

全流程看纪委如何“正人正己”

——聚焦《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》

十八届中央纪委七次全会审议通过的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》20日向社会公布。规则首次对纪委监督执纪工作的全流程、各环节进行了明确规定,划定了权力的负面清单,用制度回应了“谁来监督纪委”的社会关切。

纪委监督执纪的流程是什么?在执纪审查中,哪些事可以做,哪些事不可以做,哪些事必须做、怎么做?“新华视点”记者根据规则进行了梳理。

大原则

权力制衡、相互制约

党的十八大以来,各级纪检监察机关以坚决的态度清理门户,防止“灯下黑”。截至目前,中央纪委机关谈话函询218人、组织调整21人、立案查处17人,全国纪检监察系统共谈话函询5800人次、组织处理2500人、处分7900人。

大量案例表明,没有制约的权力是危险的,监督既要靠组织和敢于担当的人,也要靠制度。规则首先明确了监督执纪工作的原则:

——坚持纪律检查工作双重领导体制,监督执纪工作以上级纪委领导为主,线索处置、立案审查在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。

——创新组织制度,建立执纪监督、执纪审查、案件审理相互协调、相互制约的工作机制。市地级以上纪委可以探索执纪监督和执纪审查部门分设,执纪监督部门负责联系地区和部门的日常监督,执纪审查部门负责对违纪行为进行初步核实和立案审查;案件监督管理部门负责综合协调和监督管理,案件审理部门负责审核把关。

国家行政学院教授汪玉凯表示,这充分体现了权力制衡的原则。“监督执纪以上级纪委领导为主,解决了同级监督太软的问题。对执纪监督、执纪审查、案件监督管理、案件审理4个部门的职权进行界定,就是要在纪委内部形

成一种相互制约的机制,避免一个部门权力过大。”

线索处置

严防私存截留、擅自处置、通风报信

收集受理各个渠道反映的党员干部问题线索,是监督执纪工作的源头。规则规定:

——纪检监察信访部门归口受理同级党委管理的党组织和党员干部违反党纪的信访举报,统一接收下一级纪委和派驻纪检组报送的相关信访举报,分类摘要后移送案件监督管理部门。

——执纪监督部门、执纪审查部门、干部监督部门发现的相关问题线索,本部部门受理范围的,应当送案件监督管理部门备案;不属本部部门受理范围的,经审批后移送案件监督管理部门,由其按程序转交相关监督执纪部门。

电视专题片《打铁还需自身硬》透露,党的十八大以来,中央纪委对问题线索的管理和处置进行了重大改革。原先,来自不同渠道的问题线索分散在各个纪检监察室手里,从受理到处置都是由各个纪检监察室操作。十八大之后,中央纪委要求各渠道反映的问题线索统一交由案件监督管理室管理。

中央党校教授谢春涛表示,这些制度设计针对的是问题线索处置过程中中的违规行为,能有效防范私存截留、擅自处置、通风报信等问题发生。

谈话函询

怎么谈话、怎么函询都有细致规定

根据规则,纪委对问题线索,通过谈话函询、初步核实、暂存待查、予以了结4类方式进行处置。规则对如何谈话函询作了规定:

——谈话应当由纪检机关相关负责人或者承办部门主要负责人进行,可以由被谈话人所在党委(党组)或者纪委(纪检组)主要负责人陪同。

——谈话过程应当形成工作记录,谈话后可视情况由被谈话人写出书面说明。

——函询应当以纪检机关办公厅(室)名义发函给被反映人,并抄送其所在党委(党组)主要负责人。被函询人应当在收到函件后15个工作日内写出说明材料,由其所在党委(党组)主要负责人签署意见后发函回复。

——谈话函询工作应当在谈话结束或者收到函询回复后30日内办结。

谢春涛表示,这些规定非常细致,具有很强的操作性和规范性,规定方法、限定时间,可以避免自由裁量、徇私舞弊。

初步核实

采取技术调查或限制出境
应严格审批

规则对于问题线索如何进行初步核实进行了细致规定:

