



解读报告

代表委员建言

解读海南省人大常委会工作报告

围绕发展大局 引领推动改革

■ 本报记者 杜颖

今天上午,在省五届人大五次... 人大常委会工作报告。报告对2016年主要工作进行了全面回顾,对2017年工作作出部署。记者从报告中获悉,去年通过和批准了27件立法项目,为引领和推动全面深化改革保驾护航。

过去一年,省人大常委会围绕海南发展大局依法行使职权,积极开展立法工作,发挥在立法工作中的主导作用,加强重点领域立法,坚持精立多修、立以致用,立法工作机制不断完善,立法质量持续提高。全年共审议地方性法规及法规性决定28件,通

过和批准了27件。

在加强重点领域改革立法方面,引领和推动全面深化改革。为推进“多规合一”改革在法治轨道上先行先试,实现立法与改革的无缝衔接,在编制立法工作计划时,主动将与“多规合一”改革急需配套的海南省生态保护红线管理规定等7件法规列入年度立法计划;制定关于在海南经济特区博鳌乐城国际医疗旅游先行区等三个产业园区暂时变通实施有关行政审批的决定,运用经济特区立法权,最大限度简化和优化建设用地规划许可等18项行政审批事项等。

在加强特色产业立法方面,完善产业发展的体制机制。为推进全域旅游示范省建设,修订海南省旅游景区

管理规定,强化旅游景区规划管理和开发建设,明确旅游景区经营管理的主体责任,进一步提升我省旅游景区服务品质。

在加强生态环境保护立法方面,修订海南省珊瑚礁和砗磲保护规定,将砗磲纳入保护范围,对砗磲及其制品,从海上采挖捕捞到市场交易直至物流运输,作了全面禁止规定,并明确建立综合执法机制,加大处罚力度,着力推动我省海域珊瑚礁生态系统保护。

去年,省人大常委会坚持问题导向,着力提高监督工作实效,围绕促进“一府两院”依法行政、公正司法实行有效监督,全年共听取审议省政府、省高院和省检察院工作报告15个,共检

查7部法律法规实施情况,并开展1次专题询问和20项专题调研。发挥代表主体作用。去年,省人大常委会指导市县乡人大依法进行换届选举,顺利选举产生了设区的市级人大代表567名、县级人大代表4614名、乡级人大代表11672名。

2017年是本届省人大及其常委会任期的最后一年,省人大常委会将以更高的标准、更严的要求、更实的作风,认真完成本届人大及其常委会各项任务,坚持依法立法、为民立法、科学立法,把社会主义核心价值观的要求体现到立法中,全年拟审议法规项目17件,批准法规项目4件,并将对32件法规项目进行跟踪、根据起草、调研论证工作进展情况适时提请审议。

强化对经济工作的监督。开展我省扶贫专项资金使用情况、政府非税收入管理情况、民族地区产业发展情况的专题调研,并强化对民生和社会事业、对生态文明建设的监督,拟结合听取审议省政府关于全省城镇内河(湖)水污染治理三年专项行动的工作报告开展专题询问等。

加强和改进代表工作,加强对县乡人大工作的研究,推动代表联络室建设,指导不设区的市和市辖区探索设立街道人大工委。严守纪律规矩,全面加强自身建设,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,以优异成绩迎接党的十九大和省第七次党代会胜利召开。

(本报海口2月22日讯)

儋州代表团、白沙代表团联合建议: 加快推进海口至白沙高速公路建设

本报海口2月22日讯(记者梁振君)高速公路对经济社会发展起着越来越重要的作用。儋州代表团、白沙代表团今天联合建议,省政府及省发改委、省交通运输厅等相关部门加快推进海口至白沙高速公路建设。

代表团认为,建设海口至白沙高速公路可实现一举多得,可解决儋州、白沙两县与海口快速交通的需要,同时解决白沙县无高速公路的问题;可实现儋州中心城市带动周边市县的辐射作用;完善儋州市公路干线网络结构;缓解省道S308美洋线的交通压力,目前美洋线作为儋州对外交通的主要干线公路交通量达25874辆/日,已基本达到设计通行能力的限值。

