2017年2月26日 星期日
值班主任：朱和春 主编：陈彬 美编：孙发强
海南日报

政府工作报告

◀上接A02版

发展智慧交通，实施精细化交通管理。建设智慧城市，增强运用互联网、大数据管理城市的能力。在规划建设管理各个环节注入国际元素，彰显与国际旅游岛相适应的规划建设管理水平。

积极推进南北“两圈”建设。突出资源利用、产业布局、基础设施、生态环保、公共服务、配套政策等六个方面一体化，推进“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈协同发展。加快推动琼州海峡南北两港、美兰机场综合交通中心、铺前大桥、“海澄文”和“大三亚”轨道交通等重点项目，率先实现区域内交通一体化。以南北“两圈”两极带动，促进东西两翼并进、中部保育发展，增强中心城市辐射带动作用。发挥各市县资源禀赋和比较优势，壮大县域经济。

（六）深化改革开放，争创经济特区体制机制新优势

推进重点领域和关键环节改革。深化行政机构改革，优化省直部门内设机构，推动机构编制资源向重点部门、重点业务处室倾斜，解决机关“忙闲不均”问题，推进事业单位分类改革。开展经济发达镇行政管理体制改革试点，推进强镇扩权。深化“放管服”改革，稳步推广重点园区“极简审批”改革试点经验，持续推动行政审批事项“瘦身”。大力推行“互联网+政务服务”，实行“一号申请、一窗受理、一网通办”，“一张审批网”覆盖90%以上村。制定行政审批中介服务及各类收费清单。深化商事制度改革，完善“12345”省政府服务平台。推进“多证合一”，取消更多涉企证照。深化财税体制改革，重新划分省以下财政事权与支出责任，增加一般性转移支付规模和比重，严格控制新设专项资金，完善生态转移支付制度，加大对中部生态核心区市县一般性转移支付力度。落实地方政府债务预算管理和限额管理。推进税收征管体制和征管能力现代化。深化国企国资改革，推动国企提质增效，深化与央企战略合作，新设一批央地合资公司。转变国资监管方式，建立以管资本为主的监管体制机制，推进国有资本投资、运营公司建设。深化空域精细化管理改革试点，优化调整简化北部湾区域空域线路通用机场申报流程。继续深化审计、不动产登记制度、户籍制度、供销社等领域改革，完成国有林场林区等改革。

扩大开放合作交流。制定和实施《海南省参与“一带一路”建设对外交流合作五年行动计划》，加强与沿线国家合作交流，提升空中、海上互联互通水平。深度参与泛珠区域合作，扩大与港澳台交流交往。落实《北部湾城市群发展规划》，健全琼粤桂协作协调体制机制，共建共保洁净海湾，构建环境友好型产业体系，打造面向东盟开放高地。推动琼州海峡经济带建设，启动编制琼州海峡南北两岸发展规划，推进琼州海峡港航资源整合。创新利用外资方式和工作机制，吸引外资参与我省企业并购重组。构建境外投资综合服务体系，推动航空、农垦等重点企业“走出去”，积极拓展国际市场。推进“三基地一区”外交平台和海南省华侨纪念馆建设。服务保障好博鳌亚洲论坛年会，精心策划海南主题活动，谋划和利用好中非合作圆桌会议，办好第15届世界海南乡团联谊大会等活动。

（七）加强生态环境保护，提高生态文明建设水平

实施全省生态修复、城镇修补。把重点放在继续深入开展生态环境六大专项整治，把山水田林湖等生态元素作为整体呵护好、建设好，确保环境质量只升不降。生态修复方面，一是“山”，开展山体生态修复专项行动，修复山体自然风貌，继续实施“绿化宝岛大行动”，开展自然保护区建设，完成植树造林10万亩，退塘还林（湿）2000亩；二是“水”，持续开展城镇内河（湖）水污染治理专项行动，加强重点水体的治理和修复，开展入海排污口调查与清理，推进船舶港口污染控制，加快推进湿地保护与恢复；三是“岸线”，巩固海岸带开发与保护整治专项行动成果，开展蓝色海湾整治行动，推进海洋生态修复，加强珊瑚礁、砗磲、红树林等重点物种种群保护；四是“大气”，继续开展大气污染防治专项行动，严控城市扬尘、机动车船尾气、工业废气排放等大气污染；五是“土壤”，深入开展土壤环境质量调查，实施化肥农药减量行动。城镇修补方面，一是开展提升城镇功能专项行动，大力推进棚改安居，搞好地下综合管廊建设试点，优化街区路网结构，完善公共交通，健全城镇公共服务设施；二是加强城市设计和城镇建筑设计管理，兼顾历史文化风貌和时代特色，有序推动老旧建筑改造提升，实施环岛高铁、高速公路沿线传统建筑生态修复、立面改造、村庄综合整治；三是继续开展违法建筑专项整治，保持控违拆违高压态势，对违法建设实行“零容忍”，全面开展“无违建”创建活动，加强城镇、乡村规划建设管控，逢建必报、逢报必审，坚决控制新增违建，形成防违控违长效机制；四是继续开展城乡环境综合治理，加强城乡保洁、园林绿化、生活垃圾治理、农村污水治理、农业面源污染治理等工作。支持海口、三亚、琼海创建全国文明城市。

