

全流程看纪委如何“正人正己”

——聚焦《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》

十八届中央纪委七次全会审议通过的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》20日向社会公布。规则首次对纪委监督执纪工作的全流程、各环节进行了明确规定,划定了权力的负面清单,用制度回应了“谁来监督纪委”的社会关切。纪委监督执纪的流程是什么?在执纪审查中,哪些事可以做,哪些事不可以做,哪些事必须做、怎么做?“新华视点”记者根据规则进行了梳理。

大原则

权力制衡、相互制约

党的十八大以来,各级纪检监察机关以坚决的态度清理门户,防止“灯下黑”。截至目前,中央纪委机关谈话函询218人、组织调整21人、立案查处17人,全国纪检监察系统共谈话函询5800人次、组织处理2500人、处分7900人。

大量案例表明,没有制约的权力是危险的,监督既要靠组织和敢于担当的人,也要靠制度。规则首先明确了监督执纪工作的原则:

——坚持纪律检查工作双重领导体制,监督执纪工作以上级纪委领导为主,线索处置、立案审查在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。

——创新组织制度,建立执纪监督、执纪审查、案件审理相互协调、相互制约的工作机制。市地级以上纪委可以探索执纪监督和执纪审查部门分设,执纪监督部门负责联系地区和部门的日常监督,执纪审查部门负责对违纪行为进行初步核实和立案审查;案件监督管理部门负责综合协调和监督,案件审理部门负责审核把关。

国家行政学院教授汪玉凯表示,这充分体现了权力制衡的原则。“监督执纪以上级纪委领导为主,解决了同级监督太软的问题。对执纪监督、执纪审查、案件监督管理、案件审理4个部门的职权进行界定,就是要在纪委内部形

成一种相互制约的机制,避免一个部门权力过大。”

线索处置

严防私存截留、擅自处置、通风报信

收集受理各个渠道反映的党员干部问题线索,是监督执纪工作的源头。规则规定:

——纪检机关信访部门归口受理同级党委管理的党组织和党员干部违反党纪的信访举报,统一接收下一级纪委和派驻纪检组报送的相关信访举报,分类摘要后移送案件监督管理部门。

——执纪监督部门、执纪审查部门、干部监督部门发现的相关问题线索,属本部门受理范围的,应当送案件监督管理部门备案;不属于部门受理范围的,经审批后移送案件监督管理部门,由其按程序转交相关监督执纪部门。

电视专题片《打铁还需自身硬》透露,党的十八大以来,中央纪委对问题线索的管理和处置进行了重大改革。原先,来自不同渠道的问题线索分散在各个纪检监察室手里,从受理到处置都是由各个纪检监察室操作。十八大之后,中央纪委要求各渠道反映的问题线索统一交由案件监督管理室管理。

中央党校教授谢春涛表示,这些制度设计针对的是问题线索处置过程中的违规行为,能有效防范私存截留、擅自处置、通风报信等问题发生。

谈话函询

怎么谈话、怎么函询都有细致规定

根据规则,纪委对问题线索,通过谈话函询、初步核实、暂存待查、予以了结4类方式进行处置。规则对如何谈话函询作了规定:

——谈话应当由纪检机关相关负责人或者承办部门主要负责人进行,可以由被谈话人所在党委(党组)或者纪委(纪检组)主要负责人陪同。

——谈话过程应当形成工作记录,谈话后可视情况由被谈话人写出书面说明。

——函询应当以纪检机关办公厅(室)名义发函给被反映人,并抄送其所在党委(党组)主要负责人。被函询人应当在收到函件后15个工作日内写出说明材料,由其在所在党委(党组)主要负责人签署意见后发函回复。

——谈话函询工作应当在谈话结束或者收到函询回复后30日内办结。谢春涛表示,这些规定非常细致,具有很强的操作性和规范性,规定方法、限定时间,可以避免自由裁量、徇私舞弊。

初步核实

采取技术调查或限制出境应严格审批

规则对于问题线索如何进行初步核实进行了细致规定:

——核查组经批准可采取必要措施收集证据,与相关人员谈话了解情况,要求相关组织作出说明,调取个人有关事项报告,查阅复制文件、账目、档案等资料,查核资产情况和有关信息,进行鉴定勘验。

