



## H 两会热点

海南海洋旅游成省政协委员关注焦点

# 精准发力实现海洋旅游大突破

关键词

海洋旅游

■本报记者 罗霞

海南海域辽阔，拥有其他省市无可比拟的发展海洋旅游的有利条件。在省政协六届五次会议上，委员们对海南海洋旅游给予了高度关注，纷纷为海洋旅游发展寻找突破口，建言精准发力加快海洋旅游发展。

## 用足用活优惠政策发展邮轮旅游

邮轮旅游是推动海南旅游转型升级的一大抓手，是海南旅游“国际范”的重要元素。近些年来，国家对海南发展邮轮产业寄予厚望并给予大力支持，先后出台系列政策支持海南邮轮产业发展。不过在省政协委员孙积英看来，海南邮轮旅游有待得到更好的发展。

孙积英说，一方面，海南没有用好、用足、用活国家给予海南的优惠政策。另一方面，海南对发展邮轮旅游的政策优势、区位优势、环境优势等宣传有限，对邮轮旅游发展的不利因素认识不足、解决方法不多。

“海南要充分利用政策优势，先行先试。”孙积英认为，海南肩负着中国旅游业改革创新的重任，有充分的理由和条件开展邮轮无目的地（公海游）试点。邮轮无目的地（公海游）活动时间灵活、内容丰富、手续便捷，是邮轮产品中含金量高、受欢迎的产品。“邮轮无目的地（公海游）试点落地海南，将会吸引众多的邮轮公司和旅客来体验，加快海南邮轮旅游的发展。”

孙积英建议，要政企合力共同推动海南邮轮旅游发展，针对发展不足制定出科学的解决方案，如争取开放



邮轮旅游是推动海南旅游转型升级的一大抓手。本报记者 张茂 摄

在海南办理边境游一次性护照、设计海南休闲+公海游等产品；争取更多政策的落地和实施。

## 建设公共码头发展帆船游艇产业

近年来，海南举办的帆船赛事次数逐渐增多、规模逐渐变大，较好地推动了海南帆船运动的发展，以海南为母港的帆船和游艇数量迅速增加。但缺乏公共码头网络以及相应的帆船运动基地，已经严重制约了环海南岛大帆船赛和海南帆船运动的进一步发展。

省政协委员张华认为我省帆船和游艇产业发展存在三大突出问题：我省的游艇码头由房地产开发商建设并依附于房地产，这些游艇泊位昂

贵，阻碍了帆船游艇运动的普及化；沿岸旅游经济的不平衡发展导致了各区域帆船游艇业开发的不平衡，一方面南、北两岸因竞争过度激烈，游艇俱乐部难以生存，另一方面东、西两岸缺乏游艇资源；帆船人才比较缺乏，制约了帆船运动的发展。

“建设公共码头以及相关配套设施，对推动海南帆船游艇产业发展具有紧迫的现实意义。”张华建议，加快制定《海南公共码头建设规划》，为合理规划公共码头建设预留岸线、陆域等发展空间；结合海南省游艇产业发展规划等，政府应尽快投资建设一批公共码头，形成环海南岛的公共码头网络，并在海口、三亚、儋州、东方、文昌、万宁、陵水等市县设立面向普通市民的帆船运动基地，为我省帆船游艇的普及发展创造良好的基础条件。

公共码头属于社会公共服务设施，将为社会提供公共泊位。张华提出，加大投资及政策扶持，以政府牵头规划，采取多渠道投资、社会管理、开放经营的方式，带动公共码头建设。

## 优化发展休闲渔业

休闲渔业是将传统渔业与第三产业相结合的新兴旅游产业，目前正成为各省新的经济增长点。海南发展休闲渔业具有先天的优势，不过尚处在起步阶段，存在发展水平低、基础设施差、管理不规范、政策扶持不足等突出问题。

