

# 定安农信社探索“农信社+合作社+贫困户”扶贫模式 让贫困户有“鱼”又能“渔”

## H 精准施策助脱贫

■ 本报记者 杨艺华  
通讯员 袁国华

以前“石头遍布、土地贫瘠”，作为“边、少、穷”地区典型代表的定安县新竹镇白堆村，如今在新竹南华养殖专业合作社带动下，养殖园区扩展到4230亩，实现了总产值超过5000万元，合作社“定安黑猪”品牌进入深圳市场，正积极筹备打入港澳市场。

这一切是怎么发生的？这还要从定安农信社“农信社+合作社+贫困户”模式说起。通过做大做强养殖专业合作社，然后与其合作，带动更多建档立卡贫困户脱贫致富，真正实现一手给资金、一手给技术，定安农信社不断转变观念、深化服务，探索出了一条可持续发展的金融精准扶贫路子。

### “小鹅+小鸡” 两条信贷线双轮驱动

新竹南华养殖专业合作社专门从事家禽和畜牧饲养、水产品养殖运销，并为当地农户免费提供相关养殖技术服务。在合作社带动下，合作社成员以土地、鱼塘和资金入股的方式共同发展，实现了年出栏“新竹鹅”10万余只、黑猪一万多头、肉鸭40万只、肉牛10万只、鱼2000吨，总产值超过5000万元，净利润过600万元。

“合作社能够有今天成绩，源于海南农信社的不遗余力支持！”合作社理事长李南华告诉记者。2008年合作社创立之初，由于自有资金不足，购苗购料遭遇到了资金瓶颈。此时农信社小额信贷员（俗称“小鹅”）进村宣传，为其发放了小额贷款，从刚开始2万元到后来3万元，再从3万元到5万元，再到10万元……

随着合作社经营规模的不断壮大，小额度资金已不能满足其飞速发展需求。怎么办？在了解到实际情况后，定安联社主任王咸仁到合作社实地调查，召开信贷现场会，决定向合作社投放了全县第一笔“惠农贷”200万元。

“这笔资金对我们合作社来说真是雪中送炭啊！有了这笔钱，合作社养殖场基础设施立即得到极大改善。”“在后续发展过程中，基层信贷员（俗称“小鸡”）也陆续增加我们合作社的授信额度，让我们有了充裕的资金保障。而且农信社信贷员办款速度快，不拿我们客户一分钱、不抽我们一支烟、不喝我们一口水！”李南华充满感激之情。

“小鹅+小鸡”两条信贷线双轮驱动，即合作社在发展初期由“小鹅”对口服务，成熟壮大后由“小鸡”专门服务，这成为海南农信社扶贫支农，支持实体经济发展模式的一种创新。

### “农信社+合作社+贫困户” 三方合力促脱贫

怎么样让更多贫困户实现精准脱贫？农信社助推新竹南华养殖专业合作社做大做强的金融精准扶贫提供了经验和启示。

2016年，定安小额信贷部精心组织30名小额信贷技术员对全县4600多户建档立卡贫困户进行入户走访、调查和小额贷款培训，及时收集和了解贫困户的金融需求。在摸清全县家庭的基础上，定安农信社和小额信贷部把重点瞄准新竹镇建档立卡贫困户，主动对接当地政府及南华养殖专业合作社，并于今年1月下旬联合召开新竹镇金融精准扶贫工作会议，探索“农信社+合作社+贫困户”扶贫之路。

南华养殖合作社理事长李南华作为农信社“三农”技术专家，为全镇养猪的144户建档立卡贫困户培训养殖

技术和传授脱贫致富之道。李南华对贫困户做出承诺，新竹镇凡能够得到农信社贷款并入股南华养殖合作社的贫困户，每年都可以享受分红收益（入股2万元每年可分红利5000元，收益率达25%，实现旱涝保收），合作社为其贷款提供连带责任担保。

为增加贫困户的脱贫致富底气，王咸仁现场深入到贫困户中做充分动员，强调只要讲信用，满足“四有四无”（有勤劳致富意愿、有适当劳动能力、有固定住所、有明确用途；无吸毒、无赌博、无恶意拖欠信用记录、无严重故意犯罪记录）条件的农户，都可以向农信社申请额度适当的小额贷款。

“农信社是政府的银行、农民自己的银行，是新竹镇广大贫困户最坚强的资金后盾。”王咸仁向贫困户承诺，农信社将与镇政府、合作社一道努力，确保144名建档立卡贫困户在2017年底全部顺利脱贫。

