



# 积极建言齐献策 共商国是加油干

2017年是全面深化改革向纵深推进的关键一年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是中国共产党第十九次全国代表大会召开的年份。在这个重要历史节点召开的全国两会举世瞩目。

会聚北京的代表委员们将积极建言献策、共商国是。让我们来看看两会上将有哪些热点。

## 脱贫攻坚

精准扶贫精准脱贫，推动实现攻坚目标

日前，革命老区井冈山率先宣布脱贫。党的十八大以来，脱贫攻坚取得显著成绩。2013年至2016年4年间，每年农村贫困人口减少都超过1000万人，累计脱贫5564万人；贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%，下降5.7个百分点。

## 供给侧结构性改革

明确突破路径，处理“四大关系”

2015年底，供给侧结构性改革提上日程。2016年，供给侧结构性改革的重要性、紧迫性凸显，成绩有目共睹：钢铁、煤炭去产能年度任务超额完成，商品房库存水平持续下降，市场化债转股和企业兼并重组有序推进，实体经济成本有所下降，重点领域补短板工作取得积极成效。

作为供给侧结构性改革的深化之年，2017年的突破路径已然明晰：处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给与需求“四大关系”。

## 简政放权

推动综合监管，降低交易成本

从2013年开始，简政放权已连续五年成为国务院重点工作。此外，2014年至2016年的政府工作报告，均以大篇幅内容涉及简政放权。一系列简化审批有序放权的举措，有效激活了市场活力和社会创造力。

2017年，政府简政放权工作将不断推向纵深。如何清理和规范涉企收费，进一步降低制度性交易成本；充分放权后，如何确保依法依规加强和改善市场监管落到实处等，将是代表委员讨论热点。

## 收入分配

稳定增收，缩小差距

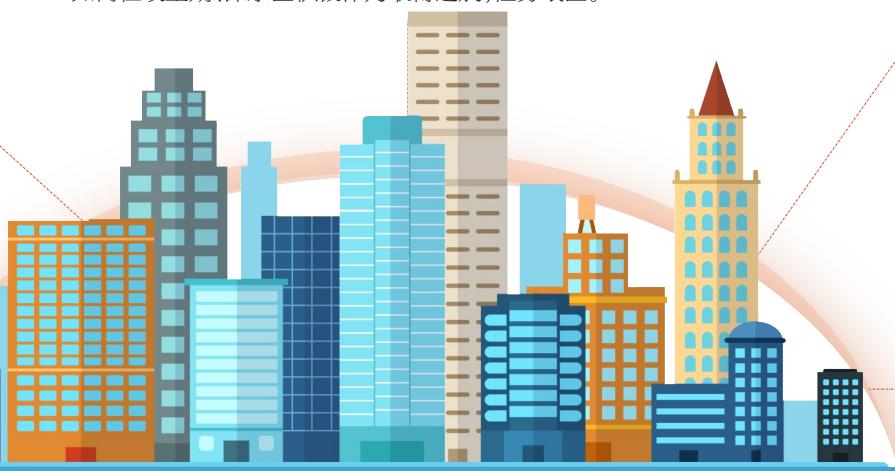
根据“十三五”规划，2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番。优化收入分配，缩小收入差距，是推动消费升级，体现社会公平的基础。税收改革、养老金待遇调整、社保资金，这些事关老百姓“钱袋子”的民生政策，在今年两会上将受关注。

## 热点一

## 全面深化改革

主体框架确立，加大力度攻坚

经过3年多努力，一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施，一批重要领域和关键环节改革举措取得重大突破，一批重要理论创新、制度创新、实践创新成果正在形成，全面深化改革的主体框架基本确立。今年，全面深化改革继续推进的难度不断加大，如何在攻坚期、深水区积极作为取得进展，任务艰巨。



## 2017年两会 十大热点

## 热点六

## 环境治理

加强环保督察，推动绿色发展

在今年全国各地方两会上，各省市都把污染治理作为重要目标任务。在2017年全国环境保护工作会议上，环保部部长陈吉宁表示，2017年要实现中央环保督察全覆盖。面对当前环保形势，两会上会明确哪些环保任务，将成为代表委员和公众关注热点。

