

H 聚焦创新政府配置资源方式

政府配置资源方式出台顶层设计

新华社北京1月11日电 (记者 林晖 安蓓)中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于创新政府配置资源方式的指导意见》11日由新华社受权发布。

在社会主义市场经济条件下,政府配置的资源主要是政府代表国家和全民所拥有的自然资源、经济资源

和社会事业资源等公共资源。根据意见,针对政府配置资源方式单一、行政性配置手段较多的突出问题,坚持从体制上改革突破,构建科学、合理、规范的公共资源配置长效机制。根据各类公共资源的不同情况和特点,分类分领域创新资源配置方式。在具体领域上,自然资源方面要

以建立产权制度为基础,实现资源有偿获得和使用;经济资源方面(主要指金融类和非金融类经营性国有资产)要突出国有资本的内在要求,明确委托代理关系的制度安排,建立健全全国有资本形态转换机制;社会事业资源方面(主要指非经营性国有资产)要引入市场化手段和方法,实现更有效率

的公平性和均等化,促进公共资源配置更高效、更公平、更可持续。

意见强调,在维护全国统一大市场的前提下,支持各地区在新型城镇化、国资国企改革、区域性金融市场和金融机构、房地产税、养老和医疗保障等方面探索创新。

意见还要求,整合分散设立的

各类公共资源交易平台,立足公共服务职能定位,完善管理规则,优化市场环境,着力构建规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系。依托大数据、云计算等信息技术,加快推进交易全过程电子化,实现交易全流程公开透明和信息共享。

建立国有资本布局动态调整机制

新华社北京1月11日电 针对经营性国有资产,《意见》提出,要统筹规划国有资本战略布局,建立动态调整机制。

指导意见提出,优化国有资本重点投向和领域,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施集中,向前瞻性战略性产业集中,向具有核心竞争力的优势企业集中。

指导意见明确,要完善国有资本退出机制,研究国家持股金融机构的合理比例,对系统重要性金融机构保持控制力,对其他机构按照市场化原则优化股权结构,激发社会资本活力。

为从操作层面为推进国资国企改革扫清障碍,指导意见要求建立健全国有资本形态转换机制。以提高国有资本流动性为目标,积极推动经营性国有资产证券化。建立健全优胜劣汰市场化退出机制,加快处置低效无效资产,支持企业依法合规通过证券交易、产权交易等市场,以市场化价格处置国有资产。

在规范国资收益分配方面,指导意见明确,逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例,划转部分国有资本充实社保基金。

此外,指导意见提出,各省份可根据发展需要,将部分经营性国有资产由实物形态转变为资本形态,将部分统筹使用后仍闲置的非经营性国有资产转为经营性国有资产,其经营收益或出让变现所得上缴财政,统筹用于保障和改善民生。

完善自然资源有偿使用制度

新华社北京1月11日电 《意见》对公共资源配置方式作出安排,要求以建立产权制度为基础,实现资源有偿获得和使用。

公共自然资源包括法律明确规定由全民所有的土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、海域、无居民海岛、滩涂等。

意见指出,要坚持资源公有、物权法定,明确全部国土空间各类自然资源资产的产权主体。对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等所有自然生态空间统一进行确权登记。建立健全全民所有自然资源的有偿使用制度,更多引入竞争机制进行配置,完善土地、水、矿产资源和海域有偿使用制度,探索推进国有森林、国有草原、无居民海岛有偿使用。

“当前我国自然资源配置仍存在一些问题,政府作为自然资源所有者代表和作为公共利益管理者的职能边界不清,越位与缺位并存,甚至相互掣肘。”北京师范大学能源与战略研究中心副主任林卫斌认为,各级政府作为自然资源所有者代表要推动所有权和使用权相分离,并建立健全自然资源有偿使用制度,确保所有者权益。

意见还对无线电频率等非传统自然资源配置提出要求。对地面公众移动通信使用频率等商用无线电频率、电信网码号等资源,要逐步探索引入招投标、拍卖等竞争性方式进行配置。优化空域资源配置,提高空域资源配置使用效率,增加民航可用空域,深化低空空域管理改革。

国家基本公共服务清单“呼之欲出”