（本报定城2月28日电）

## 琼海龙江镇因人施策，带动贫困户发展养殖脱贫

# 包户帮扶力拔“穷根”

■ 本报记者 刘梦晓

在琼海市龙江镇，深造村村民曹德清每天早上都忙得不亦乐乎，家里的70头猪全靠他喂养。“过去老曹是村里的贫困户，现在他算是村里的养猪大户了。”说着曹德清家里的变化，村干部喜上眉梢。

曹德清的转变，得益于去年琼海

市、龙江镇两级帮扶单位给他送去的10头母猪，以及在脱贫致富电视夜校学来的养殖技术。去年年底，曹德清把母猪生下的猪仔卖掉了5头，一下子就赚了3000多元。

曹德清今年58岁，患慢性病多年，老伴常年在广西照顾年迈生病的父母，老两口的日常开销全靠两个孩子在外打零工接济。因为母猪产下的

猪仔越来越多，原来的猪舍太小，满足不了猪仔的圈养。有了些收入后，曹德清就自己出资1万多元扩建猪舍。按照相关帮扶规定，负责包户的市镇帮扶单位后续要对贫困户进行二次追踪帮扶，确保不返贫，也就是说，老曹的这一万多元扩建猪舍费用龙江镇将报销一半，不仅如此，镇里还给曹德清送去了价值1.5万元的猪饲料。

如今曹德清把全部精力放在了养猪业上，加上两孩子都在打工，2016年底，曹德清一家收入达到了1.5万元，已经越过了贫困线。现在，曹德清还带着村里其他人继续扩大养殖规模，卖猪赚钱。

在精准扶贫工作中，龙江镇除了包户帮扶，还采取了第一书记驻村，发展带动沉香鸡、沉香蛋、辣木鸡等新品种的林

下养殖产业，多措并举，因人施策，制定扶贫措施，巩固脱贫成果。此外，深造村是龙江镇整村推进的贫困村，龙江镇还为村里进行了农村生活污水排放、道路、水电、网络光纤等一批基础设施建设。

据了解，龙江镇建档立卡贫困户有96户404人，巩固提升贫困户133户533人，目前已经脱贫95户401人。

（本报嘉积2月28日电）

## 评论

# 以问题为导向根治农村垃圾

## H 海南观察

■ 张成林

近日，我省召开了进一步推进生态环境六大专项整治和美丽海南百镇千村工作电视电话会议，其中明确提出，今年全省每个村庄配备至少一个以上垃圾收集箱，每个行政村配备至少一辆以上垃圾转运车辆，建立起“户分类、村收集、镇转运、县处理”的模式。既有高成本的投入，又有系统化的处理，对农村垃圾如此从严整治的举措，折射出我省维护农村环境洁净、优美的坚定态度，同时，也反映出

农村垃圾治理的艰难不易。

当前不少乡村正面临着垃圾围村的尴尬，门前、池塘、沟渠、田野，白色垃圾随处可见，风来时迎风飞舞，雨来时污水横流，这些垃圾堆腐蚀着美丽乡村的优美肌体。正因此，政府部门才如此高度重视，不断加大整治力度。基于此，根治垃圾围村，首先要从认识上摆正态度，尤其是为政一方的党员干部，更要下大决心，从严整顿，不可治停停，有始无终。

长期以来，农村垃圾之所以猖獗，归根结底，在于缺少一个出口。随着时代的发展、生活水平的提高，人们的消费呈几何级增长，许多物品买来时包装精美，可一旦不用，普遍

面临着这样的麻烦——丢弃吧，不可降解；不丢吧，留之无用；烧掉吧，二次污染。丢也不是，不丢也不是，在这样的两难矛盾中，乡村垃圾成了没有去路的“不死幽灵”，飘荡在乡村的每一个角落。近年来，我省为农村配备了垃圾收集箱，建设垃圾转运站，大力构建“户分类、村收集、镇转运、县处理”的治理模式，目的就是为了解决垃圾的出路问题，这是农村垃圾治理值得肯定的一大进步。

然而，出路问题解决了，新的问题又来了。在不少乡村，许多垃圾收集箱、转运站，或是“吃不饱”，或是运不走，形同虚设。追问原因，多在于当地政府重视不够，只一建了之，不

注重事后的配套服务。对这一问题，我们需要厘清一个认识——乡村垃圾治理需要高昂成本，这是我们必须付出的代价。长期以来，城乡二元结构之下，乡村处于被忽视的境地，其发展中产生的诸多问题，比如垃圾围村等，这是我们必须弥补的历史欠账。试想，城市环境的治理，尚且需要不惜血本，推行“门前三包”、包区包片，乡村垃圾的治理难道就拿不出这样的劲头和成本？