## 热点二

## 反腐斗争

压倒性态势形成，从治标向治本迈进

2016年，全国纪检监察机关依规依纪给予纪律重处分10.5万人，严重违纪涉嫌违法移送司法机关的1.1万人。十八届中央纪委七次全会提出，经过全党4年多的努力，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成。2017年持续保持反腐高压态势，力度不减、节奏不变。

## 热点三 房地产调控

落实“房子是用来住的，不是用来炒的”

2016年，多地房价出现快速上涨，热点城市开启多轮调控。2016年底，中央经济工作会议上提出“房子是用来住的，不是用来炒的”。这一高屋建瓴的“金句”，在此前召开的地方两会上，被频频写入多地政府工作报告。网络民意调查中“房价”被预测为今年两会民生关注热点。全国两会将传递出楼市哪些调控信号？

## 热点四 民法总则

体现中国特色，回应社会关切

从党的十八届四中全会决定编纂民法典，到民法总则（草案）即将提请全国人民代表大会审议，在过去的两年多时间里，体现中国特色、适应时代特点、符合民众期待的民法典体系框架愈发清晰。全国人大常委会组成人员表示，草案三审稿全面规定了基本民事法律制度，积极回应了社会关切，适应我国的现实需求，总体已经比较成熟。

## 热点五 延迟退休

落实方案箭在弦上，弹性适度亟待细化

人社部数据显示，2015年底，城镇职工养老保险的抚养比变为2.87:1，即不到3个工作人口就要供养1名退休者，而2011年为3.08:1。“十三五”规划明确，出台渐进式延迟退休年龄政策。去年两会上，人力资源和社会保障部部长尹蔚民也表示，延迟退休方案会按照相关程序批准后向社会征求意见，完善后再推出。

（据新华社北京3月1日电）制图/杨薇



—全国两会前奏—

代表委员履职记

## 全国人大代表林美娟： 整村推进扶贫开发应规划先行

■本报记者 贾磊

在风景如画的保亭黎族苗族自治县南林乡，从罗蔓村走出来的“村官”林美娟目前在乡政府上班。作为全国人大代表的她，一如既往地为村民谋福利，解难题。去年此时，林美娟心系山区孩子的学前教育，在全国两会上提出了增加乡镇偏远地区教师生活补贴、均衡城乡学前教育发展的建议。如今的她，看到村里的学前教育逐渐

进步，感到无比欣慰。

“全国实施撤点并校之后，乡里3个行政村就剩下1所中心学校。这个政策设置的初衷是为了更好整合教育资源，优化师资配置，但是要保障乡村学校的师资力量，乡村教师的生活补贴要跟上，所以我去年建议将偏远乡镇学校教师给予适度的生活补贴。”林美娟告诉记者，每一份建议都需要细细斟酌，各个方面需要仔细揣摩。为了将一个建议提炼成形，她有时实地走

访很多遍，认真了解实际工作中出现的问题，修改多次才定稿。”人民赋予的权利需要认真履行。”林美娟表示。

与去年此时一样，如今林美娟还在琢磨自己的建议，希望通过更加精准的表述，让自己的建议更加深入，大家理解更加清晰。今年她准备带去北京的建议细化了乡村基础设施的建设，而且对于扶贫工作中的整村推进有了新的建议和看法。

“加强偏远、贫困地区的基础设施

建设，从技术设施上给农村新的面貌。尤其是整村推进时，整村规划应当走在前面。”林美娟说，“去年12月，我们走访了全省几个有代表性的市县，调研扶贫工作。这是我看过一圈后思考的结果。”林美娟称，整村推进不单是贫困户收入的推进，还有房屋的统一建设，街道的特色化设置，以及每一个乡村的长远发展，都应该纳入规划的内容，而不是整齐划一地达到脱贫线。作为一名少数民族代表，她还希望整村规划时

应注意保留黎族等少数民族的特有文化标识，做好少数民族文化的传承。

林美娟关心的还有农村地区的饮水安全问题。“农村地区很多地方无法实现市政水的供给，乡村地区一些水质不达标，管网老旧且供水不稳定的问题。乡村水利设施不仅要做好，更重要的是后期的维护与管理，不然就会导致投资浪费。这需要政府部门切实感知民情，付出更多努力。”林美娟说。

