

中组部会同有关部委印发5个办法

# 加强和改进行业事业单位领导人员管理

据新华社北京1月15日电（记者罗宇凡 崔静）日前，中组部分别会同中宣部、教育部、科技部、国家卫生计生委，印发《宣传思想文化系统事业单位领导人员管理暂行办法》《高等学校领导人员管理暂行办法》《中小学校领导人员管理暂行办法》《科研事业单位领导人员管理暂行办法》《公立医院领导人员管理暂行办法》（以下简称5个办法），对这些行业事业单位领导人员选育管用各个环节作出具体规定，为建设符合好干部标准的高素质事业单位领导人员队伍提供制度支撑。

5个办法认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，落实全面从严治党中央关于干部管理的基本要求，强调坚持

党管干部、党管人才，坚持德才兼备、以德为先，坚持依法依规办事，坚持从严管理监督与激励关怀相结合，公道公平公正地对待、评价和使用，充分调动他们干事创业的积极性、主动性、创造性。

5个办法不简单套用党政领导干部管理模式管理事业单位领导人员，在任职资格条件上，坚持正确选人用人导向，要求除具有良好的政治素质以外，还要有较强的管理能力、专业水平和职业素养；在选拔任用上，强调拓宽选人用人视野，打破身份等限制，灵活采取多种方式，促进优秀人才脱颖而出，加大聘任制推行力度，进一步搞活用人机制；在日常管理上，要求推行任期制和任期目标责任制，实行分类考核，做到任期有责任、考核有标准、奖惩有依据；

在职业发展和激励保障上，注重教育培训和实践锻炼，完善后续职业发展制度，落实事业单位自主权，加强人文关怀，建立容错纠错机制，营造鼓励探索、支持创新、宽容失败的氛围；在监督约束上，要求构建严密有效的监督体系，突出重点监督对象，聚焦行业领域突出问题，加大监督力度，督促领导人员认真履职尽责、保持清正廉洁。5个办法注意与行业体制改革作了衔接，为今后深化人事制度改革留出接口，也为地方、行业加强管理留有余地。

5个办法针对不同行业实际，提出了一系列各有侧重、各具特色的政策措施。对宣传思想文化事业单位，突出政治属性要求，强化意识形态阵地管理责任，主要负责人及重要宣传舆论阵地领

导人员的选拔，原则上采取内部推选、外部选派方式进行，一般不搞竞争（聘）上岗和公开选拔（聘），在考察考核上把政治方向放在首位，避免简单片面地唯票房、唯收视率听率、唯发行量、唯点击率。对高校，强调按照社会主义政治家、教育家的目标要求来选拔和管理领导人员，根据学校改革发展需要可以公开遴选优秀人才，合理配备领导班子，防止简单以票、以分或者以学历、职称、头衔、荣誉等取人偏向。对中小学校，倡导教育家办学，加快推行中小学校长职级制改革，推进城镇学校、优质学校领导人员到乡村学校、薄弱学校交流任职，兼顾不同规模、类型和学段实际以及城乡差异、办学特色等情况，任职资格条件不搞“一刀切”，对农村地区、边

远贫困地区和民族地区适当放宽。对科研事业单位，强调深化人才发展体制机制改革，支持从企业、社会组织、国（境）外著名高校和科研机构打破身份等限制开展公开选拔（聘），在兼职、出国（境）等方面实行区别化管理政策。对公立医院，积极推进职业化建设，强调领导人员要落实政治责任和社会责任，弘扬职业精神，院长和分管医疗、科研、教学等相关业务工作的副院长一般从医疗卫生领域选拔。对中小学校、科研事业单位和公立医院，要加大聘任制推行力度，在条件成熟的单位可以对行政领导人员实行全员聘任。对科研事业单位和公立医院，要求落实在内部人事管理、收入分配等方面自主权，实行以增加知识价值为导向的分配政策。

