督，就是重塑公开透明的政治生活，重塑良好的党风政风、社风民风，把潜伏在党内的“病毒”祛除掉，滋养出健康的新细胞。这样才能坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，向人民交出管党治党的新答卷。

(据新华社北京1月7日电)

保持定力，  
步步深入推进管党治党

——二论学习贯彻  
习近平总书记十八届中央  
纪委七次全会讲话精神

## ■ 人民日报评论员

逆水行舟用力撑，一篇松劲退千寻。党的十八大以来，全面从严治党取得显著成效，但仍然任重道远。深入学习贯彻习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上的重要讲话精神，就是要全面贯彻落实党的十八届六中全会精神，保持战略定力和政治定力，以新的认识指导新的实践，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

党的十八大以来，从严抓中央八项规定精神落实，在作风建设环节取得突破，到坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，“打虎”“拍蝇”“猎狐”一起抓，再到强化党内监督，发挥巡视利剑作用，严明党的政治纪律和政治规矩，真管真严、敢管敢严、长管长严，再到把全面从严治党纳入战略布局，加强和规范党内政治生活，净化党内政治生态，管党治党保持步步深入的态势。经过全党共同努力，党的各级组织管党治党主体责任明显增强，中央八项规定精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象。

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，全面从严治党永远在路上。今年要召开党的十九大，反腐倡廉各项重点工作都要以迎接和服务十九大为主线，步步深入推进管党治党，严肃党内政治生活，强化党内监督，推进标本兼治，全面加强纪律建设，持之以恒抓好作风建设，把反腐败斗争引向深入，保证全党践行忠诚干净担当，以良好的精神状态和优异的工作成绩迎接党的十九大胜利召开。

步步深入推进管党治党，第一位的任务是抓好六中全会精神的贯彻落实。党的各级组织要强化责任担当，不折不扣执行《准则》《条例》，用好问责条例这个利器，把全面从严治党要求贯穿党的建设各方面和全过程，把党的领导作用进一步发挥出来，以严明纪律确保党的团结和集中统一。领导干部要把自己摆进去，手电筒对着自己照，在贯彻落实上下功夫，为全党全社会树起严格自律的标杆。

步步深入推进管党治党，就要坚持在常和长、严和实、深和细上下功夫，管出习惯、久久为功。风化俗成需要时间，落实中央八项规定精神既是一场攻坚战，更是一场持久战，来不得半点松懈。作风建设成效有目共睹，但仍有一些老问题东躲西藏，一些深层次问题仍未得到根本解决，特别是吃喝玩乐的惯性仍在。有的地方“四风”问题穿上“隐身衣”，躲进“青纱帐”、玩起“障眼法”、打起“游击战”，对这些现象必须紧盯不放、寸步不让。反腐败斗争形势也依然严峻复杂，要克服“届末之年反腐败可以收官”的思想，做到惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变，锲而不舍、挖山不止，坚决铲除腐败这个最致命的“污染源”，坚决打赢反腐败这场正义之战，着力营造政治上的绿水青山。

步步深入推进管党治党，要以更大智慧推进制度建设。深化改革、破立并举，攻克体制机制的痼疾，与时俱进推进制度创新，真正把权力关进制度的笼子里，才能确保公权力在正确轨道上运行，为全面从严治党提供制度保障。改革国家监察体制，是当前一项事关全局的重大政治体制改革，既要积极坚定，又要稳妥审慎，确保如期完成改革任务，为全面从严治党筑牢制度基础。

管党治党重在日常、贵在有恒。我们要拿出恒心和韧劲，坚持不懈做好全面从严治党各项工作，向党的十九大交上改进作风、严明纪律、惩治腐败的优秀答卷。

(新华社北京1月7日电)

雾霾笼罩的北京东三环地区。

新华社发

# 环境质量改善“负重前行”

——环保部部长陈吉宁回应重污染天气热点话题



京津冀及周边地区的重污染天气已持续数日。环境保护部6日晚间举行新闻发布会，环保部部长陈吉宁回应了重污染天气相关热点话题。

## 直视问题：全年好转但冬季改善有限

环保部和一些地方环保部门近期发布了2016年的空气质量数据，结果显示多数地区空气质量有所改善。以京津冀为例，2016年全年PM2.5平均浓度同比下降7.8%，与2013年相比下降三成左右。但入冬以来，全国多个地区已发生多次大面积、长时间重污染天气。

监测数据和人们的感觉相差甚远，不免让一些人产生疑问：污染治理的措施管不管用？

“我们环境质量改善速度并不慢。说明我们大气治理的方向是正确的、措施是管用的。”陈吉宁说，“但现在的问题是冬季空气污染改善的幅度非常小甚至没有什么改善。”

他表示，我国的环境质量改善是在“负重前行”。所谓“重”，就是要在高污染排放总量的前提下改善，加快减少污染物排放量。但排放量后面是“偏重的产业结构、能源结构、非绿色的生活方式”。

“这么重的负担，高污染高能耗产业大量聚集、燃煤燃油集中排放、快速增长的机动车，是地区大量排放的原因，也是改善的难点。”他指出，

据他介绍，京津冀及周边6省市区国土面积只占7.2%，却消耗了全国33%的煤炭，单位国土面积排放强度约是全国平均水平的4倍。

此外，京津冀及周边还有大量排放挥发性有机物、氮氧化物的化工产业。燃煤机组占全国27%，机动车保有量占全国28%，特别是重型车保有量接近30%。

“这么重的负担，高污染高能耗产业大量聚集、燃煤燃油集中排放、快速增长的机动车，是地区大量排放的原因，也是改善的难点。”他指出，

大气治理必然是一个较长的过程，不可能一蹴而就。

2013年以来，冬季气象条件总体不利。这个冬天延续厄尔尼诺气候异常的影响，尤其是北方地区冷空气不活跃，强度弱，风速小，温度明显偏高。这种气象条件一方面非常不利于污染物的扩散，另一方面有助于PM2.5二次生成，加剧污染严重程度。