——核查组经批准可采取必要措施收集证据,与相关人员谈话了解情况,要求相关组织作出说明,调取个人有关事项报告,查阅复制文件、账目、档案等资料,查核资产情况和有关信息,进行鉴定勘验。

——需要采取技术调查或者限制出境等措施的,纪检机关应当严格履行审批手续,交有关机关执行。

——初步核实工作结束后,核查组应当撰写初核情况报告,由核查组全体人员签名备查。

汪玉凯认为,这些制度设计都是为了提高纪检工作人员的规则意识、责任意识,防止办案过程中出现违规现象。

立案审查

审查时间不得超过90日

经过初步核实,对存在严重违纪需要追究党纪责任的,将进入立案审查环节。规则规定:

——对严重违纪涉嫌犯罪人员采取审查措施,应当在24小时内通知被审查人亲属。

——审查时间不得超过90日。在特殊情况下,经上一级纪检机关批准,可以延长一次,延长时间不得超过90日。

——审查应当充分听取被审查人陈述,保障其饮食、休息,提供医疗服务。严格禁止使用违反党章党规党纪和国家法律的手段,严禁侮辱、打骂、虐待、体罚或者变相体罚。

——未经批准并办理相关手续,不得将被审查人或其他谈话调查对象带离规定的谈话场所,不得在未配置监控设备的场所进行审查谈话或者重要的调查谈话,不得在谈话期间关闭录音录像设备。

中央纪委驻中国社科院纪检组副组长高波认为,一系列的“禁止”“不得”等要求,明确了纪委权力的负面清单,同时也体现了对被审查人权利的保障。

审理

保障案件审理的准确、公正、规范

案件审查结束,进入审理环节。规则规定:

——坚持审查与审理分离,审查人员不得参与审理。

——坚持集体审议,在民主讨论基础上形成处理意见;对争议较大的应当及时报告,形成一致意见后再作出决定。

——对主要事实不清、证据不足的,经纪检机关主要负责人批准,退回执纪审查部门重新调查。

——被审查人涉嫌犯罪的,应当由案件监督管理部门协调办理移送司法机关事宜。

——对不服处分决定的申诉,应当由批准处分的党委或者纪检机关受理;需要复议复查的,由纪检机关相关负责人批准后受理。

高波表示,这些规定充分体现了

“事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合规”的原则,最终是要保障案件审理的准确、公正、规范。

监督管理

核心是“盯住人”

规则专列一章,对纪检机关和纪检干部进行监督。

——对纪检干部打听案情、过问案件、说情干预的,受请托人应当向审查组组长、执纪审查部门主要负责人报告并登记备案。

——发现审查组成员未经批准接触被审查人、涉案人员及其特定关系人,或者存在交往情形的,应当及时向审查组组长、执纪审查部门主要负责人直至纪检机关主要负责人报告并登记备案。

——严格执行回避制度。

——案件处置出现重大失误,纪检干部严重违纪的,既追究直接责任,还应当严肃追究有关领导人员责任。

高波认为,这些规定核心就是要“盯住人”,掌握监督执纪核心信息的人群,本身就是高风险人群,要通过制度来补上。

谢春涛等专家表示,规则全文直指风险点,操作性强,充分凸显了“打铁还需自身硬”的宗旨,用制度回答了“谁来监督纪委”的问题。

记者朱基叙 罗争光

(新华社北京1月20日电)



公告类信息:标题(字数在12个字以内),收费240元,内文(每行14个字)收费80元/行
商业广告:标题(字数在12个字以内),收费180元,内文(每行14个字)收费60元/行

广告热线:66810111、66810505 地址:海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

买五送二
简约不简单、精致广告、收益无限
本栏目与海南日报数字报(hnrb.hinews.cn)同步刊发



温馨提示:
信息由大众
发布,消费者
谨慎选择,与本
栏无关。

海口区域 18976566883

西部区域 13876071190

南部区域 18976292037

东部区域 13976322100

经营站 65306703 新华南路7号海南日报大院
国贸站 68553522 国贸北路国安大厦1308房
琼山站 65881361 府城镇建国路4号华侨大厦1403室