此外，美丽乡村建设，其美丽不仅在外表，更要在内里，而在内美就反映在村民的精神面貌、行为习惯上。试问，倘若村民们依然停留在随手扔垃圾的习惯上，又如何长久维

持村容村貌的整洁，又如何撑得起“美丽乡村”四个字？这种行为习惯的养成，需要政府部门的引导，同样需要村民们的自觉自律。美丽乡村，受益者是每一个村民，其建设同样需要每一个村民的参与。

总而言之，美丽乡村建设，需要我们以问题为导向，彻底根治垃圾围村现象，而政府部门对此承担着重任。基础设施的完善、“门前三包”的落实、村庄保洁制度的建立、村民行为习惯的引导……诸多举措的落实，都需要付出努力、拿出成本。各地政府部门只有拿出类似城市治理一样的力度、劲头，垃圾围村现象才能早日根除，美丽乡村建设才能更进一步。

党的领导是中国特色社会主义的本质特征，也是推动我们各项事业发展的根本保证。实践证明，党的领导在哪里得到加强，哪里的工作就会取得进展。

在全面深化改革大潮前，广大党组织和党员干部只有始终保持先进性、纯洁性，拿出自我革新的勇气，才能为改革不断铸就作风保障和信心底气，推动实现各项改革目标；在建设中国特色社会主义法治道路上，全体党员只有按照党规党纪以更高标准严格要求自己，国家和社会生活法治化才能更为有序推进；在全面建成小康社会的征程中，只有充分发挥党员干部的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用，才能彻底打赢脱贫攻坚这场战役。

火车跑得快，全靠车头带。坚定不移推进全面从严治党，为协调推进“四个全面”战略布局筑牢了政治根基，推动我们党不断适应新形势、新变化，充分发挥强有力的“火车头”作用。党的建设搞得好，才能给经济社会发展持续输送不竭的动力，企业的步子会迈得更快更稳。广东“清零”省定涉企行政事业性收费，降了一场“及时雨”。

但这类收费，是不是越少越好，眼下尚有争议。但可以明确的是，行政事业性收费越多，肯定越不好。近年来国家出台一系列减税政策，营改增试点全面推开，减税力度很大，不少地方财政吃紧。怎么办？有地方就想“税不够，费来凑”：税收占财政收入比重，一般应在90%左右；可一些市县，各种费的收入却占了20%—30%，有的甚至更高。

本来，国家减税是要“放水养鱼”，激发市场活力；但税与费此消彼长，水没放出多少，竭泽而渔的危险倒有可能发生。

一个地方收费过滥，谁还愿意来投资？逼走了企业，经济能好吗？地方政府不能光顾眼前小算盘，更要算清长远大账单。

（百合）

（摘编于2月28日《人民日报》）

## H 时事图说



### 打击报复太猖狂

近期，广东省纪委督办查处了一起打击报复举报人的典型案例。经调查发现，某镇副镇长陈某与他人通过当地邮局违规调取视频录像确定举报人身份，进而强迫举报人撤销举报，并通过扣发工资福利，以调动为名暂停举报人领导职务，不安排工作方式对其进行打击报复。

对各种违法违规行为进行监督举报，是法律赋予公民的监督权力，保护举报人不受打击报复也是彰显

特权作歹副镇长，被查之后仍顽抗。

打击报复这猖狂，狐狸尾巴也难藏！

（图/王铎 文/饶思锐）

## H 党报观点

### 要算清长远大账单

经济下行压力较大，不少企业经营困难增多，利润水平下降。这时候，经营成本上升、缴费负担加重，有可能成为压垮企业的“最后一根稻草”。如果政府主动帮忙卸下一些负担，让企业喘口气、歇歇脚再轻装上阵，企业的步子会迈得更快更稳。广东“清零”省定涉企行政事业性收费，降了一场“及时雨”。

但这类收费，是不是越少越好，眼下尚有争议。但可以明确的是，行政事业性收费越多，肯定越不好。近年来国家出台一系列减税政策，营改增试点全面推开，减税力度很大，不少地方财政吃紧。怎么办？有地方就想“税不够，费来凑”：税收占财政收入比重，一般应在90%左右；可一些市县，各种费的收入却占了20%—30%，有的甚至更高。

本来，国家减税是要“放水养鱼”，激发市场活力；但税与费此消彼长，水没放出多少，竭泽而渔的危险倒有可能发生。一个地方收费过滥，谁还愿意来投资？逼走了企业，经济能好吗？地方政府不能光顾眼前小算盘，更要算清长远大账单。