——需要采取技术调查或者限制出境等措施的,纪检机关应当严格履行审批手续,交有关机关执行。

——初步核实工作结束后,核查组应当撰写初核情况报告,由核查组全体人员签名备查。

王玉凯认为,这些制度设计都是为了提高纪检工作人员的规则意识、责任意识,防止办案过程中出现违规现象。

立案审查

审查时间不得超过90日

经过初步核实,对存在严重违纪需要追究党纪责任的,将进入立案审查环节。规则规定:

——对严重违纪涉嫌犯罪人员采取审查措施,应当在24小时内通知被审查人亲属。

——审查时间不得超过90日。在特殊情况下,经上一级纪检机关批准,可以延长一次,延长时间不得超过90日。

——审查应当充分听取被审查人陈述,保障其饮食、休息,提供医疗服务。严格禁止使用违反党章党规党纪和国家法律的手段,严禁侮辱、打骂、虐待、体罚或者变相体罚。

——未经批准并办理相关手续,不得将被审查人或其他谈话调查对象带离规定的谈话场所,不得在未配置监控设备的场所进行审查谈话或者重要的调查谈话,不得在谈话期间关闭录音录像设备。

中央纪委驻中国社科院纪检组组长高波认为,一系列的“禁止”“不得”等要求,明确了纪委权力的负面清单,同时也体现了对被审查人权利的保障。

审理

保障案件审理的准确、公正、规范

案件审查结束,进入审理环节。规则规定:

——坚持审查与审理分离,审查人员不得参与审理。

——坚持集体审议,在民主讨论基础上形成处理意见;对争议较大的应当及时报告,形成一致意见后再作出决定。

——对主要事实不清、证据不足的,经纪检机关主要负责人批准,退回执纪审查部门重新调查。

——被审查人涉嫌犯罪的,应当由案件监督管理部门协调办理移送司法机关事宜。

——对不服处分决定的申诉,应当由批准处分的党委或者纪检机关受理;需要复议复查的,由纪检机关相关负责人批准后受理。

高波表示,这些规定充分体现了

“事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合规”的原则,最终是要保障案件审理的准确、公正、规范。

监督管理

核心是“盯住人”

规则专列一章,对纪检机关和纪检干部进行监督。

——对纪检干部打听案情、过问案件、说情干预的,受委托人应当向审查组组长、执纪审查部门主要负责人报告并登记备案。

——发现审查组成员未经批准接触被审查人、涉案人员及其特定关系人,或者存在交往情形的,应当及时向审查组组长、执纪审查部门主要负责人报告并登记备案。

——严格执行回避制度。——案件处置出现重大失误,纪检干部严重违纪的,既追究直接责任,还应当严肃追究有关领导人员责任。

高波认为,这些规定核心就是要“盯住人”,掌握监督执纪核心信息的人群,本身就是高风险人群,要通过制度来补上。

谢春涛等专家表示,规则全文直指风险点,操作性强,充分凸显了“打铁还需自身硬”的宗旨,用制度回答了“谁来监督纪委”的问题。

记者朱基钗 罗争光
(新华社北京1月20日电)

信息天地

公告类信息:标题(字数在12个字以内),收费240元,内文(每行14个字)收费80元/行
商业广告:标题(字数在12个字以内),收费180元,内文(每行14个字)收费60元/行
广告热线:66810111、66810505 地址:海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

买五送一

简约不简单、精致广告、收益无限

本栏目与海南日报数字报(hnrb.hinews.cn)同步刊发



海口区域 18976566883			西部区域 13876071190			南部区域 18976292037			东部区域 13976322100		
经营站	65306703	新华南路7号海南日报大院	白龙站	65379383	白龙南路省科技活动中心3楼	儋州	18876859611	澄迈	13005018185	陵水	13647540073
国贸站	68553522	国贸北路国安大厦1308房	新华站	66110882	新华南路7号海南日报大院	昌江	18808921554	临高	18608965613	五指山	18689861608
琼山站	65881361	府城镇建国路4号华侨大厦1403室	秀英站	68621176	汽车西站对面金报小区A栋2单元703房	东方	13907667650	三亚	18976011507	文昌	13307616119
						保亭	13876620309	乐东	13807540298	琼海	18976113800

