

特朗普就任总统,国际秩序面临新的调整

如何保持中美关系巨轮的正确航向?



二〇一六年十二月九日在美国纽约时报广场,《魅力长江》系列宣传片在“中国屏”上播放。
新华社记者 李畅翔 摄

特朗普正式宣布重谈北美自贸协定

美国总统唐纳德·特朗普22日说,计划近期与加拿大和墨西哥领导人商谈,重新谈判北美自由贸易协定(NAFTA)。
特朗普当天对一众白宫高级顾问说:“我们将开始讨论北美自贸协定相关事宜。我们将开始重谈北美自贸协定、移民和边界安全问题。”

白宫在特朗普就职后不久发布声明,称美国将重新谈判北美自贸协定。特朗普在竞选期间承诺,如果当选总统将重谈北美自贸协定,为美国争取更有利条款。

北美自由贸易协定是美国、加拿大、墨西哥在1992年签署,1994年1月正式生效的三国间全面贸易协议,旨在消除贸易障碍,创造公平竞争的条件,增加投资机会,对知识产权提供适当保护,建立执行协定和解决争端的有效程序,促进三边、地区以及多边合作。为此,三国共享国民待遇、最惠国待遇,三国货物可以互相同流并减免关税,但对贸易区以外的国家,则仍然维持原关税及障碍。协定催生全球最大自由贸易区之一,降低或消除大部分商品关税。至于美国人因协定产生的得失,在美国仍处于热议中,尚无定论。

国际纵深

北美自贸协定,一场新三国演义?

美国总统唐纳德·特朗普22日说,同墨西哥、加拿大两国领导人很快将要举行的会谈中,将涉及对北美自由贸易协定的重新谈判。专家认为,基于美国新政府的强烈推动,以及墨西哥和加拿大方面的相对接受,这一实施23年的自贸协定很大机会将“被升级”。

“最糟糕的贸易协定”

据报道,在就任后第二个工作日,特朗普对白宫工作人员说:“我们必须就(北美自贸协定)开始一些谈判”。

特朗普竞选时多次批评该协定,誓言上任后立即重新谈判或者退出该协定。特朗普认为,这是美国签署过的“最糟糕的贸易协议”,所以必须重新谈判,要将因自由贸易而流失海外的美国就业岗位“夺回来”。法新社说,“这一贸易保护主义观点在加拿大和墨西哥经济界引起轩然大波”,因为这两个国家都严重依赖对美出口。

复旦大学美国问题学者王浩认为,美方推动重新谈判北美自贸协定是对美国国内特别是特朗普支持者反全球化思潮的回应。具体而言,从美国国内政治考虑出发,特朗普认为,这一协定“不公平”,削弱了美国的竞争力。

“然而事实上,这种现象是全球化的必然结果,并非自贸协定安排的‘不公平’”,王浩说,基于此,特朗普这一做法目的有二:一是回应支持他的蓝领选民,二是以经济得益取得美国政治利益。

保护主义情绪遍布民间

加拿大政府迄今淡化对重谈北美自贸协定的担忧。加拿大总理贾斯廷·特鲁多21日致电特朗普,祝贺他宣誓就职,向他重申美国对加拿大的出口额。

不过,加拿大国内也有声音提醒,新贸易现实几乎可以肯定将伤害加拿大。

加拿大前外交部长约翰·贝尔德告诉美国彭博新闻记者:“我们想把北美自贸协定重新谈成对加拿大更有利的样子,这不切实际。”

他说,改变协定的推力来自遍布美国、日益高涨的保护主义情绪,不仅来自白宫,“人们必须明白,不仅是美国总统,美国公众同样大幅倾向这一态度”。

特鲁多与特朗普何时会面尚不清楚。墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托将在1月31日访问白宫。