（本报保城3月1日电）



3月1日，工作人员在北京全国政协礼堂向记者发放证件。当日，参加全国政协十二届五次会议采访报道的记者领取证件。

新华社记者 张玉薇 摄

## 对党绝对忠诚 全力维护稳定

◀上接A01版

要以全省禁毒三年大会战为抓手，不断推动全省公安工作提质升级，公安各业务部门都要聚焦禁毒大会战，充分发挥职能作用，在大会战中大显身手，建功立业。

夏崇源在讲话中介绍了范华平同志情况，对我省公安工作提出了明确要求，寄予了殷切希望。他强调，范华平同志到海南工作，充分体现了中央对海南的高度重视。希望海南公安机关和全体公安民警进一步突出讲政治，确保对党绝对忠诚；进一步强化责任担当，忠实履行职责使命；进一步全力攻坚克难，深入推进公安改革；进一步落实“一岗双责”，着力打造过硬队伍，努力推动海南公安工作迈上新台阶。

范华平表示坚决服从组织决定，将团结带领全省各级公安民警高效履职，务实尽责，为全省营造平安稳定的社会环境。

省委组织部有关负责人主持会议。省公安厅机关副处级以上干部参加会议。

## 住琼全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健： 打造美丽乡村要避免一刀切

■本报记者 尤梦瑜

从省两会结束到今天，住琼全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健在他的两会提案工作上就没有闲下来过。他告诉记者，省两会期间，他听到了来自社会各界的“好声音”，委员们的意见建议也让他对自己在全国两会上的提案多了不少新的想法与思考。

在今年2月的省两会期间，朱鼎健提交了《切实做好“美丽海南百千工程”规划与建筑设计工作》的

提案，并以此提案在省政协六届五次会议联组讨论会上进行了发言。今年全国两会上，朱鼎健将提交3份提案，其中一份依然是有关特色小镇和美丽乡村建设规划设计的。一份份围绕美丽乡村的提案，源自于朱鼎健在文化旅游休闲产业中的丰富经验，也源于他对海南这片绿水青山的喜爱。

“习近平总书记多次强调，‘中国美，农村必须美’。对于这一点，我们在海南已是深有体会。”朱鼎健说，随着乡镇建设的推进与发展，广大乡镇和农村居民对改善住房条件、提升

生活品质的要求也越来越高。

“在这个过程中，有一些问题正在暴露出来，那就是在全国范围内，大多数乡镇都缺乏一个整体规划和单体建筑的设计，即使有相关的规划设计，也显得有些落后于时代。”朱鼎健说道。

从省两会到全国两会，一直以来，朱鼎健对绿色、对美丽乡村的关注与投入没有间断。“这么多年来，企业在深圳、东莞、海口等地的发展过程中，我对于美丽乡村建设都很关注。特别是海南正在进行的‘美丽海南百镇千

村建设’更让我意识到，全国农村地区建设的规划设计应该引起人们的关注和重视。”在全域旅游“一盘棋”的形势之下，朱鼎健期盼着美丽乡村建设对老百姓、对地方发展能够带来切实的效益。

为了完成这份提案，朱鼎健在结合自己多年从业经验的同时，查阅大量资料，与专业领域的专家学者们充分交流，并进行多次走访调研。

在他看来，借鉴国际先进经验，在特色小镇和美丽乡村建设中让规划先行，首先是要由国家及各级省政府层

面主导，由各级规划及住建部门组织邀请规划专家，充分利用自然、文化、乡土等资源，对一乡一镇做好规划。与此同时，他在提案中还建议国家及省市住建部门与环保、农业、林业等部门联合，把绿色、生态作为乡镇规划中的硬性指标，贯穿在乡镇规划的各个环节，在报批报建过程中严格执行。

“我想，乡镇建设应该是循序渐进的，所以国家部委层面还要对各省市进行指导，避免一刀切和运动式的改造。”朱鼎健说。

（本报海口3月1日讯）