



琼海首个合法河砂销售点启用，采砂船正在万泉河畔作业。
本报记者 袁琛 摄

《海南省河道采砂管理规定》施行满一年，我省非法采砂得到初步遏制，
如何更好地在开发中保护，在保护中开发——

事关青山绿水的河砂保卫战

■ 本报记者 陈雪怡 通讯员 邹小和



琼海市一非法采砂点的抽砂设备被捣毁。
本报记者 袁琛 摄

2016年12月25日，王大爷听村里的少年嘴边一直挂着“圣诞节”“礼物”几个词，他没什么概念，但对于那一天印象深刻，他说自己也收到了“礼物”——“可以睡个安稳觉了”。

王大爷是琼海市塔洋镇千秋村长口村小组村民。12月25日那天，塔洋镇打击非法采砂专项督查小组的执法人员来到村里，捣毁了一非法采砂点，为塔洋河流域拔去一处喧嚣。

《海南省河道采砂管理规定》自2015年12月1日起施行，如今已满一年，我省通过采取高压打击非法采砂、开展市县蹲点督导、出台相关政策法规、镇密编制采砂规划、开设新砂场供砂等一系列措施，采砂秩序逐步步入规范有序轨道，全省河道采砂管理工作得到进一步加强，取得阶段性成效。

既要“打砂”又要“保砂”，面对河道采砂这个天平两头的砝码——生态环境与建设开发，如何平衡两者权重，如何更好地做到“在开发中保护，在保护中开发”，海南在不断探索……

120余公里河段，原有大小20多处采砂场

无序泛滥的非法采砂，严重影响防洪、通航、供水和水工程安全，危及人民群众的生命财产安全

和王大爷一样，曾饱受“夜不能寐”等困扰的，还有澄迈县瑞溪镇南渡江沿岸村庄的村民。村庄沿南渡江畔而聚，汲江水滋养而行，但不知从何时起，这一弯江水的河道变宽、河床加深、堤岸根基出现空洞……遇上暴雨天气，一些河堤不但不能抵挡雨洪，反而成为渗漏、溃堤的高发地，加剧了雨

洪对附近居民可能造成的威胁。村民们记不清南渡江从何时起发生了这般变化，但他们清楚地记得让南渡江变成这般模样的原因——非法采砂。据了解，澄迈县境内有南渡江、大塘河、龙州河等20条江河和支流。其中，由于砂质优良、河床平缓，南渡江一度被视为“黄金航道”。

“黄金航道有黄金”。得益于南渡江，澄迈县是我省河砂资源最

为丰富的市县之一。但同时，这里也是非法采砂的重灾区，120余公里河段原有大大小小20多处砂场（点）。砂是组成混凝土和砂浆的主要材料之一，是水木工程的大宗材料。由于质量好，可即采即用，河砂一直以来都是建设项目工程的“绝对宠儿”。

而无序泛滥的非法采砂，造成河床下切、河堤被挖空、河道堵塞，

还改变了河道原有水文环境，导致水土流失、生态环境被破坏、江河水质被污染，严重影响河道流域防洪、通航、供水和水工程安全。打击非法采砂，澄迈重拳出击。自2012年开始高压打击南渡江非法采砂行为以来，迄今为止，澄迈已整治沿江流域100多公里，使得毁坏河道、农田、道路和生态的违法行为得到有效遏制，南渡江澄迈段正逐渐变得水清、树绿、景美。

一年取缔非法采砂点405处，拘留46人

多部门联合跨区域执法，相关法律法规出台，明确“非法采砂入刑”，非法采砂得到初步遏制

马路的一边是澄迈县瑞溪镇南渡江沿岸村庄，葱翠盎然的田地、林地及宁静祥和的民宅群落，另一边却是一处“两证”均已到期仍继续作业的非法采砂点，多艘采砂船在河里挖砂，深浅砂坑随处可见，超载的运砂车辆来回穿梭，沿路都是颠落的河砂和水渍。

