



两会观察

激扬特区精神 擦亮特区品牌

■ 本报观察员 张成林

一地一域之繁荣，需要奋发向上的发展自信，而发展自信有赖于一以贯之的精神特质。就精神特质而言，海南独具优势。

在今年的全省两会上，观察员注意到，“特区精神”一词屡被提及。在政府工作报告中，“特区精神”先后出现了3次。第一处是在繁荣文体事业部分，“鼓励文艺创作，推出更多反映时代呼声、展现海南形象、弘扬特区精神的本土优秀作品”；第二处是在总结过去一年发展经验中提到的，实现海南经济社会的平稳健康发展，“必须持之以恒加强作风建设，大力弘扬特区精神”；第三处则出现在对今年政府工作的要求中，“我们要抢抓机遇、顺势而为，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先的特区精神，强化特区意识，树立特区自信，擦亮特区品牌，不断激发特区活力”。

不管是文艺创作，还是作风建设，具体工作的开展需要特区精神；无论是经验总结，还是工作要求，其中不可或缺的亮点依然是特区精神。特区精神，缘何具有如此大的魅力？这是因为，发端于海南建省办经济特区，发端于海南轰轰烈烈改革开放的实践中，特区精神已经成为融入海南民众血液之中的基因密码，成为海南一以贯之的精神内核。具体而言，何为特区精神，先看这一系列耀眼的成绩单——

在全国第一个建立起“小政府、大社会”的省级政府机构，在全国第一个建设生态省，建设国际旅游岛……在改革开放的时代大潮中，身兼诸多“全国第一”的辉煌成绩，海南以无可争辩的发展实践，

生动诠释了何为敢闯敢试、敢为人先！而这正是海南披荆斩棘、开拓进取的精神特质——特区精神。此次政府工作报告再次浓墨重彩多次提及，彰显了特区精神所具有的时代内涵。

对于这一精神特质，以往全省两会都会涉及，比如2015年的政府工作报告称，要“擦亮特区品牌，树立特区自信，争创经济特区更具活力的体制机制新优势”；2016年政府工作报告着重强调要发挥好经济特区的比较优势。相比而言，今年的政府工作报告对此描述得更加明确，且更加系统化，不仅强调了特区精神，还谈到了特区意识、特区自信、特区品牌、特区活力。

观察员认为，作为经济特区，“特”是海南的一大优势，只有坚持特区意识，才能增强特区自信，进而擦亮特区品牌，激发特区活力，而贯穿其中的主线，就是特区精神。这一脉相承的整体，更加彰显出特区精神的丰富内涵和丰满张力。

这让人深思，今年的全省两会为何要明确地、反复地、系统地提及特区精神？对此，我们不妨认真看看此次两会对本年的工作安排。认真研究政府工作报告，我们对今年的工作可以勾勒出以下线索：

——这是以改革激发活力的一年。今年是供给侧结构性改革的深化之年，围绕这一改革重点，我们既要着力推进传统产业的转型升级，又要加快新兴产业的发展壮大，基于此，不管是全域旅游示范省的创建，还是房地产“两个暂停”政策的巩固，亦或是六类产业园区的加快建设，一系列发展任务都需要持续向改革要活力、要效力。此外，从优化发展环境的角度看，我们仍然要

推进重点领域和关键环节的改革，尤其是要深化“放管服”改革，持续推动行政审批事项的“瘦身提效”，这同样需要锐意进取的改革担当。

——这是以创新引领发展的一年。在今年的政府工作报告中，有两个名词颇为引人注目，就是“海南质量”“海南品牌”。这两个名词，背后体现的是海南的质量强省战略，而其潜台词就是“工匠精神”。如何才能进一步提升“海南质量”“海南品牌”的含金量，让其实至名归？观察员认为，就要实施好创新驱动战略，要创新创业载体，壮大市场主体，支持企业开展服务创新、商业模式创新，进而推动技术、产品、管理创新。可以预见，创新依然是2017年政府工作的关键词。

——这是以先行先试抢抓机遇的一年。机遇面前勇者胜。2017年，我们仍然面临着难得的发展机遇。这一年，国家“一带一路”倡议、海洋强国战略深入推进，博鳌亚洲论坛、中非合作圆桌会议等仍将如期举行，海南在国家发展大局中的战略地位更加彰显。这一年，省城“多规合一”改革、服务贸易创新发展试点、全域旅游示范省创建、离岛免税优惠政策等国家赋予海南的一系列支持政策，亟待进一步深入落实、推进。当此之时，我们要以先行先试的主动作为，积极对接国家的优惠政策，推动发展机遇加快转化为发展优势。