新华社北京1月11日电 《意见》明确,制定国家基本公共服务清单,动态调整服务项目和标准,促进城乡区域间服务项目和标准有机衔接。

现阶段,我国教育、医疗、养老、文化、体育等社会事业领域公立机构占有很大比重甚至主导地位。如何兼顾效率和平,是政府配置这类资源面临的重要问题。

“体制上政事不分、管办不分,公共服务供给主体和供给方式单一,基本公共服务和非基本公共服务边界不清,某些领域基本公共服务均等化程度较低,公共服务资源相对分散,我国社会事业资源配置面临一系列问题。”北京师范大学能源与战略资源研究中心副主任林卫斌说。

意见明确,对于用于实施公共管理和提供公共服务目的的非经营性国有资产,坚持公平配置原则,积极引入竞争机制提高配置效率,提高基本公共服务的可及性、公平性。

根据意见,我国将区分政府作为资源配置者和行业监管者的不同职能,创新和改进政府直接配置资源的方式,强化教育、医疗、养老、文化、体育等部门的行业监管职能。推进事政分开、事企分开、管办分离。建立政府主导、社会参与、自主运行、公众监督的多元化公共服务供给体制。在清产核资、界定产权的基础上,进一步打破部门行政化分割,构建共享平台,实现公共科技、教育、医疗、文化等资源开放共享。

2016年
我国因环境“否掉”11个
总投资970亿元的项目

据新华社北京1月11日电 (记者高敬)严格建设项目环评准入,切实从源头进行污染防治。2016年,我国国家层面面对11个不符合环境准入要求的“两高一资”(高耗能、高污染、资源性)、低水平重复建设和产能过剩项目不予审批,涉及总投资970亿元。

这是记者从10日至11日在此间召开的2017年全国环境保护工作会议上了解到的。

环保部部长陈吉宁说,今年我国将实现中央环保督察全覆盖,并适时组织开展督察“回头看”,推进中央各项环境保护决策部署落实到位。在继续加强环境立法的同时,今年还将强化环境监管执法,持续开展环境保护法实施年活动,保持环境执法高压态势,对偷排偷放、数据造假、屡屡屡犯企业依法严肃查处,加大重大环境违法案件查办力度。

网购商品
七日无理由退货新规
今年“3.15”起施行

据新华社北京1月11日电 (记者赵文君)记者11日从国家工商总局获悉,近日出台的网络购买商品七日无理由退货暂行办法,细化了消费者权益保护法规定的“七日内无理由退货”制度,规定将于今年3月15日起施行。

腾讯QQ春节将发
2.5亿元现金红包

据新华社北京1月11日电 (记者周文林)随着春节临近,红包也成了热词。11日腾讯QQ公布了红包发放办法,春节期间将派发2.5亿元现金红包和价值30亿元的卡券礼包。

据腾讯公司副总裁殷宇介绍,今年腾讯QQ春节红包将从小年持续到除夕,并会推出“LBS+AR天降红包”、刷一刷红包和“面对面”红包三种玩法。其中最引人关注的是“LBS+AR天降红包”。它分为商家红包、明星红包和个人红包三种。

《世界遗产全集·亚洲卷》
在京首发

这是1月11日拍摄的《世界遗产全集·亚洲卷》的甲、乙卷。

当日,《世界遗产全集·亚洲卷》亮相2017北京图书订货会。该书由历史地理学家葛剑雄主编,书中照片由摄影家周剑生拍摄。详细介绍了世界范围内的自然遗产、文化遗产以及自然和文化双重遗产,是国家“十三五”重点出版规划项目。《世界遗产全集·亚洲卷》的甲、乙卷是最先出版的两卷,其余部分将陆续出版。

新华社记者 李贺 摄

H 新华视点

改“8年抗战”为“14年抗战”

大中小学教材修改这一概念有何深意?

记者日前从教育部获悉,2017年春季教材将全面落实14年抗战概念,8年抗战一律改为14年抗战。在全国大中小学教材修改这一历史概念到底有何深意?

