

新阶段“三农”工作的新主线

——唐仁健解读2017年中央一号文件

新华社5日播发《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》。这份2017年的中央一号文件继续锁定“三农”工作，把深入推进农业供给侧结构性改革作为新的历史阶段农业农村工作主线。中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任、中央财办副主任唐仁健接受专访，全面解读文件精神。

主要目标

增加农民收入
保障有效供给

“当前农业农村发展的内外环境发生了大的变化，出现许多新矛盾新问题。”唐仁健说，“主要是农产品需求升级了，有效供给跟不上；资源环境承载能力到了极限了，绿色生产跟不上；国外低价农产品进来了，国内竞争力跟不上；农民增收传统动力减弱了，新的动力跟不上。”

他认为，矛盾的主要方面在供给侧，突出的是结构性、体制性矛盾。深入推进农业供给侧结构性改革，就是要从供给侧入手，在体制机制创新上发力，从根子上解决这些矛盾问题。

“农业供给侧结构性改革成不成功，要看供给体系是否优化、效率是

否提高，更要看农民是否增收、是否得实惠。主攻方向是提高农业供给质量。”唐仁健表示，要用改革的办法来推动农业农村发展由过度依赖资源消耗，主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变，实现农业增效、农民增收、农村增绿。

他特别强调，农业供给侧结构性改革是一个长期的过程，不可能一蹴而就，还可能会经历大的阵痛，付出一些代价，但在方向性问题上不能出大的偏差，不能犯颠覆性错误，必须守住三条底线，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

两大板块

结构调整和改革

唐仁健在解析文件内容时说，农业供给侧结构性改革包括结构调整和改革两大板块。其中，农业供给侧结构性改革要推进“三大调整”——

调优产品结构，突出“优”字。消除无效供给，增加有效供给，减少低端供给，拓展中高端供给，突出“优质专用”大宗农产品和“特色优势”其他农产品的生产供给。文件提出要统筹调整粮经饲种植结构，发展规模高效养

殖业，做大做强优势特色产业，优化农业区域布局，提升农产品质量和食品安全水平。

调好生产方式，突出“绿”字。推行绿色生产方式，修复治理生态环境，既还历史旧账，也为子孙后代留生存和发展空间。文件提出推进农业清洁生产，大规模实施农业节水工程、集中治理农业环境突出问题、加强重大生态工程建设等。

调顺产业体系，突出“新”字。着力发展农村新产业新业态，促进三产深度融合，实现农业的全环节升级、全链条升值。文件提出大力发展乡村休闲旅游产业、推进农村电商发展，加快发展现代食品产业、培育宜居宜业特色村镇等。

而改革的核心是理顺政府和市场的关系，实现“三大激活”——激活市场。深化粮食等重要农产

品价格形成机制和收储制度改革，完善农业补贴制度等重要举措。

激活要素。改革财政支农投入机制，加快农村金融创新，深化集体产权制度改革，探索建立农业农村发展用地保障机制等重大政策举措。

激活主体。培育新型农业经营主体和服务主体，开发农村人力资源和吸引各类人才回乡下乡创新等政策措施。

政策支持

培育新产业新业态
整合撬动财政资金

在经济下行压力较大的当下，如何进一步加大对“三农”的支持力度？唐仁健指出了两个思路：培育壮大新产业新业态和财政上做好整合和撬动两篇文章。

他说，文件把壮大新产业新业态作为推进改革的重大举措，在用地、融资、人才、基础设施等方面作出了一系列政策安排。

“要像当年抓乡镇企业一样抓新产业新业态，使其成为农业农村发展的新增长点，成为农民持续较快增收新的动力源，再在农村来一次新的‘异军突起’，让农村成为引人入胜的天地、农业成为令人向往的产业、农民成为令人羡慕的职业。”他说。