“海南大力发展战略休闲渔业刻不容缓。”省政协委员刘传刚认为，海南休闲渔业发展需政策先行、规划引领，要在开展我省休闲渔业现状调研的

基础上，科学制定发展规划；建立海南省休闲渔业项目库，抓好重点项目建设。

我省一些委员们建议，丰富休闲渔业形式，重视发挥规划、设计、文创人才的智慧，努力提升休闲渔业文创设计水平；加快海洋牧场建设，打造1-2个海洋牧场示范区的样板工程。

保护好海洋生态，是休闲渔业可持续发展的前提。委员们提出，海南作为一个独立的地理单元，环境容量负荷较小，环境敏感系数高，近海不合理的生产活动必然会使生态环境遭到不同程度的破坏，应加强沿岸入海污染物的控制，加强典型热带近岸生态系统的长期监测、设立相应保护管理区域以加强对珊瑚礁、红树林生态系统的保护。

(本报海口2月19日讯)

## H 提案点击

民建海南省委会：  
促进发展老人协会  
让老年人老有所乐

本报海口2月19日讯（记者刘操）今年省两会上，民建海南省委会为老年人发声，建议促进老人协会发展，让老年人老有所乐，甚至老有所为。

老人协会是以村委会或者居委会为单位建立和活动的民间社团组织。老年人到协会活动中心的目的，就是加强老年人之间的沟通与交流，有效解决老年人的心理问题。

与此同时，老人协会还在维护老年人权益，调解村内民间纠纷，配合村干部的工作，特别是在创建文明村庄、提倡殡葬改革等方面发挥较大作用。

民建海南省委会建议，基层党委、政府应积极引导和服务老人协会及活动中心的开办和设立，通过财政投资和民间资本参与老人协会活动经费的筹措。

省工商联：  
打造个性化项目和场馆  
提升会展企业竞争力

本报海口2月19日讯（记者计佳佳）近年来，我省会展业规模正以年均近20%的速度增长，成为旅游业发展的重要引擎和新的经济增长点。但同时，海南会展业还存在着产业基础薄弱、政府管理和政策支持体系不健全、展览设施水平相对滞后、受旅游淡旺季影响大等问题。在今天召开的省政协六届五次会议上，省工商联提交了《关于促进我省会展行业发展的建议》。

省工商联建议，我省应打造个性化的会展项目和场馆，依托产业园区、大型专业批发市场、城市综合商业体等资源，建设差异化、特色化的展区，避免同质竞争带来的内部损耗和资源浪费；引入会展行业资质评定制度，增强会展企业活力，培育壮大本地会展企业，打造有竞争力的知名品牌；积极开发利用互联网、新媒体等新技术，创新会展形式，丰富会展内容；注重整体营销，缓解淡旺季不平衡的状况。相关部门或协会牵头组织会展企业到国内主要客源目的地进行整体宣传营销，针对淡季推出打包优惠政策，吸引终端公司客户及中间渠道商，充分实现全省会展业资源合理配置，提高会展业整体收益。

省政协教科文卫体委员会：  
**“大数据+大旅游”融合  
打造海南智慧旅游**

本报海口2月19日讯（记者刘操）今年两会上，省政协教科文卫体委员会建议，随着散客化、全域旅游时代的到来，以及大数据、物联网、虚拟现实、人工智能等信息技术的快速发展，海南旅游产业应瞄准智慧旅游建设，促进转型升级。

省政协教科文卫体委员会提出，海南在建设智慧旅游方面景区智能化建设匮乏，景区内无线网络覆盖不完全，电子票务入园系统不完善，缺少智能化停车场。此外，我省虽然已携手海航云科技、天涯社区、阿里旅行等共同开发智慧旅游平台，但是在人工智能应用领域还是空白。

省政协教科文卫体委员会建议，政府加强旅游大数据建设，要以政府为主导，进一步夯实全省旅游信息化基础建设，围绕“数据在哪里、问题在哪里、办法在哪里”做文章。此外，要将旅游与互联网、移动互联网、人工智能的融合发展，是智慧旅游发展的方向与门槛。打造“大数据+大旅游”，凝聚旅游产业链上下游资源，对接旅游相关行业，引进、打造、转化、扶植一批高科技企业，打造“数据+媒体+资本+资源”的全方位创新型科技服务平台。