不是对8年的否定
强调贯通历史整体

在中国抗日战争历史中,8年抗战是指从1937年“七七事变”爆发后的全面抗战;14年抗战则是指从1931年“九一八事变”爆发后开始的抗战,包含了局部抗战和全面抗战两个阶段。

教育部表示,教材修改要求将8年抗战一律改为14年抗战,全面反映日本侵华罪行,强调“九一八事变”后的14

年抗战历史是前后贯通的整体,应在课程教材中予以系统、准确体现。

教育部称,此举是为落实中央关于纪念中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年有关精神,加强爱国主义教育。教育部组织历史专家进行了认真研究,对教材修改工作进行了全面部署,日前基础教育二司又专门发函

对中小学地方教材修订提出了要求。

多位受访学者强调,14年抗战不是对8年抗战的否定。南开大学日本研究中心副主任张玉来说,时间跨度的增加,是对中国人民连续一贯、脉络清晰的抗战历史的一种恢复和升华。

中国人民抗日战争纪念馆馆长李宗远说,8年到14年不是改变,而是

还原历史原貌。1937年作为历史节点的意义,在于全民族全面抗战的开始,同样不会被否认。

中国社会科学院研究员、中国日本史学会会长汤重南说,历史上使用8年抗战的提法,是考虑到对当时特殊历史环境的尊重。恢复14年抗战史的提法,更是对历史真实的尊重。

此次中小学教材修改的历史内容,主要是增加了东北抗战的时间段。这一修改的学术依据是什么?

汤重南说,14年抗战这个概念具有科学性、历史性、原则性与现实性。

李宗远说,事实上,学界大约在2005年就结束了争论,一致认定中国抗战历史应为14年标准。这个标准

在纪念抗战60周年期间得到了贯彻和体现。

汤重南说,14年抗战更符合历史事实。首先,中国抗战第一枪在1931年沈阳北大营就已经打响;第二,由中国共产党领导的30万东北抗日联军在1931年至1937年之间于白山黑水之间进行了艰苦卓绝的抵抗,付出了大量牺牲。

他认为,14年抗战史的主要依据在于:日本对中国的侵略连续14年没有间断过,中国人民的抵抗从1931年开始就没停止过。因此,东北的抗战不仅是东北人民对日本侵略者的抵抗,更是中华民族持续不断、不屈不挠的抗争,都应该计入抗战的史册。

很多专家提到,抗日战争的时间

超过8年不仅是中国学者的研究结论,日本著名史学家江口圭一在《日本十五年侵略战争史》也提到:“满洲事变、日中战争和太平洋战争不是零散、孤立的战争,这十五年中,日本对中国的武装侵略持续未断,走上了扩大侵略的道路。根据上述理由,可以将这三次战争统称为十五年战争。”

海外势力扭曲8年抗战与14年抗战之间有机联系,排除独断地抹杀中国共产党作为民族中流砥柱的不良居心。

此外,汤重南还表示,在国际上存在一种长期历史偏见,对中国抗日战争在世界反法西斯战争当中的重要历史地位严重认识不足。英国著名历史

学家米特在《被遗忘的盟友:中国抗日战争》一书中对这种偏见也提出过批评。14年抗战史的正名,有助于唤醒国际认知,进一步敦促各界继续接近历史真实,公允面对中国人民做出的重大牺牲。记者杰文津 刘硕 胡浩

(据新华社北京1月11日电)

增加东北抗战的学术依据是什么?

李宗远说,14年抗战史能够最大程度地将为争取民族解放而流血牺牲的烈士,囊括到民族英烈的范畴中来。这是对民族脊梁、抗战英灵最重要的告慰和尊重。

汤重南说,8年抗战不能将为民族而战的大量英烈包含在内,特别是

这一新的历史界定,也粉碎了一些

海外势力扭曲8年抗战与14年抗战之间有机联系,排除独断地抹杀中国共产党作为民族中流砥柱的不良居心。

此外,汤重南还表示,在国际上存在一种长期历史偏见,对中国抗日战争在世界反法西斯战争当中的重要历史地位严重认识不足。英国著名历史

学家米特在《被遗忘的盟友:中国抗日战争》一书中对这种偏见也提出过批评。14年抗战史的正名,有助于唤醒国际认知,进一步敦促各界继续接近历史真实,公允面对中国人民做出的重大牺牲。记者杰文津 刘硕 胡浩

(据新华社北京1月11日电)

海外势力扭曲8年抗战与14年抗战之间有机联系,排除独断地抹杀中国共产党作为民族中流砥柱的不良居心。

此外,汤重南还表示,在国际上存在一种长期历史偏见,对中国抗日战争在世界反法西斯战争当中的重要历史地位严重认识不足。英国著名历史

学家米特在《被遗忘的盟友:中国抗日战争》一书中对这种偏见也提出过批评。14年抗战史的正名,有助于唤醒国际认知,进一步敦促各界继续接近历史真实,公允面对中国人民做出的重大牺牲。记者杰文津 刘硕 胡浩

(据新华社北京1月11日电)

重新书写历史意义何在?