唐仁健同时表示，确保农业农村投入，一方面是确保增量，文件坚持把

农业农村作为财政支出的优先保障领域，确保农业农村投入适度增加。另一方面是下功夫用好存量，做好整合和撬动两篇文章。

整合，就是通过对存量资金进行统筹整合，集中力量把最该办的事办好。文件提出发挥规划统筹引领作用，多层次多形式推进涉农资金整合；推进专项转移支付预算编制环节源头

整合改革，探索实行“大专项+任务清单”管理方式。

撬动，就是把有限的财政资金作为“药引子”，吸引金融和社会资本更多投向农业农村。文件提出政府和社会资本合作、以奖代补和贴息、建立担保机制、建立风险补偿基金、设立各类农业农村发展投资基金、加大地方政府债券支持农村基础设施建设力度等措施。

亮点举措

盘活集体建设用地
打造田园综合体

唐仁健说，当前休闲农业、乡村旅游、乡村养老等新产业新业态用地需求旺盛。因此，文件提出允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。

文件强调，要认真总结农村宅基地制度改革试点经验，在充分保障农

户宅基地用益物权、防止外部资本侵占控制的前提下，落实宅基地集体所有权，维护农户依法取得的宅基地占有和使用权，探索农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，增加农民财产性收入。

他指出，宅基地等集体建设用地利用中要注意两点：严禁违法违规开

发房地产或建私人庄园会所；注意保护农户和农村集体经济组织的权利，防止集体资产被外来资本控制。

文件还提出，支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和收益、集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，通过农业综合开发、农村综合改革转

移支付等渠道开展试点示范。

唐仁健表示，当前急需培养乡村建筑设计、乡村规划人才。文件对此提出，鼓励高等学校、职业院校开设乡村规划建设、乡村住宅设计等相关专业和课程，培育一批专业人才，扶持一批乡村工匠。 记者董峻 (新华社北京2月5日电)

国办印发《中国遏制与防治艾滋病“十三五”行动计划》 六项防治措施 全面遏制与防治艾滋病

据新华社北京2月5日电 国务院办公厅日前印发《中国遏制与防治艾滋病“十三五”行动计划》，对“十三五”时期艾滋病防治工作进行全面部署，明确了总体要求、防治措施和保障措施。



在工作目标方面 行动计划提出

- 最大限度发现感染者和病人，有效控制传播
- 持续减少注射吸毒传播、输血传播和母婴传播
- 进一步降低病死率，逐步提高感染者和病人生存质量
- 不断减少社会歧视，将我国艾滋病疫情继续控制在低流行水平

- 男性同性性行为人群 艾滋病相关危险行为减少**10%**以上
- 其他性传播危险行为人群 感染率控制在**0.5%**以下
- 参加戒毒药物维持治疗人员 年新发感染率控制在**0.3%**以下
- 夫妻一方感染艾滋病家庭的配偶传播率 下降到**1%**以下
- 艾滋病母婴传播率 下降到**4%**以下
- 经诊断发现并知晓自身感染状况的感染者和病人 比例达**90%**以上
- 符合治疗条件的感染者和病人 接受抗病毒治疗比例达**90%**以上
- 接受抗病毒治疗的感染者和病人 治疗成功率达**90%**以上
- 累计接受中医药治疗的人数 比2015年增加**1倍**

行动计划提出 六项防治措施

- 提高宣传教育针对性，增强公众艾滋病防治意识
- 提高综合干预实效性，有效控制传播和注射吸毒传播
- 提高检测咨询可及性和随访服务规范性，最大限度发现感染者和减少传播
- 全面落实核酸检测和预防母婴传播工作，持续减少输血传播和母婴传播
- 全面落实救治救助政策，挽救感染者和病人生命并提高生活质量
- 全面落实培育引导措施，激发社会组织参与活力

在保障措施方面 行动计划要求

- 强化组织领导，落实防治责任
- 加强队伍建设，提高防治能力
- 加大投入力度，保障防治经费和药品供应
- 加强科研与国际合作，提升防治水平

制图/孙发强

坚持以人民为中心的发展思想

——全面小康道路上的“民生观”述评

大国发展，思想引领。全面小康，民生为先。

“全面建成小康社会，在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困……”