纵观今年的发展脉络，改革，创新，先行先试，是我们各项工作的必为之举，其完成得好与不好，事关经济社会发展的活力，事关海南特区品牌的成色。面对这些极难完成却又不得不完成的硬任务，我们的源动力来自哪里？就来自于已经融入

海南人民血液之中的精神特质——特区精神。敢闯敢试、敢为人先，这些精神特质与各项发展要求不谋而合。可以说，坚持特区意识，弘扬特区精神，正是我们迎难而上完成目标任务、擦亮特区品牌的重要凭借。

再进一步看，2017年是实施“十三五”规划、决胜全面小康的重要一年，我们也将迎来党的十九大和省第七次党代会，因此，今年是具有特殊重要意义的一年。惟其艰难，方显勇毅；惟其磨砺，始得玉成。正是因为我们发展任务艰巨、意义非同寻常，所以才更应该大力弘扬特区精神，强化特区意识，增强特区自信，在知难而进中扛起海南担当，擦亮特区品牌，激发特区活力。再者，2016年我省实现了不平凡的开局，全省经济增速平稳，各项事业进展顺利，三大优势作用渐显，政策红利不断释放……乘着这有利的东风，今年我们完全有信心有能力把特区品牌打造得更加闪亮。

由此，可以预见，于海南而言，2017年，必定是弘扬特区精神的一年，必定是彰显特区自信的一年，也必定是擦亮特区品牌的一年！

弘扬特区精神，擦亮特区品牌，这是时代的呼唤，是发展的使然。对海南而言，敢闯敢试、敢为人先，是特区初创时期留下来的宝贵精神财富，是推动海南行稳致远的内生动力。而今，面对新机遇、新任务，我们依然要在这一宝贵财富中汲取蓬勃动力，要在改革创新中破解发展难题，在先行先试中赢得发展先机。相信，在敢闯敢试、敢为人先特区精神的带动下，我们一定能够出色完成今年的发展任务，再次交出亮眼的成绩单。

(本报海口2月22日讯)

坚定信心 建设“全国最好之一”

◀上接A01版

以此为目标，海南前行的步伐将更加坚定，发展的愿景将更加可期。

建设成为全国最好的地方之一，海南有充足的“底气”。“最好”是一个比较概念，是对一个地方各方面因素的综合评价，比如经济发展、城镇建设、生活体验、生存环境等各种因素的总衡量、总评价。于海南而言，经济总量不过国内其他发达地区，但是，其他的诸多优势因素可以弥补此项“失分”，因而达到“最好”的标准仍然是可以做到的。从生态环境看，海南独特的生态环境国内一流，生态文明建设深入开展；从发展条件和环境看，海南经济特区、国际旅游岛政策优势明显，同时还有省城“多规合一”改革、服务贸易创新发展试点、全域旅游示范省创建、空域精细化管理改革、农垦改革等政策叠加优势；从发展实力看，一年来省委、省政府持续实施供给侧结构性改革、推进十二个产业发展、六类产业园区建设、“五网”基础设施建设、生态环境综合治理等，海南发展的环境和条件明显改善，发展的后劲和内生动力明显增强；从生活感受看，近年来政府不断加大民生投入，补齐民生短板，全省人民的幸福感明显提升，获得感不断增强；从发展能力看，近年来海南在应对经济下行压力、抓转型促升级方面，积累了有益经验，各级干部驾驭复杂局面的能力、创新引领发展的能力不断增强，同时，广大党员干部的作风和战斗力也显著增强。总之，海南完全有条件、有实力、有能力成为“全国最好的地方之一”。

建设“全国最好”，需要苦干拼搏、实干担当。尽管海南建设“全国最好”有诸多有利条件，但是我们同时也要看到，海南仍有很多不足，完成“全国最好”目标仍有很长的路要走。这些不足之处，只能靠全省广大党员干部带领群众实干、苦干来克服。同时，诸多有利条件也不会自动转化为发展优势，不会自动发挥出应有的效用，仍然需要我们通过实干来落实。因此，摆在我们面前只有“华山一条路”，那就是埋头苦干，一步一个脚印，实实在在地推动各项工作，用辛勤的汗水，浇灌“全国最好”的美丽之花。

一山更比一山高，无限风光在险峰。从要求海口市建设成为“全国最好的城市之一”，到要求把海南建设成为“全国最好的地方之一”，从一城之“最好”到一省之“最好”，海南发展的愿景更加宏伟、更加美好。如今，目标已经确定，征途只待冲锋。让我们把思想认识统一到这个目标上来，坚定信心，锐意进取，奋力朝着“全国最好”的目标挺进！