推行绿色发展方式。围绕建立绿色产业体系，发展生态经济，推进生产方式绿色化转型，发展节能环保、清洁能源产业。实施能耗强度和能耗总量双控，加快园区、农田循环化改造，鼓励有条件的企业加快实施技改，确保完成年度节能减排降碳任务。发展绿色节能建筑，推进城市建筑能效提升和绿色建筑全产业链发展。大力发展公共交通系统，鼓励绿色出行，加大新能源汽车应用推广力度。加快生态环境监测网络建设，推进生态环境质量、重点污染、生态状况监测全省联网、自动预警。在全社会大力倡导节约、绿色、循环、低碳的生活方式。

健全生态文明建设机制。深化生态红线立法保护、管理目录、考核评价、生态补偿和监管平台“4+1”制度改革试点。深化排污许可证制度改革，实行环境影响评价、总量控制、排污收费、环境监察、清洁生产等“一证式”管理，推动排污许可立法工作。推动环保监管事权改革和省以下环保监测机构垂直管理改革。实施工业污染源全面达标排放计划，全面推行河长制，建立四级河长管理体系，加快对江河湖流域确权定界，促进水资源保护和治理。建立跨区域生态补偿机制，完善环境保护督察、目标考核问责等长效机制，实现市县环境保护工作督察全覆盖。加大环境保护执法力度，提升运用司法手段保护生态环境的能力和水平。

（八）全力脱贫攻坚，建立健全稳定长效扶贫机制

确保完成年度脱贫任务。完成年度18.3万农村贫困人口脱贫和117个整村推进扶贫开发任务，同时抓好垦区农场7141名贫困人口脱贫。改造建档立卡贫困户危房2.3万户，实施易地扶贫搬迁村5个，落实建档立卡贫困人口“三保障”政策，让每个贫困家庭有盼头、有奔头！

把“精准”要求贯穿扶贫脱贫全过程。做好精准识贫，抓好基层基础工作，落实“一评议两公示一公告”，及时对扶贫对象动态调整。做好精准扶贫，继续实施精准扶贫“十大措施”，推进交通扶贫六大工程；引导农信社、农发行、国开行等金融机构加大对扶贫开发的金融支持；加大扶贫资金统筹整合力度，加强扶贫资金监督，严肃查处违规违法行为。做好精准脱贫，建立动态核查机制，对稳定达到脱贫标准的扶贫对象按“一评议一公示一公告”程序，及时退出，绝不能搞虚假脱贫、数字脱贫！

层层压实责任。落实市县党委、政府扶贫主体责任，压实帮扶单位、帮扶干部责任，强化扶贫对象自身责任。办好脱贫致富电视夜校，增强贫困群众自力更生、勤劳致富的意识和能力。建立有效激励机制，以多劳多得的方式激发贫困群众积极性，建立稳定收入的长效机制，严防返贫。

（九）切实保障和改善民生，加快社会事业发展

促进教育均衡发展。深入推进“一市（县）两校一园”和“好校长好教师”引进工作，加大本土校长、教师的培养力度。实施国家、省级特岗教师计划和乡村教师定向培养计划，继续实施“全面改薄”工程。深化中小学教师职称制度改革，启动高考综合改革。服务地方经济社会建设，推动高校职校转型发展，促进民办教育健康发展。推进海南高校“双一流”建设，力争海南大学国际旅游学院、中央民族大学海南校区获批，推进海南师范大学省部共建、海南医学院转型升级。

推进“健康海南”建设。深入推进“一市（县）一院”和“好院长好医生”引进工作。推广“三医联动”改革试点经验，整合城乡居民医保制度，建立统一的城乡居民基本医保制度。完善基本药物制度，推行药品采购“两票”制。建立分级诊疗新模式，落实医保、医药配送和资源下沉政策。全面推进公立医院综合改革，实施乡村医生支持计划，实施“妇幼双百”人才引进项目，加强妇幼健康服务机构标准化建设和规范化管理，积极发展优生服务产业。实施全民健身计划，开展全民健康教育，提高民众身体素质和健康水平，让海南岛成为人人向往的健康岛、长寿岛！