全面小康，是以人民为中心的小康，是实实在在的小康。

党的十八大以来，从“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，到“让人民群众有更多获得感”，再到“以人民为中心的发展思想”，一系列重要论述和实践，清晰地勾勒出以习近平同志为核心的党中央治国理政的“民生逻辑”和“人民至上”的执政情怀。

这是饱含温暖的发展理念

——只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展，人民群众才能有真切的获得感

2016年年底，中央财经领导小组召开第十四次会议，重点听取并讨论了推进北方地区冬季清洁取暖、普遍推行垃圾分类制度、畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管等六件具体民生实事的汇报。

如此高规格的会议为什么会关注像冬季取暖、垃圾分类、养老服务等“小事”？

“中南海要始终直通人民群众，我们要始终把人民群众放在心中脑中。政治局的同志必须做到以人民忧乐为忧乐、以人民甘苦为甘苦，牢固树立以人民为中心的发展思想，始终怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心，察民情、接地气，倾听群众呼声，反映群众诉求。”2016年年底，中共中央政治局民主生活会上，习近平总书记指出。

百姓关心期盼什么，党中央就重视关注什么，改革就抓紧推进什么。党的十八大以来，民生问题始终贯穿于党中央治国理政的方方面面。四年多来，尽管面临巨大的经济下行压力，但无论是宏观政策，还是“民生小事”，一项项既有针对性、又有含金量的改革，让全社会感受到实实在在的成果，让人民群众的获得感、幸福感不断增强。

——扶贫进入攻坚阶段，连续三年提出年度千万减贫计划，《关于建立贫困退出机制的意见》正式印发；

——持续稳住就业基本盘，每年实现城镇新增就业1000多万；

——不断织密民生保障“安全网”，不断抬升的“民生底线”刻度让社会更有温度。

完善产权保护顶层设计文件出台，收入分配制度改革走向深入，“健康中国”展开蓝图……一项项顶层设计提纲挈领；积分入户、随迁子女“异地高考”、居民异地办理身份证件……一件件民生小事落地生效。

“宏大发展战略和经济政策最终要体现在能不能保障和改善民生，能不能提高人民群众的幸福感和获得感。”中共中央党校教授辛鸣说。

“党的十八大以来，党中央提出了一系列治国理政新理念新思想新战略。新发展理念的灵魂是‘以人民为中心’的发展思想，坚持人人参与、人人尽力、人人享有，让人民群众有更多获得感、参与感、满足感、幸福感。”国务院发展研究中心主任李伟指出。

这是鲜明清晰的发展指向

——新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中

为改善农村电网，国家电网从去年开始实施新一轮农网改造升级工程，总投资5222亿元，计划到2020年实现公司经营区内农村地区稳定可靠的供电服务全覆盖，成为农业产业化和扶贫工作的坚强支柱。

“保持经济增长速度、推动经济发展，根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设，符合推进供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力，而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。”习近平总书记强调指出。

经济增长与民生工程的交汇点在哪里？全面建成小康社会的增长潜力在哪里？

党中央给出了清晰的答案：新的增长点就在我们身边，蕴含在人民群众普遍关心的突出问题当中；新的增长点就在基础设施建设、新型产业、服务业中，在13亿多人的基本需求中。

——提高养老院服务质量，关系2亿多老年人特别是4000多万失能半失能老年人的晚年幸福，也关系他们子女工作生活。

截至2016年三季度末，全国养老机构有118万多个，每千名老年人拥有养老床位31.6张，与发达国家平均50至70张床位数相比，缺口巨大。

——推进北方地区冬季清洁取暖，关系北方地区广大群众温暖过冬，关系雾霾天能不能减少。

“十三五”期间，我国将对包括热电联产机组在内的燃煤机组实施“超低排放”改造，计划5年内有条件地区实现清洁取暖方式替代散烧煤。

——普遍推行垃圾分类制度，关系13亿多人生活环境改善。

2015年我国大中城市生活垃圾产生量近1.9亿吨。如果包装量为2.5吨的卡车来运输这些垃圾，车队长度达50.4万公里，能绕赤道12圈。“垃圾围城”“垃圾下乡”成为城乡发展的“痛点”。