## 美“猎鹰9”火箭重返太空

首次成功在太平洋实现海上回收



这张太空探索技术公司1月14日提供的照片显示，在美国加利福尼亚州范登堡空军基地，“猎鹰9”火箭发射升空。 新华社/美联

据新华社洛杉矶1月14日电（记者郭爽）在经历去年9月爆炸事件后，美国私企太空探索技术公司的“猎鹰9”火箭14日重返太空，一箭十星，成功把铱星通讯公司首批卫星发射至目标轨道。此后，火箭第一级首次成功实现在太平洋中一艘无人船上软着陆。

当地时间14日上午9时54分（北京时间15日凌晨1时54分），搭载铱星通讯公司10颗卫星的“猎鹰9”火箭从加利福尼亚州范登堡空军基地发射升空。这是“猎鹰9”火箭自2016年8月成功把一颗日本通信卫星发射至目标轨道后，首次成功执行卫星发射任务。

约8分钟后，视频直播画面显示，火箭第一级成功降落在太平洋海上无人船上。这是太空探索技术公司首次在太平洋实现海上火箭回收。

火箭第一级回收的目的是研制可重复使用的运载火箭。传统火箭都是一次性使用，一旦能够回收重复使用，将有望降低发射成本，因而太空探索技术公司历来引人注目。

## 疑似受到炸弹威胁 德国一架航班紧急迫降科威特

新华社开罗1月15日电 据科威特通讯社报道，一架由阿曼南部城市塞拉莱飞往德国科隆的客机15日起飞后疑似受到炸弹威胁，随后在科威特国际机场紧急降落。

报道援引科威特民航官员消息称，机长在飞机起飞后向科威特方面发出紧急降落请求并得到许可。这名官员称，机上299人已经全部疏散，经过初步调查没有在机上找到爆炸物。

## 巴西平息一监狱暴动 至少10人死亡

据新华社里约热内卢1月15日电（记者赵爽）据巴西环球电视台15日报道，巴西防暴警察部队当天平息了北里奥格兰德州一所监狱长达14个多小时的暴动。该州安全厅确认，至少10人在暴动中死亡。据悉，防暴部队、精英部队和特种部队参与了平息暴动的行动，警方还派出一架直升机支援。

北里奥格兰德州狱警工会主席巴蒂斯塔说，这场暴动始于14日下午，当时一辆汽车靠近阿尔卡斯苏监狱并向墙内扔武器。州安全厅说，暴动为两个囚室不同派系犯人间争斗，并未扩散到整座监狱。

## 印度一艘客船倾覆 19人死亡



1月14日，救援人员搬运在印度比哈尔邦首府巴特那附近水域落水的遇难者遗体。当地时间14日下午，一艘客船在印度比哈尔邦首府巴特那附近水域倾覆，造成至少19人死亡、20人失踪。 新华社/法新

问

为什么要制定宣传思想文化、高校、中小学校、科研和公立医院5个行业事业单位领导人员管理办法？

问

这5个办法的适用范围是怎么确定的？

问

对选拔任用这些行业事业单位领导人员，5个办法在《管理规定》基础上做了哪些细化规定？

问

5个办法对领导人员任期管理有哪些新要求？

问

5个办法在调动领导人员干事创业积极性方面提出了哪些新举措？

问

5个办法在对领导人员从严管理方面有哪些具体规定？

问

5部委对学习贯彻5个办法有什么具体部署？

答：制定这5个办法，主要有以下考虑：一方面，这是贯彻落实中央重大决策部署的需要。事业单位是提供公益服务的主要载体，是改善民生的重要力量，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中，事业单位承担着重要职能，加强事业单位领导班子建设，选好配强领导人员，并加强管理监督，对事业单位发挥更大作用，不断满足人民群众和经济社会发展对

公益服务的需求具有重要意义。另一方面，这也是加强事业单位领导人员队伍建设的需要。长期以来，事业单位领导人员大多参照党政领导干部进行管理，带来了管理上的政事不分等弊端。在全面从严治党新形势下，不能简单套用党政领导干部管理模式，必须建立体现事业单位行业特点的管理制度。2015年中央办公厅印发了《事业单位领导人员管理规定》（以下简