完善社会保障体系。加强企业养老保险费征缴，建立社会保险信息系统大数据平台，做好企业养老保险基金风险防范工作；加强社会养老服务体系建设，扩大城市社区居家养老服务中心和农村社区综合服务站点覆盖范围；做好农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接。实施更加积极的就业政策，完善就业补助资金管理；做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作；完善就业援助政策，建立低保与就业联动机制，确保有就业条件和愿望的零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。积极发展妇女、儿童、老龄、残疾人、慈善等社会福利事业，鼓励社会力量兴办公益事业，织密织牢社会保障安全网。

繁荣文体事业。加快推进省美术馆、省音乐厅、省民族博物馆、琼剧会馆、中国足球南方训练基地等文体基础设施建设。鼓励文艺创作，推出更多反映时代呼声、展现海南形象、弘扬特区精神的本土优秀作品，吸引国内外企业来海南制作创作影视作品。支持媒体融合发展，培育新型主流媒体。实施琼剧振兴工程，传承优秀传统文化，保护发展红色文化、南洋文化、黎苗文化等特色文化，加强文物、非物质文化遗产保护、管理和开发、利用。推进社区体育设施建设，加快公共体育设施向社会开放，开展群众体育运动，支持建设海口五源河文化体育中心、国家（万宁）冲浪训练基地等项目，提升环岛大帆船赛、环岛自行车赛、国际冲浪赛、国际马拉松赛等文体赛事国际化水平，形成一批彰显海南优势、具有国际影响力的文体赛事品牌。继续办好海南国际旅游岛欢乐节、黎族苗族“三月三”等传统节庆活动。

保持物价稳定。推进水、电、天然气、医疗服务、交通运输、教育收费等重点领域价格改革，基本放开竞争性领域和环节价格。落实“菜篮子”市县长负责制和“菜十条”措施，加强常年蔬菜基地和公益性农副产品批发市场建设，推进农贸市场升级改造，降低农产品生产、流通、销售成本，完善“菜篮子”价格监测预警体系，实施物价联动补贴机制，稳定和降低菜价，让老百姓的菜篮子拎得轻松、拎得舒心！

推进军民融合深度发展。全面贯彻中央《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》，研究制定我省军民融合发展规划，建立军地共商、产业共融、科技共兴、设施共建、后勤共保的军民融合发展体制机制。加快航空航天、深海科技、飞机维修、船舶制造等军民融合产业发展。深入开展国防教育，加强国防动员、人民防空和后备力量建设，支持服务国防和军队改革，支持驻琼部队全面停止有偿服务，做好军转干部安置和优抚工作，推进双拥共建，巩固军政军民团结。

支持工会、共青团、妇联、科协等人民团体开展工作。继续做好新形势下的外事、侨务、对台、民族宗教等工作。

四、加强政府自身建设，优化海南发展环境

优化发展环境是政府的主要职责，是保持经济社会持续健康发展的根本要求。打铁还需自身硬，面对新的形势和新的任务，我们必须进一步加强政府自身建设，进一步优化海南发展的软硬环境。

打造为民务实、高效清廉的政务环境。把全面从严治党要求贯彻到政府工作全过程，加强公务员作风和能力建设，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，打造一支忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。坚决落实省委的重大决策部署，认真执行人大的决定、决议，自觉接受人大法律监督、工作监督，积极支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真办理人大代表建议和政协提案，主动接受审计监督和社会监督。加强政府立法工作，严格执行“两重一大”决策议事规则，推动政务公开和政府数据共享开放，让行政权力在阳光下运行。深入推进党风廉政建设，努力使廉洁自律成为每个政府工作人员的自觉行为。进一步转变机关作风，切实提高行政效能，优化政务服务。加大行政问责力度，加强政务督查和效能监察，坚决纠正不作为、乱作为，严惩懒政怠政、失职渎职行为。讲实话、办实事、求实效，决不搞面子工程、形象工程。

打造布局合理、功能完善的基础设施环境。全面推进“五网”基础设施建设，完善项目建设的配套基础设施条件。对重大项目、重点企业在配套管网、物流通道、供地、供电、供水、供气等方面主动做好规划、建设、服务，保障项目顺利落地、企业顺畅运行。在项目集中区、产业集聚区，配套完善教育、医疗、文体、休闲购物、金融网点、物流快递等公共服务资源，力争每一个重点园区都配套建设一所高水平的幼儿园和小学，促进园区生产、生活、生态一体化发展。