培尼亚办公室21日声明,培尼亚已经致电特朗普,祝贺他就职。

声明说,墨西哥总统“强调两国关系的战略优先地位……称有兴趣保持开放对话”。

墨西哥政府17日说,将对持有未申报海外资金的人实施大幅减税,鼓励海外资金回流国内进行投资,从而抵消特朗普出任美国总统可能对墨西哥经济产生的冲击。

由于缺乏应对特朗普威胁的清晰计划,培尼亚在国内受到批评。特朗普曾称多数墨西哥移民是“强奸犯”“毒贩”,许诺一旦当选总统将驱逐墨西哥非法移民并在美墨边界修建隔离墙,而且费用须由墨西哥方面承担。特朗普还威胁将向墨西哥商品征收高额关税。

在美国福特汽车公司位于墨西哥城的展示中心外,20日出现抗议人群。在特朗普威胁下,福特3日宣布取消16亿美元的墨西哥新厂建设计划,转而向位于美国密歇根州的一家制造厂投入7亿美元并增加就业岗位。

新华社/路透
卜晓明 夏文辉(新华社专稿)

国际观察

随着唐纳德·特朗普日前就任总统,美国进入一个新的政治周期。作为当今世界最重要的双边关系之一,中美关系迎来一个关键时期。实现中美关系平稳过渡、确保中美关系健康发展,不仅符合中美两国人民的根本利益,对促进世界的和平、稳定与发展也具有积极意义。观察人士认为,在战略层面,中美要进一步增强政治互信,夯实合作基础,寻求双方利益的最大公约数;在战术层面,双方应建设性地对话沟通,深入了解彼此意图,避免误解误判,同时管控好彼此间的分歧。

十字路口的抉择

当前,在全球范围内,西方民粹主义倾向抬头,反全球化思潮涌动,国际力量分化组合呈现新局面,国际秩序面临新的调整。在美国国内,逆全球化和孤立主义呼声不断增强,特朗普当选总统正是对这一态势的印证。中美关系也因此面临新的考验。

上台前,特朗普多次提及具有孤立主义色彩的“美国第一”主张,强调要强军,加强贸易保护,并让美

国的亚太盟友日本和韩国承担更多军费,否则将撤军。在就职典礼上,特朗普发表了以“唯有美国第一”为主旨、以保护主义为基调的演讲。他的这些立场给世界局势增添了不确定性。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员左希迎在接受记者采访时说,特朗普政府坚持“美国第一”原则,其基本内涵是:把美国利益放在首位,

试图用“美国主义”取代全球主义。

左希迎认为,特朗普政府上台后,将清除来自民主党的前总统奥巴马的外交遗产,推动外交政策全面转型,调整亚太安全战略,其对华安全战略也可能出现重大调整,这都将给中美关系带来新挑战。

在经济领域,特朗普曾主张对中国产品征收45%的关税,并承诺上任后将中国指定为“汇率操纵国”;在涉及中

美关系政治基础的台湾问题上,特朗普上台前也几次冲击底线。

此外,特朗普提名具有鹰派色彩的威尔伯·罗斯出任商务部长,彼得·纳瓦罗出任白宫国家贸易委员会主任。分析人士由此推断,美国与其他国家的贸易摩擦可能会显著加剧。

凡此种种,都让特朗普上台后中美关系走向产生变数。如何避免对抗和冲突,是摆在两国面前的共同课题。

共同利益远远多于分歧

中美建交30多年来,两国关系虽历经波折但保持了总体稳定且不断前进的态势。中美之间的共同利益远远多于分歧,合作成果远远多于经历的挑战,经贸合作已成为中美关系的“压舱石”和“推进器”。

合作是中美实现共赢的唯一正确选择,而中美要实现合作就必须照顾彼此利益和核心关切,寻求两国之间的最大公约数。中美关系未来发展得

如何,取决于双方在战略和战术层面的共同努力。

中共中央党校国际战略研究院副教授、盘古智库高级研究员梁亚滨在接受采访时说,在战略层面,中美两国应认识到,维持战略平衡是中美两国唯一的理性选择,因为目前我们处于一个核时代,任何一方都无法获得绝对优势和绝对安全。因此,中美两国应共同寻求推进沿全球化路径的合作,创