温馨提示:
信息由大众发布,消费者谨慎选择,与本栏目无关。

海口地区发行站办理《海南日报》、《南国都市报》、《特区文摘》、《证券导报》、《法制时报》等报刊的征订、投递、零售和会议用报等业务,办理分类广告、夹报广告、旧报回收及其它业务。

贷款

栏目广告办理电话:13876984883

鼎和贷款66236622
专业办理贷款 利息低 可当日放款
友谊广场七楼 13707565563

典当

栏目广告办理电话:18889912934

急用钱—找银达

全国典当连锁集团
银达典当诚信经营23年,全国连锁分店25家 办理房产、汽车、名表、钻石、黄金、铂金、股票、数码产品及大宗房地产项目等典当贷款业务 正规专业 快速灵活 高额低息 海口公司:国贸玉沙路椰城大厦一层 68541188 68541288 13307529219 三亚公司:三亚解放路第三市场旁 88558868, 13518885998

供求

五西路别墅业主低价直售

海南大学旁 13913822645

公告

栏目广告办理电话:13876308551

声明

尊敬的南国威尼斯城全体业主:
“南国威尼斯城”项目已建设的配套设施—体育运动中心,实际测绘建筑面积3,721.75m²,2015年1月8日已将体育运动中心移交至本项目物业管理公司。体育运动中心属于本项目的公共配套设施,产权归属全体业主,现特此声明。
海南南国置业有限公司

注销公告

海南云鑫实业有限公司决定注销,请债权债务人在45天内来公司结清。

建筑业企业资质书注销公告

海南新星石油服务有限公司拟向海南省住房和城乡建设厅申请注销建筑业企业资质书,编号D246001720,特此公告。

注销公告

海南博文贸易有限公司拟向琼海市工商行政管理局申请注销,请相关债权债务人在见报日起45天到本公司办理相关事宜。

减资公告

海口美兰清洁有限公司统一社会信用代码91460100567974017X,经公司股东会决议,向公司登记机关申请减少注册资本由人民币300万元减少至人民币10万元,请债权人自登报之日起45天内向公司提出债权债务或提供相应的担保请求,特此公告。联系人:钱政提 联系电话:13876776711

万宁市不动产登记中心通告

根据房产所有权人陈亚和申请,其位于万宁市万城镇镇南街32号(原房产证号:万房证字第00088号,面积250平方米)《房屋所有权证》不慎遗失,现申请补办。若对该宗房产权利持有异议者,请自本通告之日起15日内书面向我中心提出,通告期限满,我中心将依照有关规定注销原《房屋所有权证》,并给予补发提供的《不动产权证书》。特此通告
万宁市不动产登记中心

注销公告

琼中金信金鹰投资有限责任公司(注册号:469036000010171)经股东会决议,拟向琼中县工商行政管理局登记机关申请注销登记,清算组由全克斌任清算组组长,陈爱江、吴冰为成员,请债权人自见报之日起45日内向本公司清算组申报债权债务。联系地址:琼中县三江源国有资产投资有限公司二楼。特此公告。
琼中金信金鹰投资有限责任公司
2017年1月19日

注销公告

海南珈和源养生有限公司 拟向海南省工商局申请注销,请债权债务人在见报45天内办理相关事宜。

公告

兹有一女孩子于2015年12月16日8时许在陵水县光坡镇被民村委会天洋处被捡拾,现请该女孩子父母或其监护人自公告之日起60日内持有效身份证件前来认领,逾期将依法安置。
陵水县民政局
2017年1月19日

琼海市国土资源局关于

集体土地所有权证注销的公告

长坡镇福石岭村委会水上、水下村民小组名下的琼海市集有(2004)第001527号集体土地所有权证,因无法收回证书。依据《不动产登记暂行条例实施细则》第二十三条的规定,现予以公告,即日起该证书作废,不再具有法律效力。特此公告!
琼海市国土资源局
2017年1月17日

琼海市国土资源局

关于不动产注销更正登记公告

根据《不动产登记暂行条例实施细则》第八十一条的规定,拟对海南华星羽绒制品厂名下下琼(2016)琼海市不动产权第002285号不动产权证书予以注销更正,现予公告。如有异议,请自本公告之日起十五个工作日内将异议书面材料送达我机构。逾期无人提出异议或者异议不成立的,我机构将予以注销更正登记。异议书面材料送达地址:琼海市金海北路39号国土资源局,联系方式:(0898)62939153
琼海市国土资源局
2017年1月5日