称《管理规定》），对事业单位领导人员管理的基本原则、基本条件、基本制度等作出了规定，但难以兼顾农村地区、边远贫困地区和民族地区的特殊性；公立医院办法适用于县级以上公立医院，不包括军队和国企举办的医院。5个办法均只适用于领导班子成员，对内设机构领导人员的管理，考虑到落实事业单位自主权和搞活内部用人机制的实际需要，不要求参照执行。

加强这些行业事业单位领导人员管理，对整个事业单位领导人员队伍建设将起到示范和引领作用。总的看，制定5个办法，是贯彻落实中央治国理政新理念新思想新战略、推动事业单位改革发展的重要举措，是推进干部分类管理、精准科学施策的重要成果，对于建设高素质事业单位领导人员队伍、促进公益事业又好又快发展具有重要意义。

答：考虑到这几个行业以及各层级事业单位之间情况各异，5个办法结合实际和惯常做法，确定了不同的适用范围。其中，宣传思想文化和科研事业单位2个办法的适用范围与

《管理规定》保持一致，主要适用于中央部门所属和省属单位；高校办法适用于国家举办的各类普通高校；中小学校办法覆盖了公办的小学、初中、高中以及特殊教育学校、幼儿园

等教育机构，但在资格条件、选拔任用、任期和任期目标等方面注意兼顾农村地区、边远贫困地区和民族地区的特殊性；公立医院办法适用于县级以上公立医院，不包括军队和国企举办的医院。5个办法均只适用于领导班子成员，对内设机构领导人员的管理，考虑到落实事业单位自主权和搞活内部用人机制的实际需要，不要求参照执行。

办的医院。5个办法均只适用于领导班子成员，对内设机构领导人员的管理，考虑到落实事业单位自主权和搞活内部用人机制的实际需要，不要求参照执行。

答：习近平总书记指出，选什么人就是风向标，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风。5个办法重申并丰富了《管理规定》关于选拔任用的要求，强调坚持党管干部、党管人才，坚持德才兼备、以德为先，坚持公道正派核心理念，发挥党组织领导和把关作用，严格标准条件和程序，精准科学选人用人，树立正确选人用人导向，并结合行业实际细化了具体规定。在资格条件上，5个办法力求把好干部标准在行业具体化，对领导人员的要求更清晰、更准确。比如，宣传思想文化事业单位办法突出

这些单位意识形态工作特殊属性要求，强调坚持政治家办报、办刊、办社、办台、办新闻网站，把具有坚定的政治信念和党性原则作为任职首要条件；高校办法提出要按照社会主义政治家、教育家的目标要求建设队伍，领导人员必须坚持社会主义办学方向，了解和掌握思想政治工作方法规律，教书育人规律和学生成长规律，善于做知识分子工作；中小学校办法体现中小学教育的基础性、办学的公益性、育人的长效性、岗位的专业性等特点，把忠诚于党和人民的教育事业、坚持全面实施素质

教育的质量观和人才观，善于规划学校发展，立德树人，为人师表等作为任职基本条件；科研事业单位办法基于科研院所开放度高、探索性强、创新活跃等特点，强调领导人员要自觉践行创新科技、服务国家、造福人民的价值理念，尊重科研工作规律，弘扬科学精神，遵守科研伦理道德；公立医院办法立足医院公益性、服务性、专业性、技术性等特点，强调领导人员应当自觉履行公立医院的政治责任和社会责任，具有先进的医院管理理念和实践经验，自觉弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、

大爱无疆”的职业精神，等等。此外，在把握总体平衡基础上，对专业技术人员直接提任领导人员的资格作出具体规定，以增强操作性。在选拔任用方式上，5个办法提出选拔事业单位领导人员，根据行业特点和岗位实际，一般采取单位内部推选、外部选派、竞争（聘）上岗、公开选拔（聘）等方式进行，也可以探索其他有利于优秀人才脱颖而出的选拔方式。为进一步搞活用人机制，强调要加大聘任制推行力度，在条件成熟的中小学校、科研事业单位、医院可以对行政领导人员全部实行聘任制。