李宗远说,14年抗战史能够最大程度地将为争取民族解放而流血牺牲的烈士,囊括到民族英烈的范畴中来。这是对民族脊梁、抗战英灵最重要的告慰和尊重。

汤重南说,8年抗战不能将为民族而战的大量英烈包含在内,特别是

这一新的历史界定,也粉碎了一些

海外势力扭曲8年抗战与14年抗战之间有机联系,排除独断地抹杀中国共产党作为民族中流砥柱的不良居心。

此外,汤重南还表示,在国际上存在一种长期历史偏见,对中国抗日战争在世界反法西斯战争当中的重要历史地位严重认识不足。英国著名历史

学家米特在《被遗忘的盟友:中国抗日战争》一书中对这种偏见也提出过批评。14年抗战史的正名,有助于唤醒国际认知,进一步敦促各界继续接近历史真实,公允面对中国人民做出的重大牺牲。记者杰文津 刘硕 胡浩

(据新华社北京1月11日电)

重新书写历史意义何在?

李宗远说,14年抗战史能够最大程度地将为争取民族解放而流血牺牲的烈士,囊括到民族英烈的范畴中来。这是对民族脊梁、抗战英灵最重要的告慰和尊重。

汤重南说,8年抗战不能将为民族而战的大量英烈包含在内,特别是

这一新的历史界定,也粉碎了一些

海外势力扭曲8年抗战与14年抗战之间有机联系,排除独断地抹杀中国共产党作为民族中流砥柱的不良居心。

此外,汤重南还表示,在国际上存在一种长期历史偏见,对中国抗日战争在世界反法西斯战争当中的重要历史地位严重认识不足。英国著名历史

学家米特在《被遗忘的盟友:中国抗日战争》一书中对这种偏见也提出过批评。14年抗战史的正名,有助于唤醒国际认知,进一步敦促各界继续接近历史真实,公允面对中国人民做出的重大牺牲。记者杰文津 刘硕 胡浩

(据新华社北京1月11日电)

重新书写历史意义何在?

李宗远说,14年抗战史能够最大程度地将为争取民族解放而流血牺牲的烈士,囊括到民族英烈的范畴中来。这是对民族脊梁、抗战英灵最重要的告慰和尊重。

汤重南说,8年抗战不能将为民族而战的大量英烈包含在内,特别是

这一新的历史界定,也粉碎了一些

海外势力扭曲8年抗战与14年抗战之间有机联系,排除独断地抹杀中国共产党作为民族中流砥柱的不良居心。

此外,汤重南还表示,在国际上存在一种长期历史偏见,对中国抗日战争在世界反法西斯战争当中的重要历史地位严重认识不足。英国著名历史

学家米特在《被遗忘的盟友:中国抗日战争》一书中对这种偏见也提出过批评。14年抗战史的正名,有助于唤醒国际认知,进一步敦促各界继续接近历史真实,公允面对中国人民做出的重大牺牲。记者杰文津 刘硕 胡浩

(据新华社北京1月11日电)

重新书写历史意义何在?

李宗远说,14年抗战史能够最大程度地将为争取民族解放而流血牺牲的烈士,囊括到民族英烈的范畴中来。这是对民族脊梁、抗战英灵最重要的告慰和尊重。

汤重南说,8年抗战不能将为民族而战的大量英烈包含在内,特别是

这一新的历史界定,也粉碎了一些

海外势力扭曲8年抗战与14年抗战之间有机联系,排除独断地抹杀中国共产党作为民族中流砥柱的不良居心。

此外,汤重南还表示,在国际上存在一种长期历史偏见,对中国抗日战争在世界反法西斯战争当中的重要历史地位严重认识不足。英国著名历史