打造便捷公平、诚信安全的融资环境。丰富完善金融市场主体，壮大金融服务规模和能力。鼓励金融机构加大对实体经济支持力度，落实扶持中小微企业发展的政策措施，加强政银企对接，清障搭台，降低企业融资成本。支持企业加快股份制改造，发展多层次资本市场，鼓励企业扩大直接融资规模。深化农村金融综合改革，着力推进农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。严厉打击各类非法金融活动，规范互联网金融行业发展，防范地方债务、企业养老保险等领域风险，建设金融生态安全区。

打造引才聚才、才尽其用的人才环境。大力推进人才强省战略，完善落实人才政策，开展“百千万人才工程”“515人才工程”遴选，积极引进和培养创新创业领军人才、产业发展紧缺人才、基层急需技能人才。做好人才合理流动的制度安排，开辟人才自由流动组合的绿色通道。摸清底数、建立平台、供需对接，充分发挥“候鸟”人才作用。鼓励高校、职校与企业开展“订单式”人才培养。开展“一站式”人才服务，切实解决人才户籍迁移、家属就业、子女入学等后顾之忧。建立健全激励机制，让各类人才创业有机会、干事有舞台、发展有空间，形成各类人才创造活力竞相迸发的生动局面。

打造统一开放、竞争有序的市场环境。放宽市场准入，对各类市场主体一视同仁、公平竞争，全面实行企业简易注销登记改革，实现市场主体退出便利化。规范公共资源交易市场，打造全省“一张交易网”。降低制度性交易成本，降低各类中介评估费用和物流成本、企业用能成本，为企业松绑减负。加强社会信用体系建设，整合共享各部门各行业信用信息资源，建立守信联合激励、失信联合惩戒制度，对假冒伪劣、坑蒙拐骗、欺客宰客等违法违规行为严惩不贷，让诚信经营者受益，让违规违法者无利可图、寸步难行。

打造文明安全、和谐稳定的社会环境。大力弘扬社会主义核心价值观，深入开展文明创建活动，倡导形成崇德向善、文明守信的社会风尚。全面实施“七五”普法规划，开展法治宣传教育，提高全民法治意识。加强行政复议和行政应诉工作，有效化解行政争议，维护社会公平正义。关心关注留守儿童，积极预防青少年犯罪。加强社会治安综合治理，深入开展禁毒三年大会战，严厉打击涉枪涉爆涉黑、“黄赌毒”、电信网络诈骗等违法犯罪活动。落实信访工作责任制，及时化解消除征地拆迁、拖欠农民工工资等各类矛盾纠纷，维护群众合法权益。完善食品药品安全监管体系，严防、严管、严控食品药品安全风险，确保群众“舌尖上的安全”。建立完善安全生产工作体制机制，突出重点领域安全监管，预防和遏制重特大安全事故发生。提高防灾抗灾救灾和综合应急保障能力。

各位代表，实干托起梦想，奋斗创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共海南省委的坚强领导下，紧紧依靠全省各族人民，不忘初心，励志拼搏，砥砺前行，以优异的成绩迎接党的十九大和省第七次党代会胜利召开！

从严履行管党治党责任 践行忠诚干净担当 为党的十九大胜利召开打牢全省政治思想基础

◀上接A01版

携手合作进一步完善突发事件应急处理机制。

刘赐贵在交流发言时表示，对各级领导干部特别是“关键少数”来说，认真学习贯彻落实好全面从严治党的要求，必须从严格自身要求做起，在五个方面发挥好带头示范作用。一是要带头抓好学习，做政治上的明白人。特别是要把习近平总书记系列重要讲话精神、十八届六中全会精神和《准则》《条例》学习好。二是要带头旗帜鲜明地讲政治。三是要带头发扬将革命进行到底的精神。四是要带头把人民放在心中最重要位置。五是要带头严格自律，以上率下，以自身的行为为全省创造风清气正、干事创业的良好氛围不懈奋斗。

李军在发言时指出，领导干部要带头履行管党治党的政治责任，严管班子、严带队伍，把抓党建渗透到各项工作各环节；带头严格自律，加强自我修养，铸就强大的内心世界，使自己的操守与党的制度法规完全一致、融为一体；带头主动接受监督、愉快接受监督，养成在监督下工作和生活的习惯。