白龙站 65379383 白龙南路省科技活动中心3楼
新华站 66110882 新华南路7号海南日报大院
秀英站 68621176 汽车西站对面金銀小区A栋2单元703房

儋州 18876859611
昌江 18808921554
东方 13907667650
保亭 13876620309

澄迈 13005018185
临高 18608965613
三亚 18976011507
乐东 13807540298

陵水 13647540073
五指山 18689861608
文昌 13307616119
琼海 18976113800

琼中 13907518031
万宁 13976065704
定安 13907501800
屯昌 13907518031

海口地区发行站办理《海南日报》、《南国都市报》、《特区文摘》、《证券导报》、《法制时报》等报刊的征订、投递、零售和会议用报等业务,办理分类广告、夹报广告、旧报回收及其它业务。



建筑业企业资质书注销公告
海南新星石油服务有限公司拟向海南省住房和城乡建设厅申请注销建筑企业资质书,编号D246001720,特此公告。

注销公告

海南博文贸易有限公司拟向海南省工商行政管理局申请注销,请相关债权债务人见报日起45天到本公司办理相关事宜。

减资公告

海口美燊洁清有限公司统一社会信用代码91460100567974017X,经公司股东会议决定,向公司登记机关申请减少注册资本由人民币300万元减少至人民币10万元,请债权人自登报之日起45天内向公司提出债权债务或提供相应的担保请求,特此公告。联系人钱政提 联系电话:13876776711

万宁市不动产登记中心通告

根据房屋所有权人陈亚和申请,其位于万宁市万城镇镇南街32号(原房产证号:万房证字第00088号,面积250平方米)《房屋所有权证》不慎遗失,现申请补办。若对陈亚和的申请有异议者,请自本通告之日起15日内书面面向我中心提出,通告期间满,我中心将依照有关规定予以注销。

公告

海口恒利丰足球俱乐部有限公司拟向海口市工商局申请注销,请债权债务人见报45天内办理相关事宜。

注销公告

海口恒利丰足球俱乐部有限公司拟向海口市工商局申请注销,请债权债务人见报45天内办理相关事宜。

注销公告

海南天天太太阳能有限公司(注册号460002026940)拟向海南省工商局申请注销,请债权债务人45天内到我公司办理相关事宜。

注销公告

海口丰森实业有限公司拟向海南省海口市工商管理局申请注销,请相关债权人见报45天内到本公司办理相关事宜。

注销公告

海口尚品网络科技有限公司拟向海口市工商管理局申请注销,请相关债权人见报45天内到本公司办理相关事宜。

公告

海南天脉矿业有限公司遗失营业执照正本、副本,注册号:46000000023060,特此声明。

公告

海南建设有限公司遗失税务登记证副本一本,证号:460100075736215,声明作废!

公告

海南建设有限公司遗失税务登记证副本一本,证号:460100075736215,声明作废!

公告

海南建设有限公司遗失税务登记证副本一本,证号:460100075736215,声明作废!

公告

海南建设有限公司遗失税务登记证副本一本,证号:460100075736215,声明作废!

公告

刘皇:
我公司承建的武警儋州市中队宿舍工程,现已完成竣工验收并结算,需要您配合处理该项目相关遗留事宜。而你一直联系未果,为此我公司已经发信给你,但仍未见你回复联系公司。为此我公司无奈之下登报公告,希望你在见到该公告后立即与我司联系处理相关事宜。如果在本公告刊登后5日内,你仍然未与我司联系处理相关事宜,则我司视为你已经放弃与本项目有关的所有权利,我司将全权处理项目的所有遗留问题,同时仍保留追究你在该项目相关责任的权利。

公告

海南建设有限公司遗失税务登记证副本一本,证号:46000000023060,特此声明。

公告

海南建设有限公司遗失税务登记证副本一本,证号:46000000023060,特此声明。