“我们不能因为一两次重污染天气就失去信心，既要打好攻坚战也要打好持久战。”陈吉宁说。

## 多管齐下：6方面强化冬季污染治理

陈吉宁说，冬季之前措施都是管用的，但现在看来，到冬季之后治理措施还不够。环保部最近正在研究提出更有效的措施，更有针对性解决好这段时间的冬季污染问题。

“京津冀的问题从长线看，还是产业结构和能源结构问题，必须进行较大调整。”他说，“还要解决冬季供暖带来的污染问题，控制冬季新增污染物排放。”

陈吉宁指出，北方供暖有三个问题：一是热电联产集中供热率较低；二是燃煤锅炉环保设施跟不上、

装备水平低，单位排放是大电厂的十几倍，如果安装高效的脱硫脱硝设施，许多企业无力承受；三是农村散煤问题，京津冀散煤占全国总量20%，一吨散煤是电厂排放的10倍以上。

他表示，冬季污染治理涉及多部门合作，将从6各方面强化冬季大气污染防治：

——全面加大燃煤锅炉取缔力度，改用热电联产集中供热、燃气供暖、电供暖等方式淘汰分散小锅炉，20万人口以上县城都要实现热电联

产，今年底淘汰京津冀10蒸吨以下燃煤小锅炉；

——积极推进城中村、城乡结合部、农村地区散煤治理，今年10月底前，京津冀地区荣乌高速以北、京昆高速以东近1万平方公里区域的“禁煤区”不能再烧散煤；

——加强工业企业冬季错峰生产力度，通过工业企业采暖期减少生产，抵消供暖等新增排污排放量，尤其是京津冀传输通道城市企业的错峰生产力度还要加大；

——提高行业排放标准，加强排污许可管理，严格依法对违规排污企业实施停产整治；

——依托科技手段和网格化监管，加大排查、整治“小散乱污”企业力度；

——强化对高排放车辆的监管，严格管控重型柴油车及高频使用的出租车污染物排放，加快淘汰黄标车及老旧车。

此外，陈吉宁指出，机动车污染在大中城市中表现明显。要建立环保达标检查，建立环境保护召回制度等方式，管住新增机动车排放；通过提高在线监测能力等方式，降低在用车辆排放；同时推动油品升级，提高铁路运输比例等方式控制机动车污染排放。

## 不靠蛮干：提高环境治理科学系统性

此次重污染过程已经不仅仅局限于京津冀及周边地区，东北、陕西、四川甚至广东的部分城市也达到重度及以上污染，尤其是西安、渭南等地方污染问题突出。广东从2000年左右开始治理工作，空气质量改善明显，已经连续两年达标。但今年极端气候影响下，有些城市也出现重污染天气。

但陈吉宁也指出，对每一个污染不降反升的城市都要采取措施，通过约谈等方式落实地方政府责任。

去年12月以来的两次重污染过

程中，一些城市出现长时间“爆表”。这些城市的应急预案是否科学到位，该如何加强？

他说，重污染天气预警要依法启动，这些地区确实要加大重污染天气

的应急力度。启动什么级别预警由地方政府来决定，环保部会按照启动级别对各地进行督查。

他介绍，督查发现地方应急预案存在两方面问题：一是针对性不强，地方采取的措施不见得非常有效，有的甚至有“一刀切”问题，科技支撑能力也不够；二是预案的落实不实，环保部要加强督查，一旦发现要“顶格处置”，长时期“爆表”的地区还需要采取更加有效的措施。

目前，环保部正在对“2+18”(即北京、天津、河北及周边省份的18个城市)城市的重污染应急预案进行评估，以进一步提高预案的针对性。

应对重污染天气过程中，有些地方

采取的一些措施引起社会争议。对此，陈吉宁表示：“环保治理从来都不是靠蛮干解决的，必须科学有序，社会代价才会小，才能够知道措施有效性如何。”

他说，环境污染治理要科学化、系统化、法治化、精细化、信息化。环境治理需要多种措施配合，需要地区联防联控。同时还要依法行事，不能任性。从管理到环境质量，是一个非常有效的方法。

“有的地方由于能力问题等原因，采取了一些和民生相冲突的极端措施。我们希望这些地区能把功夫用在平时，更有序地更好地解决我们面临的污染问题。”他说。

(新华社北京1月6日电)

## 《中国沿海港口航道图规划目录(2016)》编制完成



图为河北省沧州市渤海新区黄骅港。新华社发

据新华社天津1月7日电 记者7日从交通运输部北海航海保障中心获悉，该中心近日与东、南海航保中心共同完成了《中国沿海港口航道图规划目录(2016)》的编制工作。

交通运输部北海航保中心高级工程师王闻成介绍，在保持2011年版规划目录稳定、权威的基础上，《中国沿海港口航道图规划目录(2016)》合理设定图幅范围，并结合海事测绘能力，综合分析评定港口等级、自然条件及区域发展等情况，合理确定区域的测量、海图编绘出版周期。该目录共包含554幅港口航道图，其中中国海区航行图10幅，近海航行图17幅、近岸航行图46幅，其他港湾图484幅，基本覆盖了中国沿海通航港口、航道和沿海航行的航线、航路，各种比例尺海图序列完整、图幅连续，可以成套使用。