省政协六届二十二次常委会议第一次第二次全体会议举行

◀上接A01版

审议通过了关于接受王雄等同志辞去政协海南省第六届委员会常务委员会委员职务请求的决定；审议通过了政协海南省第六届委员会专门委员会主任免职名单；审议通过了政协海南省第六届委员会副主席、秘书长和常务委员建议人选名单(草案)。

省委统战部有关负责人就有关事项作了说明；省委组织部有关负责人就相关人事事项作了说明。

不是省政协常委的大会副秘书长和大会秘书处有关小组负责同志列席会议。

又讯 2月22日下午，海南省政协六届二十二次常委会议第二次全体会议在省政协常委会议厅举行。

省政协主席于迅主持会议，副主席史贻云、陈莉、王应际、丁尚清，省政协原副主席赵莉莎出席会议。

大会应到60人，实际到会54人，符合规定人数。

会议听取了各小组召集人汇报本小组讨论各项决议(草案)情况和酝酿候选人名单(草案)情况；审议通过了政协海南省第六届委员会第五次会议选举办法；审议通过了政协海南省第六届委员会副主席、秘书长和常务委员建议人选名单；审议通过了政协海南省第六届委员会第五次全体会议总揽票人、监票人名单。

会议审议通过了政协海南省第六届委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议(草案)；审议通过了政协海南省第六届委员会提案委员会关于省政协六届五次提案审查情况的报告(草案)；审议通过了政协海南省第六届委员会第五次全体会议政治决议(草案)。会议同意将上述文件(草案)提交海南省政协六届五次全体会议第二次全体会议(闭幕会)审议。

不是省政协常委的大会副秘书长和大会秘书处有关小组负责同志列席会议。

(本报海口2月22日讯)

均衡发展筑基社会和谐

■ 本报观察员 饶思锐

“区域发展不平衡的问题仍然较为突出”“以‘多规合一’为引领，统筹推进区域协调发展”“促进教育均衡发展”“推进‘海澄文’一体化综合经济圈、‘大三亚’旅游经济圈协同发展”……观察员发现，在今年的政府工作报告中，均衡发展、协调发展等理念被频频提及，其中既有对过去工作的总结，也有对现存问题的分析，更多的还是对今后工作的谋划安排。窥其一斑，可知全豹，施政如斯，用心良苦。

均者，平均、调和之意也；衡者，对等如平横之秤状。均是手段，衡是目的，均衡发展就是要使各方面的发展相协调、同进步。老子言“天之之道损有余而补不足”，孔子言“不患寡而患不均”，无不体现了一种均衡发展的理念。

党的十八届五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，要求更加注重经济社会各方面发展的整体推进，尤其是统筹工业与农业、城市与乡村、经济与文化等各方面的协调发展。均衡发展正是协调发展、共享发展理念的题中之义。所谓“一花独放不是春，百花齐放春满园”，如果产业发展不均衡，就会导致结构性矛盾突出；如果区域发展不平衡，就会导致跛腿走路，制约整体发展速度……正如木桶定律所揭示的道理，一只木桶能装多少水取决于它最短的那块木板，如果不能补齐发展的短板，整体发展也必将被“短板”“扯后腿”，从而制约整体发展速度和质量。

今年的政府工作报告中提到，当前，我省经济社会发展中还存在不少困难和问题，如“长期积累的结构性

矛盾还比较突出，产业结构优化任重道远”“一些领域运行存在风险、区域发展不平衡的问题仍然较为突出”“教育、卫生等社会事业的短板还不少”等等，观察员认为，这些问题正是由于过去我省在某些方面发展不均衡、不协调所导致，而解决这些问题的最好办法，也就是要统筹发展、协调发展、均衡发展。

观察员梳理发现，均衡发展的理念不仅仅写在了政府工作报告之中，也体现在省委、省政府过去的决策部署和工作实践之中。无论是在各种宏观规划中，还是在各地基础设施建设中，又或是在补齐民生短板、发展短板的一系列举措中，省委、省政府的“补天之手”无处不现。这双无形的“补天之手”，既通过前瞻性的规划、调度，拨动发展之“秤”的砝码，使各方得以均衡发展，又通过事后细致具体的调剂、补充，来补齐各方面的发展短板，使各方发展趋于协调、均衡。譬如，省委、省政府持续深化省城“多规合一”改革，编制完成的《海南省总体规划(空间类2015-2030)》和各市县总体规划，就是谋动均衡发展的一个“调控器”。