会上，许俊、马勇霞、张琦、林北川、何西庆，三亚市委书记严朝君、省财政厅厅长刘平治、海南农垦投资控股集团有限公司董事长张韵声等同志也分别作了交流发言。

省直部门主要负责人、市县党委政府主要负责人参加会议。

旗帜鲜明讲政治 推进全面从严治党

◀上接A01版

做到真学、真懂、真信、真用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了一系列治国理政的新理念、新思想、新战略，为在新的历史条件下推进党和国家事业发展提供了科学理论指导和行动指南。我们要系统把握其精神实质，把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，与学习贯彻党的十八届六中全会精神有机结合，与学习贯彻《准则》《条例》有机结合，认认真真地学，原原本本地学，并紧密联系工作实际，努力抓好落实，把新思想、新理念落实到一个个举措上、一项项工作中。

旗帜鲜明讲政治，领导干部要以身作则，率先垂范。领导干部要做好“四个意识”的表率，始终做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，尤其是各市县委书记、各厅局党委书记等关键少数，要从严履行管党治党的责任。同时，还要自觉遵守党内政治生活准则、廉洁自律准则，坚持公正用权、谨慎用权、依法用权，始终保持清醒、严格自律。“道自微而生，祸自微而成”，领导干部手中都掌握着一定的权力，面临着各种诱惑和陷阱，倘若不注意修身自律，稍有不慎便会误入歧途，给党和人民的事业造成损失。因此，领导干部要慎独慎微，切实提高自身的操守修养，从自己做起，从身边的人管起，从最近身的地方构筑起预防和抵制特权的防护网。

“万山磅礴必有主峰，龙衮九章但挈一领。”坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在。在征战“十三五”、决战决胜全面小康的道路上，只有旗帜鲜明讲政治，坚决向党中央看齐，我们才能统一认识，凝聚力量，为实现我们的奋斗目标共同努力。我们要加强自律、强化担当，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实中央和省委、省政府的各项决策部署，汇聚起改革发展的强大力量，扎实苦干，积极作为，努力把海南建设成为“全国最好的地方之一”！

我省今年实施八项审计任务

重点开展扶贫专项审计

本报海口2月25日讯（记者邵长春 通讯员钟宇靖）今年是海南审计全面深化改革的一年，在省五届人大五次会议上作的《政府工作报告》中就多次提及审计。记者近日从省审计厅了解到，今年我省将落实好三大审计改革事项，实施好八项审计任务，并突出抓好扶贫审计等三个重要审计项目。

据悉，今年我省将突出抓好8个市县财政运行风险主题审计，重点关注市县财政收支质量、政府债务和长期支出责任、企业养老保险基金收支缺口及虚报冒领、骗取社保资金情况，揭示风险隐患，防范财政风险。

同时，开展扶贫政策执行和资金绩效跟踪审计，按照审计署和省委省政府部署，以扶贫政策、资金和项目为重点内容，持续跟踪扶贫资金使用进度和效果，重点对扶贫政策执行的精准性、扶贫资金使用的安全性、扶贫项目实施的效益性开展专项审计调查，全力保障脱贫攻坚年度工作目标完成。

此外，还将在18个市县（不含三沙市）开展存量国有建设用地清理处置情况专项审计。根据省政府要求，逐宗审计因政府原因长期未清理造成闲置的国有建设用地，查明具体原因，揭示不作为、慢作为、假作为和违规转让、违法用地等问题。

今年我省还将稳妥推进地方审计机关人财物管理改革，切实依法独立行使审计监督权；深化大数据审计改革，不断创新和改进审计技术方法；并全面推进审计“四分离”改革，建立并完善审计计划、审计实施、审计项目审理、审计执行既相互分离又相互制约的审计业务组织架构。

今年我省审计部门将重点实施八项审计任务：一是持续做好政策落实跟踪审计；二是深化财政审计，保障财政运行安全；三是加大民生审计力度；四是加大绿色审计力度，开展领导干部自然资源资产离任审计、存量国有建设用地清理处置情况专项审计；五是深化领导干部经济责任审计，重点审查领导干部负有直接责任、主管责任的经济事项；六是加大公共投资审计力度，对党委、政府关注的重点项目及政府与社会资本合作等方式建设的重大公共工程项目进行审计；七是加大国有企业审计力度，促进国有企业提质增效，维护国有资产安全，防范国有资产流失；八是做好有关单位交办的重点查办案件线索专项审计。

去年全省拆违787万平方米

本报海口2月25日讯（记者孙慧 实习生卢子盈 通讯员杨洲）记者日前从省住建厅获悉，我省整治违法建筑三年攻坚行动取得阶段性成果，2016年全省拆除违法建筑787万平方米，防控违法建筑84万平方米，超出年度目标任务500万平方米的57.4%。

2017年，我省计划拆除违法建筑350万平方米，基本完成存量违建整治。要深入推进“无违建”创建活动，到年底每个市县至少有30%的乡镇（街道）完成“无违建”创建。