据透露,海口至白沙高速公路已列入省“多规合一”远期规划,项目起点位于海口港,向南与G98高速公路相交,向西南到达澄迈、儋州,与万洋高速公路儋州南互通相交,终点位于白沙县牙叉镇,全长约170公里。其中白沙快速出入口(儋州南互通至白沙牙叉段)50公里已列入《海南省公路交通“十三五”发展规划》开展前期研究工作,并已开展前期工作。

致公党海南省委员会建议: 建设海洋牧场 发展休闲渔业

本报海口2月22日讯(记者计思佳)建设海洋牧场,发展休闲渔业是修复、优化海洋生态,实现传统渔业转型升级,推动渔业供给侧结构性改革,推进渔民转产转业,发展渔港经济的重要途径,对我省意义重大。对此,致公党海南省委员会建议,我省应建设海洋牧场,发展休闲渔业。

据了解,我省海洋牧场建设和休闲渔业发展已经起步,但由于缺乏对休闲渔业发展和海洋渔业资源修复的长期规划、政策指导等多方面的原因,致使休闲渔业功能在渔港规划建设中缺失,与休闲渔业配套的垂钓、观光基地没有建设起来,休闲渔业型渔港发展严重滞后,渔港周边的资源得不到充分的恢复。

对此,致公党海南省委员会认为,应打造1-2个海洋牧场示范区的样板工程,推动海洋牧场的建设;将打击罚没的渔船进行环保改造,为保护海底生态环境、促进渔业资源养护,建设海洋牧场创造条件;要突破传统的渔业管理模式,建立产权、使用权清晰的管理体制,按照“政府推进、市场运作、社会参与”的运作方式,以企业为主体、由渔村共同参与。

桂小东代表: 加大自然港口修复与建设

本报海口2月22日讯(记者李磊)“今年的政府工作报告里面,多次提到了如何发展海洋渔业方面。回去后,我要把这些内容向我们的渔民宣传。”作为一名生在渔家、长在渔家的基层人大代表,近年来,临高代表团的省人大代表桂小东最关切的一直是我省渔业的发展和渔民的增收,今年也不例外。

20日,桂小东在接受采访时表示,他在今年省两会期间提出的加大自然港口修复与建设的建议,也正是契合了政府工作报告中“加强海洋基础设施建设”方面的工作安排。

桂小东在建议中提出,在我省沿海,除了一些中心渔港外,还有很多自然形成的港口,比如小型自然村庄形成的渔港,这些渔港承载了防灾、减灾、抗风的功能。一部分港口年久失修,功能弱化,因此他在建议中提出有关部门要加大天然渔港的重视,及时对于一些功能弱化的天然渔港进行维修建设。

田德毅委员: 建议创建海南商学院

本报海口2月22日讯(记者计思佳)今年两会上,政协委员田德毅认为,在打造国际旅游岛升级版和实现“十三五”规划奋斗目标的重要历史时期,创建海南商学院是海南经济发展形势的需要。

对此,他建议政府动员组织推动,由省工商联等力量作为发起人共同创建海南商学院;借鉴美国西欧等发达国家和地区的办学模式,打造国企参股民企主导的私立大学,高层次设计,高起点起步,高水平运作;吸引相当数量的国际一流工商管理教授和学者,特别是一大批海外华人教授汇集海南,从而大大提升我省工商管理教育的人才优势。为海南打造人才高地,为国际旅游岛凝聚人气,提升研究力量,强化智库建设。在服务海南地方教育科研文化建设的同时,更好地服务国家“一带一路”倡议。

诉必理。目前,全省法院已普遍建成提供“一站式”服务的诉讼服务中心,做到了让“信息多跑路、群众少跑腿”,2016年,全省法院当场登记立案率为95.38%。一审案件立案从接受材料到办理完立案程序的时间平均缩短到十分钟以内,基本实现立案“零门槛”。

2016年,全省法院大力加强执行信用联合惩戒机制建设,通过多种形式在报纸、广播、电视、新媒体、户外广场等平台或场所上,公布失信被执行人名单信息8759条,748名失信被执行人迫于失信黑名单压力主动履行了义务。2016年,全省法院通过执行案款清理,发放执行案款3369笔,发放金额15.57亿元,案款发还率在全国名列前茅。(本报海口2月22日讯)

