

国务院印发《规划》明确

## “十三五”交通运输发展8项重点任务

新华社北京2月28日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》（以下简称《规划》），明确了“十三五”时期现代综合交通运输体系发展的指导思想、发展目标和主要任务。

《规划》指出，“十三五”时期，我国交通运输发展处于支撑全面建成小康社会的攻坚期、优化网络布局的关键期、提质增效升级的转型期，将进入现代化建设新阶段。要坚持交通运输服务人民的根本宗旨，以提高发展质量和综合效率为中心，以优化服务供给结构为主线，着力完善基础设施网络、加强运输服务一体衔接、提高运营管理智能水平、推行绿色安全发展模式，加快完善现代综合交通运输体系，更好发挥交通运输对经济社会发展的支撑引领作用，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

《规划》提出，到2020年，基本建成安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输体系，部分地区和领域率先基本实现交通运输现代化。网络覆盖加密拓展，综合衔接一体高效，运输服务提质升级，智能技术广泛应用，绿色安全水平提升。高速铁路覆盖80%以上的城区常住人口100万以上城市，铁路、高速公路、民航运输机场基本覆盖20万以上人口城市，城市轨道交通运营里程比2015年增长近一倍，油气主干管网快速发展，综合交通总里程达到540万公里左右。

《规划》强调，要加强规划组织实施，完善相关配套政策措施；加大政策支持力度，加强土地、投资、补贴等组合政策支撑保障；完善法规标准体系；强化交通科技创新，提高发展科技含量和技术水平；培育多元人才队伍，培养急需的高层次、高技能人才。

## 8项重点任务

- 1 完善基础设施网络化布局，建设多向连通的综合运输通道，构建高品质的快速交通网，强化高效率的普通干线网，拓展广覆盖的基础服务网。
- 2 强化战略支撑作用，打造“一带一路”互联互通开放通道，构建区域协调发展交通新格局，发挥交通扶贫攻坚基础支撑作用，发展引领新型城镇化的城际城市交通。
- 3 加快运输服务一体化进程，优化综合交通枢纽布局，提升客运服务安全便捷水平，促进货运服务集约高效发展，增强国际化的运输服务能力，发展先进适用的技术装备。
- 4 提升交通发展智能化水平，促进交通产业智能化变革。
- 5 促进交通运输绿色发展，强化生态保护和污染防治。
- 6 加强安全应急保障体系建设，加强安全生产管理。
- 7 拓展交通运输新领域新业态，积极引导交通运输新消费，打造交通物流融合新模式。
- 8 全面深化交通管理体制、交通市场化、交通投融资方面改革。



制图/张昕

国务院任免国家工作人员

林忠钦

任上海交通大学校长

新华社北京2月28日电 国务院任免国家工作人员。

任命刘伟为财政部副部长；任命俞建华为商务部副部长兼国际贸易谈判副代表；任命张杰为中国科学院副院长；任命陈冬为中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室副主任；任命林忠钦为上海交通大学校长（副部长级）。

免去周树春的新华社副社长职务；免去张向晨的商务部国际贸易谈判副代表职务；免去张杰的上海交通大学校长职务。

海关总署回应网民关切

## 5000元入境免税限额并不低

“目前个人携带入境物品的免税值是5000元，是多年前制定的标准，为什么不能提高一些？”

28日，海关总署副署长邹志武与网民在线交流时，有网友问起了入境免税额调整问题。对此，邹志武表示，“现行标准是基于我国的国情和居民整体消费水平，综合考虑多方面因素确定的，目前这种限额还是比较符合情况的。”

按照当前国家对进出境旅客监管物品的规定，中国旅客在境外获取总价值5000元人民币以内的自用合理数量的物品可以免费进境。

邹志武表示，这个限值和大多数国家免税限值基本相当。“比如美国，入境免税额是800美元，约5000元人民币；澳大利亚900澳元，合4000多元人民币；加拿大750加元，合3000多元人民币。”

“跟经济相对发达的一些国家和地区比，我们国家这个数值并不低。但是我们也会根据今后发展的实际需要再做些调整。”邹志武说。

(据新华社北京2月28日电)

最高法对“婚姻法司法解释（二）”第二十四条作出补充规定  
虚假债务、非法债务不受法律保护

## 《最高人民法院关于依法妥善审理涉及夫妻债务案件有关问题的通知》主要内容

## 通知明确提出

未经审判程序，不得要求未举债的夫妻一方承担民事责任。

在审理以夫妻一方名义举债的案件中，应当按照民法司法解释的相关规定，原则上应当传唤夫妻双方本人和案件其他当事人本人到庭，庭审中应当要求有关当事人和证人签署保证书。

未具名举债一方不能提供证据，但能够提供证据线索的，人民法院应当根据当事人的申请进行调查取证。对伪造、隐藏、毁灭证据的要依法予以惩处。

## 通知规定

债权人主张夫妻一方所负债务为夫妻共同债务的，人民法院应当结合案件的具体情况，根据相关法律规定，结合当事人之间关系及其庭情况、借贷金额、债权凭证、款项交付、当事人的经济能力、当地或者当事人之间的交易方式、交易习惯、当事人财产变动情况以及当事人陈述、证人证言等事实和因素，综合判断债务是否发生。