造更多的共同利益。

从应对长期存在且日益严重的全球性挑战看,中美合作也非常必要。

气候变暖、资源匮乏、恐怖势力和极端势力蔓延、跨国犯罪猖獗等全球性挑战,正摆在包括中美在内的世界各国的面前。梁亚滨说,这种携手应对挑战的需求是中美继续开展和深化合作的动力之一,也是保持中美关系稳定发展的一个有利

条件。

梁亚滨认为,在战术层面,中美需要将分歧纳入制度化解决路径,对危机进行有效管控,还应通过制度性渠道化解由实力变化等带来的安全疑虑,通过技术性手段加强沟通以增强互信。这些举措既能增强中美行为方式透明度,又有助于双方顺利进行沟通,避免两国因各说各话或沟通不畅导致的战略误判。

共越暗礁和险滩

当前,美国是世界上最大的发达国家,中国是最大的发展中国家。美中是世界前两大经济体,都是联合国安理会常任理事国,是能够影响国际体系与国际秩序变革的关键角色。中美关系如何演变,直接牵动着世界局势,特别是亚太局势的走向。

中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽认为,中美关系已不是一艘小船,而是一艘大船,不会说翻就翻。自

1979年两国建交以来,中美关系虽历经波折,但总体向上发展。中美关系的阴晴冷暖,不仅取决于美国,也取决于中国。中国有能力和资源塑造中美关系。

在历史上,中美关系正常化,为两国间的经贸往来开辟了道路。中国在不断融入世界和改革开放过程中,使几亿民众脱贫致富,迈入现代化进程。在这一过程中,美国及其

民众也享受到中美关系发展带来的益处。

在政治上,中美关系正常化,很大程度上也是冷战最终结束的一个关键因素,中美两国为世界和平稳定作出了积极贡献。也正是这一基础上,和平与发展这一时代主题更加鲜明,合作与共赢成为历史发展趋势。

当前,中美关系正处于一个关键节点,确保中美关系实现平稳过渡,意

义重大而深远。中美“合则两利,斗则俱伤”,已是广泛共识。中美关系未来走向何方,取决于中美两国眼下作出怎样的选择。中方期待,中美关系在新的起点上取得更大进展,更好造福中美两国人民和世界人民。

如同航行在大海中的一艘巨轮,中美关系需要双方共同把握好方向,越过各种暗礁和险滩。

(新华社北京1月23日电)

特朗普白宫团队宣誓就职

特朗普预测自己将执政8年

新华社华盛顿1月22日电(记者徐剑梅)美国总统唐纳德·特朗普和副总统迈克·彭斯22日在白宫东厅主持正式仪式,20多名白宫高级官员宣誓就职。特朗普在仪式上预测自己将执政8年。

宣誓就职的白宫官员包括前共和党全国委员会主席、白宫办公厅主任赖因斯·普利伯斯,退休将军、总统国家安全事务助理迈克尔·弗林,保守派媒体布赖特巴特新闻网前首席执行官、总统首席战略专家和高级顾问斯蒂芬·班农,特朗普的前竞选经理、白宫高级顾问凯莉安妮·康韦,以及同样出任白宫高级顾问的特朗普女婿贾里德·库什纳。

作为白宫职员,他们的任命无需美国国会参议院确认通过。

据《华盛顿邮报》报道,特朗普在仪式上发表讲话,声称将就北美自贸区和美墨边境安全问题重新谈判,并预测自己将执政8年。

此前,特朗普宣布白宫幕僚团队构成时,受到美国民众热议。因为普利伯斯深谙华府政治圈运作,被视为“建制派”人士;班农则以与极端右翼势力有着诸多牵扯,给人以“反建制派”的印象。特朗普曾表示,普利伯斯与班农将作为“平等搭档”在白宫共事。不少人猜测,这意味着幕僚工作将出现“两个权力中心”,可能带来一些不确定性。



1月22日,在美国华盛顿白宫,(从左至右)白宫高级顾问凯莉安妮·康韦和贾里德·库什纳、总统首席战略专家和高级顾问斯蒂芬·班农,以及白宫办公厅主任赖因斯·普利伯斯宣誓就职。
新华社/路透