今年的政府工作报告中，提出“积极推进南北‘两圈’建设”，“推进‘海澄文’一体化综合经济圈、‘大三亚’旅游经济圈协同发展”，“以南北‘两圈’两极带动，促进东西两翼并进、中部保育发展，增强中心城市辐射带动作用”。在省政

府2017年的工作思路里，推动区域均衡发展的理念一览无余。“海澄文”和“大三亚”经济圈，无论是《海南省总体规划(空间类2015-2030)》和“深入推进‘一市(县)两校一园’和‘好校长好教师’引进工作”，通过引进全国优质教育资源来海南合作办学，使各市县都至少打造一所省级中学、小学，从而全面提升全省基础教育整体办学水平；为了促进各市县医疗资源均衡布局，而“深入推进‘一市(县)一院’和‘好院

度。两极带动、两翼并进、中部保育发展，促进区域协调发展中，施政不偏不倚，以“多规合一”为引领，落实各区域功能定位和产业布局，用足用好“飞地”政策，实现各市县资源共享、错位发展、优势互补，从而统筹推进区域协调发展。

不仅在统筹区域发展上如此，在全省基础设施布局上更是如此。如今年的政府工作报告中提到，“开工建设环岛旅游公路、三亚新机场”，“加快推进琼中至乐东高速公路、万宁至洋浦高速公路、文昌至博鳌高速公路、美兰机场二期扩建”“确保凤凰机场三期改扩建、博鳌机场二期扩建、凤凰岛国际邮轮港二期、海口新海港东线滚装码头二期等项目完工，积极推进儋州机场等项目前期工作”“实施全省港口资源整合，构建全省港口‘一盘棋’格局”等等。仅就机场建设而言，东、南、西、北四地均衡布局、统筹推进的理念一目了然，再加上“田”字形高速公路布局、环岛高铁、环岛旅游公路，基础设施上的均衡布局可见一斑。这些基础设施无不是“一体化”建设，无不着眼于全省“一盘棋”的布局。从效果上而言，此前西环高铁投入使用，对带动西部地区经济发展、缩小东西差距而言，就起到了举足轻重的作用。

在民生领域，均衡发展的理念就体现得更加透彻。如为了促进各市县教育均衡发展，而“深入推进‘一市(县)两校一园’和‘好校长好教师’引进工作”，通过引进全国优质教育资源来海南合作办学，使各市县都至少打造一所省级中学、小学，从而全面提升全省基础教育整体办学水平；为了促进各市县医疗资源均衡布局，而“深入推进‘一市(县)一院’和‘好院

长好医生’引进工作”，通过医疗资源的合理布局，引导医疗资源的下沉，方便群众就近享受优质医疗资源；为了统筹推进城乡医疗保障水平，而“整合城乡居民医保制度，建立统一的城市居民基本医保制度”，消除医保城乡差异……诸如此类，不胜枚举。对于省委、省政府而言，百姓无论身处都市还是乡村，其关怀、呵护都别无一致。

观察员认为，无论是“以创建全域旅游示范省为抓手，落实‘国际旅游岛+’行动计划”，“点、线、面”全方位推进，打造全天候、全地域旅游目的地”，还是“加快百个特色小镇、千个美丽乡村建设，把百镇千村建设与全域旅游、脱贫攻坚、生态保护、新型城镇化等统筹推进”，抑或是“全力脱贫攻坚”，不落下一个贫困地区、一个贫困群众，使发展成果更多更公平惠及全体人民……均衡、协调的发展理念均浸润其中，彰显其外。此外，海口的“双创”工作、三亚的“双修”“双城”工作，何尝不是在修补城市建设、生态建设、文明建设等方面的短板，何尝不是着眼城市整体和长远发展的均衡调和。

“大鹏之功，非一羽之轻；骐骥之速，非一足之力。”如果“唱和如一，官商协调”，区域能够协调发展，城乡能够统筹推进，产业能够合理布局，“蛋糕”能够均衡分配……又何愁社会不和谐、经济不健康、生态不平衡、公平正义不彰显？

放眼海南，后发优势明显，更有利于“补天之手”通过顶层设计，统筹考量，并按照“多规合一”的蓝图，拨动“砝码”，促进各方面的均衡发展，形成全省“一盘棋”的格局。如此，海南益发玲珑、益发璀璨！

(本报海口2月22日讯)



小张看会

今年的政府工作报告不仅强调了特区精神，还谈到了特区意识、特区自信、特区品牌、特区活力。这一脉相承的整体，更加彰显出特区精神的丰富内涵和丰满张力。



两会锐思

均者，平均、调和之意也；衡者，对等如平横之秤状。均是手段，衡是目的，均衡发展就是要使各方面的发展相协调、同进步。