关键词

乡村旅游

■本报记者 罗霞

发展休闲农业与乡村旅游产业是培育农业农村发展新动能的重要方向，也是提高农民收入的新产业、新业态。在省政协六届五次会议上，省政协委员董敬军提出，海南休闲农业与乡村旅游还处于产业发展的低端，需要突出“差异化”打造休闲农业与乡村旅游的核心竞争力，加大政府支持力度和行业规范力度。

《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》本月正式发布，“中央一号文件”再次高度关注农业和6亿农村人口的福祉，其中有两项涉及乡村休闲旅游产业。”董敬军说，海

## 省政协委员董敬军建议： 差异化发展海南休闲农业与乡村旅游

南具有丰富的农业资源与旅游资源，在我国具备优越的发展休闲农业和乡村旅游的条件，发展前景非常广阔。

董敬军认为海南休闲农业与乡村旅游发展明显不足，目前还处于产业发展的低端，主要是以农家乐（餐饮、钓鱼和采摘）方式为主，吸引的游客群体有限。因为与外省的业态基本雷同，难以拓展岛外市场、吸引更大体量的岛外游客，这种现状不利于形成具有海南地域和文化特色的旅游产品和新兴农业产业。

全省休闲农业经营企业小而散，没有形成发展合力；从产业建设看，开发深度不够，参与性不强，缺乏创意和特色，经营模式雷同；从经营主体看，小部分为乡村基层干部或者经济实力

相对较好的致富带头人，而大部分是外来投资人和外来资本，通过出租土地和水面，建立休闲设施进行经营。在这种缺乏规划、散而小、散而弱的局面下，休闲农业与乡村旅游的基础设施落后，缺乏可持续性；文化特色不明显，缺少内涵；本地群众参与度低，置身事外，没有获得感和幸福感。

董敬军建议，加快推动农业供给侧结构性改革，大力促进休闲农业与乡村旅游产业发展和农村地区产业结构调整。

“要统筹规划农村与农垦的乡村资源，注重差异化的发展模式。”董敬军说，在顶层设计和规划思路上，本着统筹规划、梯次推进、生态优先、突出特色的原则，及城乡一体的统筹方

针指导全省休闲农业与乡村旅游产业建设，建议由发改、农业、旅游等部门统筹规划全省农村包括农垦区域的农业产业与乡村资源。在规划发展与营销过程中，注重保持乡村环境与风貌文化的原真性，在改造和扩建中严防出现城市化的现象，并防止同质化的竞争。把休闲农业与乡村旅游作为国际旅游岛建设的组成部分，根据各个区域人口、文化特点和资源优势，规划不同主题的休闲农业区。

如琼北都市休闲农业与近郊乡村旅游区、东部侨乡特色文化旅游休闲农业区、南部山海互动型休闲农业与观光度假区、中部民族风情休闲农业与原生态乡村旅游区和西部历史文化休闲农业区。

在发展中注重强化和突出“热带”“橡胶”“黎族”“慢生活”“富氧”“养生”“农业科普”“生产劳作体验”“民间遗产文化”“运动康乐”等，增强独具海南地理、文化特色的元素。

董敬军提出要加大政府支持力度和行业规范力度，加大宣传推广力度，探索建立休闲农业与乡村旅游用地保障机制。制定相关政策进行扶持；注重区域科学规划与农业合理开发的可协调性，严格农业休闲与乡村旅游项目的审批流程，在乡村旅游规划内允许对经过充分论证后的项目进行开发建设；规范农业休闲与乡村旅游产业的发展，依照法律法规对休闲农业与乡村旅游产业的发展情况进行定期检查评估。

(本报海口2月19日讯)