其中原厅局级5人。为全力保障政府投资安全,检察机关严查项目审批、招标投标、资金管理各环节职务犯罪86人;坚决惩治发生在群众身边的“微腐败”,查办涉农惠农、征地拆迁、教育医疗等民生领域职务犯罪87人,推动全面从严治党向基层延伸。

2017年,我省检察机关将坚持以人民群众平安需求为导向,严厉打击暴力恐怖、黑恶势力、涉枪涉爆、盗抢骗等影响人民群众安全感的犯罪;全力投入禁毒三年大会战、打击治理电信网络诈骗新型违法犯罪等专项行动,积极参与社会矛盾排查化解,为党的十九大胜利召开营造和谐稳定的社会环境。(本报海口2月22日讯)

解读省高院工作报告 司法改革已落实四个方面53项任务

■ 本报记者 金昌波 通讯员 吴春萍

“2016年是海南法院司法体制改革攻坚年,全省法院干警凝心聚力、攻坚克难,圆满完成全年审判执行任务。”在今天上午的省五届人大五次... 省高级人民法院院长董治良向大会作省高院工作报告。

报告指出,海南法院司法改革试点工作启动以来,积极探索综合配套改革路径,已落实四个方面53项改革任务,走上了范式改革、整体推进、配套制度逐步完善的良性轨道。2016年,全面启动执行体制改革试点、家事审判方式和工作机制改革试点、环境资源审判工作改革等,在全国率先



先落实了法院工作人员工资制度改革,完成了司法改革两年来的首次绩效考核工作。

统计显示,2016年,海南全省三级法院共受理各类案件159186件,受理案件数首次突破15万件,是2007年的4.21倍,比2012年上升112.29%,审判执行工作任务繁重。

2016年,全省入额法官人均办案151件,相较于2012年法官人均办案数增加98件,法官办案最多的海口龙华区人民法院法官人均办案493件。

在“司改”后法官员额减少31.7%,业务量增长27.73%的新形势下,海南法院通过建立健全审判管理机制、推行审判绩效考核、发布类案参

考、成立专业法官会议等措施,有力推动审判质量效率的整体提升,结案率连续两年上升,2016年结案率达96.61%,同比上升0.25个百分点,位居全国法院前列。

全面实施立案登记制改革后,全省法院全面落实立案登记制改革要求,对依法应该受理的案件,做到有案必立、有

解读省检察院工作报告

基层检察院内设机构减少近半

■ 本报记者 金昌波

在今天上午的省五届人大五次... 省人民检察院检察长贾志鸿向大会作省检察院工作报告。

一年来,全省检察院继续深入探索、大胆实践,全力推进各项改革任务落地见效。针对基层检察院内设机构职能碎片化、官多兵少等突出问题,扎实推进内设机构整合,全省基层检察院内设机构由平均14.7个减少至7.8个,减少了47%。



此外,我省持续深化办案责任制改革,进一步完善检察长、检察委员会和检察官办案权限指引,将133项检察长的权限授权给检察官行使;实行阅卷制度以来,各级检察院共阅卷法律文书31083份,核阅人提出意见748份,检察官采纳核阅意见653份,采纳率87.3%;积极推进检察人员职业保障改革,去年10月,检察官的基

本工资和津补贴全部落实到位。一年来,全省检察机关司法体制改革工作保持良好发展势头,办案效率不断提升、质量保持平稳,审查逮捕、审查起诉周期比改革前分别缩短7.4%、17.4%,案件质量总体保持平稳。司法公信力不断提高,去年6月海南省党风政风行风公开评价活动中,省检察院群众满意度80.06%,在

省直22家行政执法与司法机关中排名第一。

2016年,我省检察机关迎难而上,在立案标准提高的情况下,共立案侦查贪污贿赂犯罪209件248人,涉取侵犯罪40件55人。立案侦查20万元以上贪污贿赂大案111件,其中涉案金额100万元以上38件。查办涉嫌犯罪的原县处级以上干部62人,