补发不动产权证书公告

钟才仔向我局申请补发《不动产权证书》原证号昌集用(2009)第昌化0178号,已刊登遗失声明现予公告。有异议者自公告之日起15天内向我局提出,逾期我局将核准登记,补发新的《不动产权证书》原《集体土地使用证》作废。
昌江黎族自治县不动产登记局
2017年1月16日

注销公告

海口恒利丰足球俱乐部有限公司拟向海口市工商局申请注销,请债权债务人在见报45天内办理事宜。

注销公告

海南天天热太阳能有限公司(注册号4600002026940)拟向海南省工商局申请注销,请债权债务人在45天内到我公司办理相关事宜。

注销公告

海口丰森实业有限公司拟向海南省海口市工商管理局申请注销,请相关债权人自见报日起45天内到本公司办理相关事宜。

注销公告

海口尚域网络科技有限公司拟向海口市工商管理局申请注销,请相关债权人自见报日起45天内到本公司办理相关事宜。

减资公告

海南米海餐饮管理有限公司注册资本由原来人民币500万元减至18万元,请债权债务人在自登报之日起45日内到我公司办理相关事宜。

通知

梁其富同志,由于你一年内无故旷工超30天,2016年12月9日琼山区教育局局务会议讨论决定给予你开除处分。
2017年1月18日

公告

海南新华润贸易有限公司: 本委已经受理申请人彭志洪、方振文与你公司劳动争议案(海劳人仲案字(2017)第17、18号),并定于2017年2月20日上午9时开庭审理。因无法送达你公司,限你公司在公告之日起30日内来本委(海口市西沙路6号,联系电话:0898-66775828)领取应诉通知书、开庭通知书、申请书等,逾期视为送达。如不按时出庭,本委将依法缺席裁决。限你公司闭庭后30天内来本委领取裁决书,逾期视为送达。
特此公告
海口市劳动人事争议仲裁委员会
2017年1月20日

公告

刘皇:
我公司承建的武警儋州市中队宿舍楼工程,现已完成竣工验收并结算,需要您配合处理该项目相关遗留事宜。而你一直联系未果,为此我已经发信给你,但仍未见你回复联系公司。为此我司无奈之下登报公告,希望你在见到该公告后立即与我司联系处理相关事宜。如果在本公告刊登后5日之内,你仍然未与我司联系处理相关事宜,则我司视为你已经放弃与本项目有关的所有权利,我司将全权处理项目的所有遗留问题,同时仍保留追究你在该项目相关责任的权利。
海南建设工程股份有限公司

遗失

栏目广告办理电话:18608908509

遗失声明

海南天脉矿业有限公司遗失营业执照正本、副本,注册号:4600002019813;税务登记证正本、副本各一本,税号:460100780708623;中华人民共和国组织机构代码证正本、副本各一本,代码:78070862-3;银行开户许可证,核准号:J6410003524401,现声明作废。
▲中铁电气化局集团有限公司海南分公司不慎遗失营业执照副本一本,统一社会信用代码:91460100589294645T,声明作废!
▲保亭保城海华机械队不慎遗失银行开户许可证,核准号:J6410027101901;机构信用代码证,代码:G70469029027101902,声明作废!
▲东方东海万家福电器商店不慎遗失海南增值税普通发票一张,发票代码:4600153320,发票号码:09408608,声明作废!
▲陈艳华遗失初级会会计师证书,编号06056884,特此声明。

▲海南靖豪电子科技有限公司不慎遗失税务登记证副本一本,证号:460100075736215,声明作废!
▲陈艳华遗失中级会会计师证书,编号11017082,特此声明。
▲陈艳华遗失会计从业资格证书,编号46000000023060,特此声明。
▲孙志麟、张业勤不慎遗失座落于海口市和平大道60号白沙门温泉度假村A幢3单元603的土地证,分割转让证明书编号:200824835,声明作废。
▲刘铭晓不慎遗失机动车驾驶证,证号:460006199211135218,特此声明。
▲刘铭晓不慎遗失身份证,证号:460006199211135218,特此声明。
▲龚勇不慎遗失三亚学院结业证,结业证编号:138921201605005064,特此声明!