## 民盟海南省委会问卷调查育龄夫妇，为“全面两孩”后的社会问题提建议

# 用配套政策与资源保驾“两孩”时代

■本报记者 尤梦瑜

“仿佛是‘一夜之间’，身边朋友都在四处托关系，不是找床位就是找学位。这个时候我们意识到‘两孩’时代是真来了。”民盟儋州市委会副主委孙鸿斐说道。

2月19日，省政协六届五次会议在海口开幕。一份来自民盟海南省委会的《全面放开两孩政策后的社会问题及对策建议》提案将市井百姓的“两孩热”提到大会上。2016年8月，民盟海南省委会选择儋州、琼海、文昌、洋浦经济开发区等市县和地区，针对年龄25周岁以上、45周岁以下的机关、企事业单位在职人员和普通群众开展问卷调查工作，了解这些独生子女家庭夫妻对于“全面两孩”政策的态度并提出具有针对性的对策。

“生两孩”对于夫妻小家和社会这个“大家”来说都是大事，医院生产、孩子入学……民生需求为配套政策与资源分配带来新“考题”。

## “广泛支持”却不敢“任性”生

从2016年1月1日，“全面两孩”政策正式实施后，妇产科、生殖科室门诊若市这样的消息屡见报端。

民盟海南省委会发放了882份针对“是否支持全面两孩政策”的调查问卷，收回的840余份有效问卷显示，92.8%的受访育龄夫妇都态度鲜明地支持全面两孩政策。提案起草人孙鸿斐介绍，这样的“广泛支持”充分说明全面两孩政策受到了社会广泛关注和广大育龄夫妇的真心拥护。也说明实施全面两孩政策，能够

## 配套政策与资源亟待完善

这份提案中提到，社会的承载负重在“两孩时代”越来越大。新增出生人口会对目前妇幼保健、住院分娩、儿童照料、学前教育等公共服务需求带来结构性影响。

在提案中，民盟海南省委会建议省政府尽快完善全面两孩政策相关配套政策，包括制定下发《海南省人口与计划生育条例》的配套解释文件，就再生育审批、社会抚养费征收等政策衔接等问题进行明确的规定。

“根据调查我们认为优化和加强公共服务资源配置也是保障生育服务需求和人口变动情况的重要措施。”孙鸿斐说。此外，提案还建议政府应明确相关部门在实施“全面两孩”政策中的具体职责、提高妇幼保健和计划生育服务能力等。

不仅是民盟海南省委会，不少政协委员在今年两会期间也提出了以“全面两孩”为背景的提案。政协委员、台盟海南省委会秘书长蓝海雄，政协委员、省妇联巡视员李幼伍都在各自提案中建议，面对“全面两孩”带来的考验，政府部门应完善公共托幼、托育服务。

蓝海雄表示，一方面以政府购买服务方式，委托有资质的社会组织提供优质安全的托幼服务；另一方面，政府要加强对各类民办教育辅导机构的监管。

李幼伍认为，政府应明确托育服务的重要地位，注重统筹规划，坚持政府导向，健全完备的托育公共服务体系。

(本报海口2月19日讯)

政协委员吕烈廉：

**打造椰梦长廊  
让椰城与椰香紧密相连**

本报海口2月19日讯（记者尤梦瑜）今天，在省政协六届五次会议常委会工作报告和提案工作情况报告的小组讨论上，来自港澳地区的政协委员们齐聚一堂，为海南发展建言献策。

澳门政协委员、澳门海南同乡总会常务副会长吕烈廉向大会提交了《关于打造椰梦长廊，将椰城与椰香紧密相连的建议》。提案建议，在海口美兰国际机场至文昌市区这条道路沿线两旁种满海南本土的椰子树，将其打造成为一条“椰梦长廊”，使其成为一条具有旅游观光特色的“绿色通道”。

吕烈廉说，打造椰梦长廊既具有深厚的文化基础，也是“海（口）澄（迈）文（昌）”一体化发展的需要。在他看来，以景观大道打造为契机，海南可以借鉴新加坡的成功经验，发挥自然优势，打造花园城市，提升国际旅游岛形象。他为这条椰梦长廊的修建提出了从道路到主城区，再到各乡镇间省道、县道逐步种植、覆盖的三步工作方案。