## 通知强调

要防止违反法律和司法解释规定，仅凭借条、借据等债权凭证就认定存在债务的简单做法。

在当事人举证基础上，要注意依职权查明举债一方作出有悖常理的自认的真实性。

## 通知提出

在相关案件执行工作方面，要树立生存权益高于债权的理念，对夫妻共同债务的执行涉及到夫妻双方的工资、住房等财产权益，甚至可能损害其基本生存权益的，应当保留夫妻双方及其所扶养家属的生活必需费用。执行夫妻名下住房时，应保障生活所必需的居住房屋，一般不得拍卖、变卖或抵债被执行人及其所扶养家属生活所必需的居住房屋。

## 通知还明确提出

在区分合法债务和非法债务，对非法债务不予保护的基础上，对债权人知道或者应当知道夫妻一方举债用于赌博、吸毒等违法犯罪活动而向其出借款项，不予法律保护；

对夫妻一方以个人名义举债后用于个人违法犯罪活动，举债人就该债务主张按夫妻共同债务处理的，不予支持。

## 通知同时强调

在处理夫妻债务案件时要坚持法治和德治相结合的原则。

要制裁夫妻一方与第三人串通伪造债务的虚假诉讼，对涉嫌虚假诉讼等犯罪的，特别是虚构债务的犯罪，应依法将犯罪的线索、材料移送侦查机关。

反家暴法施行一周年  
498份裁判文书为弱者“撑腰”

## 面对暴力勇敢说不

## 人身安全保护令是最大亮点

3月1日，《中华人民共和国反家庭暴力法》施行一周年，这是我国出台的第一部反家暴法。法律规定，当事人遭受家庭暴力或者面临家庭暴力的现实危险时，可向法院申请人身安全保护令。

记者在广州、北京等地采访了解到，已有不少法院发出人身安全保护令，以法律为武器为弱者“撑腰”。中国裁判文书网的检索数据显示，从2016年3月1日至2017年2月28日，全国法院共发出498份裁判文书涉及“人身安全保护令”。

作为一部年轻的法律，反家暴法也面临受害人“羞于启齿”、举证难、认定难等问题，尚需社会各界达成共识，齐心协力，对暴力说不。

谭女士与王先生结婚一年后，王先生所在单位进行公租房改革，分得一套两居室的房子。本该和和美美过日子，可没想到，王先生总是怀疑谭女士贪图他的房子，又怀疑谭女士有外遇。二人经常吵架，吵到越激烈，王先生不时动手殴打谭女士。

不堪忍受的谭女士终于选择报警，后又到法院起诉离婚。没有其他住所的谭女士担心离婚期间再次遭到暴力，于是向北京市房山区人民法院申请了人身安全保护令，并提交了医院的相关证明。法院调取公安机关的询问笔录、伤情鉴定意见书后，认定了家庭暴力的事实，发出了人身安全保护令裁定。

人身安全保护令是反家暴法施行的最大亮点。保护令一旦发出，被申请人就被禁止殴打、威胁申请人或申请人的子女及特定亲属，同样被禁止的行为还包括骚扰、跟踪等，大大提升了司法干预家庭暴

力的力度，不少受害者从忍气吞声开始勇敢说不。

记者在中国裁判文书网上检索发现，从2016年3月1日反家暴法施行至2017年2月28日，全国法院共发出498份裁判文书涉及“人身安全保护令”。

过去一年，代理了4起人身安全保护令案件的广信君达律师事务所律师陈蕊伶认为，以往由于缺乏法律依据，公安难以介入、法院难以裁判，

家庭暴力处于谁都不爱管的灰色地带。而现在，被暴力侵害的弱者可以拿起法律武器捍卫自己的权利。

在广东省东莞市鹏星社会工作服务社社工杨暖暖看来，新法施行让妇女的维权意识明显提升。2015年，她所在的社工服务点，家暴求助个案占总数的13%，2016年这项数据上升到25%。有的妇女从过去不敢求助、不知道如何求助，渐渐明白可以找社工、妇联等部门维护自身权益。

## 举证难、认定难 最难莫过“羞于启齿”

近日，广州市荔湾区人民法院披露，2016年该院正式受理人身安全保护令纠纷4起，其中2起撤诉，2起裁定发出人身安全保护令。

与遭受家暴的人数相比，法院发出的人身安全保护令并不算多。

记者采访了解到，这当中有的是因为夫妻和好撤诉，有的是施暴者认识到自己的错误行为，在法官的劝导教育下表示痛改前非；也有的是证据

不足，或是当事人申请理由不当被法院驳回请求。

但最大的障碍莫过于“羞于启齿”。“公众有‘家丑不可外扬’的观念，不愿意把家事说给外人听。”陈蕊伶告诉记者，她代理的4起人身安全保护令案件中，受害人有的常年忍受家庭暴力，被打的程度一次比一次严重，沉默反而纵容了施暴者。

另外，举证难也是反家暴的一大

误区，认为家庭暴力次数越多，越容易认定为家庭暴力。实际上，司法程序注重通过证据认定事实，哪怕受害人只遭受了一次家庭暴力，只要拿出证据，法院就倾向于认定构成家庭暴力。相反，遭遇多次家暴，却没有一次能够拿出证据，通过司法途径寻求保护也很难。

记者毛一竹 周颖 熊琳

（据新华社广州2月28日电）

## 米级快速定位系统介绍



## 我国“北斗”应用进入米级时代

2月28日，网联通讯联合实验室相关负责人介绍北斗精准定位系列芯片模组产品。

当日，由中国车联网产品认证联盟举办的米级快速定位北斗芯片联合发布会在京举行，对外发布北斗精准定位系列芯片模组。专家预测此项进展有望改变我国车联网航时代落后于手机导航的行业现状，进入米级导航时代。

新华社记者 金立旺 摄