（百合）

（摘编于2月28日《人民日报》）

## 白沙举办 就业创业宣讲会 激发贫困户脱贫动力

本报牙叉2月28日电（记者刘笑非特约记者王伟）今天上午，由省人力资源开发局主办、白沙黎族自治县牙叉镇政府、白沙电商办协办的省“春风行动”就业创业宣讲会在牙叉镇举办。省就业创业专家组到场为100多名有就业创业意愿的贫困群众详细讲解了各项就业创业优惠政策，指导他们用自己的双手实现脱贫。

宣讲会上，白沙陨石岭咖啡种植合作社负责人符南腾分别向大家讲述了自己的就业、创业历程，同时分享自己在就业、创业过程中的经验和教训，帮助大家更好地避免和解决创业中常见的问题。

省就业创业专家组则就各项就业创业优惠政策进行了准确解读，并就种养技术、贷款渠道等问题现场答疑解惑。据了解，目前创业小额担保贷款最高额度可申请10万元，3年政府全额贴息；符合贷款条件的小微企业最高额度可申请200万元，3年政府贴息50%。

通过这种形式的宣讲会，激发贫困户就业的内生动力和创业热情，引导返乡农民工及更多的劳动者稳定就业和投身创业实践。

## 琼中开展 脱贫先进事迹宣讲活动

本报营根2月28日电（记者郭畅通讯员毛景慧）记者今天从琼中黎族苗族自治县脱贫攻坚先进事迹巡回宣讲动员会上了解到，3月1日至7日，琼中将在全县范围内开展脱贫攻坚先进事迹巡回宣讲活动。

据介绍，此次宣讲活动按照就近、连片的原则，分别在琼中10个乡镇开展19场宣讲活动，对全县22个重点贫困村的驻村第一书记、帮扶单位驻村工作队员、村“两委”班子成员以及贫困户进行一次精神上的“洗礼”。

本次宣讲团成员都来自农村基层一线，不仅有奋战在扶贫攻坚最前线的驻村第一书记、各村摘掉穷帽的“脱贫之星”，还有各村致富带头人、合作社理事长等，他们具有丰富的脱贫致富经验，他们将用自己的亲身经历讲述自己是如何在脱贫奔小康道路上大步向前的。

2017年3月1日 星期三  
值班主任：吴卓 主编：饶思锐 美编：张昕

## H 新华时评 以党的建设 引领改革发展

2017年，加快实施“十三五”规划重任在肩，深入推进供给侧结构性改革须全力以赴，全国各族人民期待即将召开的全国两会吹响团结奋进的号角。

办好中国的事情关键在党。革命战争年代，党的建设是我们从胜利走向胜利的制胜法宝；新时期、新形势、新任务，我们要以加强党的建设形成的凝聚力、战斗力继续引领和推进改革发展伟业。

党的领导是中国特色社会主义的本质特征，也是推动我们各项事业发展的根本保证。实践证明，党的领导在什么地方得到加强，哪里的工作就会取得进展。

在全面深化改革大潮前，广大党组织和党员干部只有始终保持先进性、纯洁性，拿出自我革新的勇气，才能为改革不断铸就作风保障和信心底气，推动实现各项改革目标；在建设中国特色社会主义法治道路上，全体党员只有按照党规党纪以更高标准严格要求自己，国家和社会生活法治化才能更为有序推进；在全面建成小康社会的征程中，只有充分发挥党员干部的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用，才能彻底打赢脱贫攻坚这场战役。

火车跑得快，全靠车头带。坚定不移推进全面从严治党，为协调推进“四个全面”战略布局筑牢了政治根基，推动我们党不断适应新形势、新变化，充分发挥强有力的“火车头”作用。党的建设搞得好，才能给经济社会发展持续输送不竭的动力，企业的步子会迈得更快更稳。广东“清零”省定涉企行政事业性收费，降了一场“及时雨”。

但这类收费，是不是越少越好，眼下尚有争议。但可以明确的是，行政事业性收费越多，肯定越不好。近年来国家出台一系列减税政策，营改增试点全面推开，减税力度很大，不少地方财政吃紧。怎么办？有地方就想“税不够，费来凑”：税收占财政收入比重，一般应在90%左右；可一些市县，各种费的收入却占了20%—30%，有的甚至更高。

本来，国家减税是要“放水养鱼”，激发市场活力；但税与费此消彼长，水没放出多少，竭泽而渔的危险倒有可能发生。一个地方收费过滥，谁还愿意来投资？逼走了企业，经济能好吗？地方政府不能光顾眼前小算盘，更要算清长远大账单。

（罗宇凡、朱基锐）

 扫描二维码  
关注“海南观察”  
“码”上读懂海南

本版言论只代表作者个人观点  
投稿信箱：hrbpl@163.com