“太疯狂了！再这么挖下去，不知道哪天就挖到家门口了！”2016年12月7日，当地群众向相关部门举报。12月9日，澄迈多部门联合出击，对此非法采砂点进行取缔，共捣毁十多艘非法采砂船和浮台，查扣5辆铲砂车，并拘留相关涉事人员。

一次平常的打击非法采砂行动，展现了去年以来我省对于打击非法采砂行为的“不平常”力度。由水务部门“单枪匹马”变为多部门联合执法，以及多市县跨区域协作，这是我省打响整治非法采砂攻坚战的强有力武器之一。

省水务厅水资源管理处处长张祥云介绍，2016年初，海南拉开集中整治非法采砂行动大幕，该厅派出

12个工作组深入12个重点市县开展督导。“各市县都积极组织联合水务、国土、公安、交通等部门执法力量，与周边市县建立联合打击工作机制，形成强大执法合力，威慑违法分子，确保打击效果。”

对于我省采砂管理工作的难点之一——南渡江澄迈段，澄迈县对非法采砂场所全部取缔，持证砂场开展停业整顿；儋州市充分利用公安机关威慑力大、执法效能高的特点，由市公安局牵头，有关部门配合，打掉珠碧江沿岸非法采砂采矿点3个，抓获涉嫌非法采砂采矿人员32人，对16人采取强制措施；南渡江流域的定安、澄迈等市县多次开展跨区域联合执法，深入打击跨界盗采河砂行为。

自2015年12月1日《海南省河道采砂管理规定》正式施行以来，我省共组织打击非法采砂行动3319次、出动执法人员21629人，查处捣毁非法采砂船219艘、浮台723个，扣押非法运砂车243辆，取缔非法采砂点405处，立案查处85宗，共拘留

46人，其中刑事拘留19人，全省河道非法采砂得到初步遏制。

多方合力重击非法采砂初显成效，关键在于锋利的法律武器。“在《海南省河道采砂管理规定》出台前，我省对于无证采砂行为最高处以十万元罚款。”省水务厅政策法规处调研员马惠峰解释道，“而在《规定》施行后，对于无河道采砂证采砂的，没收作业船舶、机具和违法所得，可以并处二万元以上三十万元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”

2016年12月1日，最高人民法院、最高人民检察院联合印发的《关于办理非法采矿、破坏性采矿刑事案件适用法律若干问题的解释》开始施行，无证采砂开始适用“非法采矿罪”进行定罪处罚，最重可判处7年有期徒刑。

“《解释》首次明确了‘非法采砂入刑’，进一步提高了对无证采砂的处罚力度。”马惠峰补充道，“一年来，通过积极深入的普法宣传工作，人民群众的法律意识有了明显提高，针对非法采砂的反映举报也有所增加。”



琼海市博鳌镇古调村一非法堆砂场被取缔后，补种上树苗。
本报记者 袁琛 摄

偏远地区小河流域，夜晚流动性盗采河砂仍时有发生

设施简单、流动性强、非法利益大、容易反弹，是非法采砂的几大特点，供需矛盾突出也不容忽视

“设施简单、流动性强、非法利益大、容易反弹，是非法采砂的几大特点。”张祥云说，加上我省大小河流众多，河道采砂管理线长、面广、点多，这是打击非法采砂行为面临的一大难题。“经过一年来的高压严打、集中整治，目前我省大江大河流域的非法采砂行为基本得到遏制，

但在偏远地区的小河流域，夜晚流动性盗采河砂现象仍时有发生。”对此，曾在澄迈连续蹲点42天的马惠峰深有感触。“跟执法人员玩‘躲猫猫’是非法采砂者的惯用伎俩。你走他就停，你走他就来，或者白天停，夜晚来，运砂车则直接把河砂倒在路边，再驶离一两百米远，我

们抓不到现场，执法取证难。”

此外，高额利益的刺激也滋长了非法采砂者的抗法行为。2016年，陵水、昌江等市县发生多起非法采砂分子暴力抗法事件。

执法力量薄弱也是一个不容忽视的原因。张祥云坦言：“除了海口、陵水、儋州等地有规模尚可的执

法队伍外，全省没有专门的执法队伍，执法机构不健全，导致对河道采砂的日常巡查力度不够等。”