▲谢文昌不慎遗失中华人民共和国会计从业资格证,证书档案号:46010000009165,特此声明!
▲王凯遗失居民身份证,证号:469007199712044992,特此声明。
▲王春棉(身份证:46002819931029006x)于2014年3月1日在临高县人民医院出生一名男婴,其出生证遗失,编号:P460080387,现声明作废。
▲谢丽妹不慎遗失国有土地使用证,证号:临国用(01)字第4285号,声明作废。
▲裴佳秋不慎遗失导游IC卡,卡号为:D-4602-000836,声明作废。
▲裴佳秋不慎遗失导游员资格证,证书编号为:DZG2008H940020,声明作废。
▲白沙牙叉华诚水泥商行遗失营业执照副本一本,注册号:4690306000055103,声明作废。
▲海南衍宏房地产开发有限公司遗失坐落海口市金贸西路1号,编号为200615456的房屋国有土地使用权分割转让证明书,土地证号:2002004077,现声明作废。

▲儋州瑞鑫渔业有限公司不慎遗失白马井港的琼儋州渔18065渔业船舶证书,登记号码:琼儋州渔监登(2015)-000001,声明作废。
▲海南硕谷农业科技有限公司遗失营业执照副本,统一社会信用代码:91469027MA5RE37J59,声明作废。
▲洋浦中信化工进出口有限公司遗失税务登记证正、副本,证号:460040293809523,现声明作废。
▲和乐镇冯玉食店不慎遗失营业执照正副各一本,注册号:469006600042436,声明作废。
▲三亚聚合盛装饰材料商行不慎遗失营业执照正本,注册号:460203600013943,声明作废。
▲岳平遗失座落于海口市琼州大道金泉大厦10B房的房产证,证号为:HK055889,特此声明。
▲海口美兰首尔半永久美容店遗失营业执照第一联,发票代码146001440202,发票号03378787,声明作废。
▲曾成遗失驾驶证,驾驶证号GZ07001195,声明作废。
▲洗国良遗失海南省工程监理从人员岗位证书,证号J0053,声明作废
▲霍锐不慎遗失由海南富力房地产开发有限公司开出的富力红树湾B01-3-205房收据红联,编号:4690306000055103,声明作废。
▲海南中照人防防护设备有限公司遗失海南增值税专用发票壹张,票号:00462653,声明作废。

▲海南佳味家电子商务有限公司遗失一枚公章,声明作废。
▲海南省肿瘤医院公章不慎遗失,现声明作废。
▲钱赵华遗失警官证,证号:琼边字第2987号,特此声明。
▲保亭万华房地产开发有限公司遗失营业执照副本,注册号:469035000004677,声明作废。
▲东方新街琼西商行遗失营业执照副本原件,注册号:469007600017762,声明作废。
▲海南省老干部疗养院(海南省老年病医院)不慎遗失[2016]82号医疗门诊收费发票一张,发票号码为00000194501,金额为240.95元,特此声明作废。
▲海南振龙酒店管理有限公司遗失公章,声明作废。
▲海口城招物业管理有限公司遗失海口天信息金税盘,编号:44-6616220674,声明作废。
▲海南省车帮主汽车租赁有限公司遗失营业执照正本,证号:91460100MA5RD3GB1J,声明作废。
▲中国大地财产保险股份有限公司海南分公司遗失增值税普通发票,发票代码:4600161320,发票号码:04101300,声明作废。
▲海南昌盛船务有限公司遗失成品油批发经营批准证书正本,证号:油批发证字第463004号,声明作废。
▲海南尚社宾馆酒店管理有限公司遗失开户许可证,核准号:J6410017808001,特此声明。
▲陈浩遗失海口恒大外滩5幢801房楼宇认购书原件一份,编号:0000248,特此声明。

欢迎乡镇、农村、农场等偏远地区客户在《海南日报》、《南国都市报》刊登分类广告

为方便乡镇、农村、农场等其他偏远地区办理分类广告,发行中心开通以手机短信、QQ、微信等形式多样的办理渠道,以方便广大客户刊登广告。可承接办理:身份证等各类证件遗失,法院、住建局等各类政府单位公告,商业信息,农产品名特优推介等。

帐户:海南日报社发行部
帐号:2201021109200007117 开户行:海口市工行金盘支行
电话:66810111