答：实行任期制和任期目标责任制，把任期目标与考核评价挂钩，从而推进领导人员履职尽责、能上能下，是《管理规定》提出的一项改革举措。5个办法坚持和深化了这一制度，规定每个任期一般为三至五年，中小学校每个任期一般为三

至六年，与学制学段作了衔接。对任期目标设定，既强调要体现贯彻中央方针政策、突出党建工作成效等共性内容，又重点细化了业务发展目标。比如，宣传思想文化事业单位，应体现政治方向和宣传导向、作品产品的生产和服务内容；高

校应体现教学科研、学科建设、人才培养等内容；中小学校应体现学校办学规划、课程建设、教学质量等内容；科研事业单位应体现科技成果产出和转化、创新平台建设、支撑产业发展等内容；公立医院应体现医疗服务质量和安全、医疗费用控制、

政府指令性任务完成等内容。兑现任期目标需要考核跟进，否则，任期管理将流于形式，为此，5个办法强调，考核评价要以任期目标为依据，坚持党建工作与业务工作同步考核，要强化结果运用，努力做到任期有责任、考核有标准、奖惩有依据。

答：事业单位领导人员大多集管理者和专家于一身，是党政执骨干队伍的重要组成部分，也是特殊的领导人才群体，对他们不能简单套用党政领导干部管理模式。围绕政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，5个办法提出了一

系列激励举措。比如，强调公道公平公正地对待、评价和使用领导人员，营造良好政治生态；对好校长、好院长、好所长等工作特别需要的可以延长任职年限，不搞一刀切；完善领导人员培训制度，提高政治素质、管理能力和专业水平；对退出领

导岗位的人员，在学术恢复期、项目经费、团队建设等方面提供必要帮助，支持其后续职业发展；实行以增加知识价值为导向的收入分配政策；对领导人员兼职、出国等按照有关规定实行差异化政策；落实事业单位自主权，支持领导人员依法依

规履行职责，加强人文关怀，建立容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当、勇于担当、为敢于负责者负责，等等。这些措施涵盖了从“进口”到“出口”各个环节，通过全方位激励，着力为领导人员卸包袱、添动力，让他们能够安心、安业。

答：事业单位拥有大量的公共资源，领导人员在人财物等方面具有很大的决定权和支配权，从巡视、审计发现的问题看，必须依法依规加强对领导人员监督。5个办法强调抓住一把手这个“关键少数”，加强对履行政治责任、行使职责权力、加强作风建设等方面的监

督，特别是聚焦群众反映强烈、问题较多的领域和环节，把监督重点落得更细更实。比如，对宣传思想文化事业单位，强调要加大评奖评审、广告经营、新闻采编等方面的监督力度；对高校和中小学校，加大对招生录取、职务（职称）评聘、基建项目等方面的监督力度；对科

研事业单位，加大对科研经费使用、资源配置、成果处置等方面的监督力度；对公立医院，加大对医药产品招标采购、医疗费用控制、基建项目等方面的监督力度。5个办法认真贯彻落实十八届六中全会精神，强调要强化自上而下的组织监督，完善单位内部治理结构和

内控机制，实行权力清单制度，推进事务公开，要求领导人员要正确对待、主动接受监督。这些措施把中央关于从严管理干部的新要求在事业单位制度化、具体化，通过完善监督约束机制，构建严密有效的监督体系，督促引导领导人员认真履职、干净干事。

答：制度贵在执行，重在落实。5个办法是加强宣传思想文化等行业事业单位领导人员管理的重要遵循，我们将通过媒体开展宣传报道，进行政策解读，以举

办培训班、业务研讨等方式加强工作指导，帮助各地区各有关部门和事业单位领导人员准确把握精神。各地区各有关部门要认真抓好学习培训和贯彻落实，结合

实际进一步细化政策措施，切实加强和改进领导人员管理。我们将跟踪了解贯彻落实情况，适时开展督促检查，总结推广好经验好做法，推动事业单位领导人员

队伍建设迈上新台阶，为促进公益事业又好又快发展提供坚强组织保证。

记者 罗宇凡 崔静（新华社北京1月15日电）