“我们还面临供需矛盾突出的难题。我省长期以来建筑河砂供给来源单一，可采区少，砂源不足。”建筑业内人士透露，而人工砂、机制砂、山砂等砂源开发工作没有跟进。

2015年12月1日
《海南省河道采砂管理规定》正式施行以来

我省共组织打击非法采砂行动**3319**次

出动执法人员**21629**人

查处捣毁非法采砂船**219**艘、浮台**723**个

扣押非法运砂车**243**辆

取缔非法采砂点**405**处

立案查处**85**宗

共拘留**46**人

（其中刑事拘留**19**人）

制图/杨薇

由于质量好，可即采即用，河砂在我省建筑市场应用广泛。
本报记者 袁琛 摄

20个河道采砂规划， 为我省科学采砂提供依据

我省建立健全联合管理执法长效机制，同时加快开设新砂场、开发新砂源，保障建筑市场供给

王大爷不知道的是，在他睡好踏实觉的第二天，由琼海市委市政府投资、琼海市城市建设有限公司建设的嘉积镇万石河砂堆放点，正式以每立方米90元的售价对外销售河砂，这也是目前琼海唯一一处合法的河砂销售点。

据工作人员介绍，疏浚采砂点位于中原镇雅寨村可采区，6艘采砂船只已正常作业，每天可采砂4000立方米，并配备了运砂专车，全力保障琼海重点项目及建筑市场的用砂需求。

要“打砂”，还要“保砂”。为了规范采砂管理，琼海市决定将万泉河疏浚采砂收归国有，做到治理河砂统一规划、统一经营、统一运输、统一堆放、统一使用，加强动态巡查。

“目前，海南三大河流（南渡江、昌化江、万泉河）河道采砂规划和17个市县河道采砂规划已批准实施，这20个河道采砂规划是在确保规划区防洪安全为主要目标的前提下，统筹兼顾供水、排涝、灌溉、航运、水环境、水生态以及经济建设采砂需求等各方面的要求，划定禁采区、可采区和保留区，明确禁采期和可采期，修定采砂控制总量、年度控制开采量等。”张祥云介绍，这20个河道采砂规划是合法设立砂场的依据，也为我省在“十三五”期间科学合理开采河砂提供了依据。“全省的合法采砂场有27个，目前，东方、昌江、乐东、琼中、保亭等市县已完成15个砂场的出让工作，全省还有11个新设砂场正积极开展相关招拍挂工作。”

同时，我省还将利用河道疏浚加大河砂供应，清理河道内淤积的河砂投放建筑市场。海口、儋州、琼海等6个市县疏浚工程的前期审批工作正抓紧推进。

如何平衡“打砂”与“保砂”，海南探索疏堵结合之法。

“疏”，在于加快合法砂场的出让工作，建立河砂开采权出让审批绿色通道，尽快开设一批砂场稳定市场供应，同时合理、稳妥地利用河道疏浚解决河砂补给问题。

“堵”，则在于继续加大打击非法采砂力度，进一步建立健全由市县主导，水务、公安、国土、交通、公路等多部门参与的联合管理执法长效机制，同时可通过政府购买服务等方式加强日常巡查力量等。

“此外，充分利用实施‘河长制’契机加强采砂监管，制定和落实‘河长’在河道非法采砂治理管理方面的职责，压实乡镇、村委会属地管理责任，这是下一步我省在打击非法采砂方面的重点工作之一。”省水务厅相关负责人说，该厅也将积极协调省国土资源厅、省海洋与渔业厅、省住房城乡建设厅等部门，研究优化建筑用砂供给结构。

建筑业内人士也建言，除了增加合法采砂场外，海南应加强多砂源供应，可学习广东省使用人工砂保障重点项目用砂需求的做法，全面推进山砂、淡化海砂、人工砂在建筑市场的开发供应。（本报海口1月9日讯）

扫码看**动**深读
（见报当日8时更新）



视频拍摄：袁琛
视频剪辑：李玮亮