“中国秉持以人民为中心的发展思想，把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点，在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民。”不久前在达沃斯世界经济论坛2017年年会开幕式上，习近平总书记向世界庄严宣示。

辛鸣表示，民生是经济社会发展最可靠、最基本的依托，不仅是经济发展的目标，也是经济发展的基础和动力。

这是抓铁有痕的发展举措

——件件有着落、事事有回音，让群众看到变化、得到实惠

人民群众的获得感，体现在一个个民生“小”坐标中，要靠行动来落实：

——在天津，燃气供热比重由2010年的0.4%提高到38%，热电、燃气等清洁能源供热比重由31.7%提高到78.7%，集中供热能源结构发生根本性转变，为保卫蓝天做着持久努力；——在广州，市民可通过扫描二维码支付等信息化手段对市场购买的果蔬鱼肉等快速溯源，政府多措并举守好“舌尖上的安全”；

——在北京，通过社区互联网+养老服务、养老服务驿站建设、特殊困难老人居家生活帮扶等，正努力破解居家养老的“最后一公里”问题……

保障和改善民生没有终点，解决民生难题没有捷径，只能一点一滴扎实推进。把人民的“小事情”放在心上，把人民的“大责任”扛在肩上，做到抓铁有痕，踏石留印，这是坚持以人民为中心的发展思想的应有之义。

“要持之以恒把民生工作抓好，发扬钉钉子精神，有坚持不懈的韧劲，推出的每件事都要一抓到底，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，锲而不舍向前走，做到件件有着落、事事有回音，让群众看到变化、得到实惠。”习近平总书记强调。

将民生的庄严承诺一件件做“实”——2017年，我国精准扶贫各项政策措施将继续落地生根，再脱贫1000万人以上；继续提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准；统一城乡义务教育学生“两免一补”政策……

将民生的举措一项项夯“实”——2020年，基本建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度；养老服务市场全面放开，“老年人切身感受”将成为评价养老服务质量的标；教育脱贫力争实现贫困地区“人人有学上、个个有技能、家家有希望、县县有帮扶”……

“在实践中，坚持以人民为中心的发展思想实际是一个统筹发展的概念。”全国政协委员、经济学家张连起认为，包括创新驱动的改革举措是为了做大蛋糕；治理环境污染是为了顺应人民对良好生态的期待等，是坚持“以人民为中心的发展思想”的具体体现。

当前，全面建成小康社会已进入冲刺阶段。人们深信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以人民为中心的发展思想，亿万中国人民一定会迸发出更加磅礴的力量，实现全面小康的美好图景，完成“两个一百年”的奋斗目标。

记者 齐中照 何雨欣 (据新华社北京2月5日电)

突发事件

浙江天台一足浴店发生火灾

18人死亡 2人受伤

新华社杭州2月5日电(记者王俊)记者5日从浙江省台州市天台县县委宣传部获悉，当日17时26分，天台一足浴店发生火灾，截至目前共造成18人死亡、2人受伤。

5日17时26分，天台县城街道春晓堤足浴堂发生火灾。接到火警后，当地迅速组织公安、消防、医疗等相关单位开展现场灭火、人员搜救疏散和秩序维护工作。19时5分，火被扑灭。截至20时45分，火灾现场已清查完毕，现场发现8人死亡，10人送医抢救无效死亡，2人受伤。

获悉情况后，浙江省委、省政府主要领导立即作出批示，要求全力组织施救，尽最大努力减少人员伤亡。台州市主要领导已赶赴现场指导相关工作。目前，天台县委已成立专门工作组开展相关工作，善后处置正在紧张进行，火灾原因正在调查之中。