

国务院印发《规划》

力争2020年实现基本公共服务均等化

据新华社北京3月1日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》（以下简称《规划》）。

《规划》强调，要从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，以普惠性、保基本、均等化、可持续为方向，按照“兜住底线、引导预期、统筹资源、促进均等、政府主责、共享发展、完善制度、改革创新”的基本要求，稳步提高均等化水平，全面建立标准体系，巩固健全保障机制，衔接完善制

度规范，力争到2020年，基本公共服务体系更加完善，体制机制更加健全，在学有所教、劳有所获、病有所医、老有所养、住有所居等方面持续取得新进展，基本公共服务均等化总体实现。

作为“十三五”时期推进基本公共服务体系建设的综合性、基础性、指导性文件，《规划》明确了制度建设框架，提出了系列政策措施。

一是明确国家基本公共服务制度框架。

国家基本公共服务制度以基本公

共服务清单为核心，以促进城乡、区域、人群基本公共服务均等化为主线，以各领域重点任务、保障措施为依托，以统筹协调、财力保障、人才建设、多元供给、监督评估等五大实施机制为支撑，是政府保障全民基本生存发展需求的制度性安排。

二是建立基本公共服务清单制。

依据现行法律法规和相关政策，确定了公共教育、劳动就业创业、社会保、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、残疾人服务等八个领域的

81个服务项目，以及每个项目的具体

服务对象、服务指导标准、支出责任、牵头负责单位等，要求在规划期内落实到位，并结合经济社会发展状况，按程序

进行动态调整，以此作为政府履行职责

和公民享有相应权利的依据。

三是提出四方面保障措施。

在促进均等共享方面，要求开展贫困地区脱贫攻坚、重点帮扶特殊困难人群、促进城镇常住人口全覆盖、缩小城乡服务差距、提高区域服务均等化水平、夯实基层服务基础等。

在创新服务供给方面，要求加快事业单位分类改革、积极引导社会力量参与、鼓励发展志愿和慈善服务、发展“互联网+”益民服务等。

在强化资源保障方面，要求提升财政保障能力、加强人才队伍建设、加强规划布局和用地保障、建立健全服务标准体系、强化社会信用体系支撑等。

在推进规划实施和监督评估方面，明确了国务院各有关部门和省以下各级人民政府的职责，要求加强绩效评价和监督问责。

你的“生老病死”，政府如何保障？

聚焦《规划》八大亮点

权威解读

学有所教

加大对中西部和民族边远贫困地区的倾斜力度

【规划亮点】建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，加大对中西部和民族、边远、贫困地区的倾斜力度。普及高中阶段教育，改善中西部贫困地区普通高中基本办学条件，逐步实现办学条件达到国家规定的基本标准。加强普惠性幼儿园建设，新建、改扩建一批公办幼儿园，积极扶持企事业单位办幼儿园，集体办幼儿园和民办幼儿园向社会提供普惠性学前教育服务。率先从建档立卡等家庭经济困难学生（含非建档立卡的家庭经济困难残疾学生、农村低保家庭学生、农村特困救助供养学生）实施普通高中免除学杂费。

【解读】教育部教育发展研究中心副主任马涛：重点是补齐农村地区、贫困地区和困难群体基本公共教育服务保障薄弱的短板，为到2020年打赢脱贫攻坚战做出贡献。

劳有所得

有就业能力的家庭至少一人就业

【规划亮点】加强对就业困难人员的就业援助，确保有就业能力的零就业家庭、低保家庭至少有一人就业。做好高校毕业生就业和农村劳动力转移就业，以及化解过剩产能过程中的职工安置工作。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人、残疾人免费接受职业培训行动，打通技能劳动者从初级工、中级工、高级工到技师、高级技师的职业发展通道。

【解读】人力资源社会保障部就业促进司负责人：就业是民生之本，创业是就业之源。推进基本劳动就业创业公共服务均等化是促进劳动者实现就业创业的重要途径，是保障人民群众共享经济社会发展成果的应有之义。

老有所养

实施全民参保计划

【规划亮点】国家构建全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保险制度，实施全民参保计划。继续实行统账结合的城镇职工基本养老保险制度，完善个人账户，健全激励约束机制，提高收付透明度，坚持精算平衡，推动实现职工基本养老金全国统筹。推动医疗保险、失业保险、工伤保险逐步实现省级统筹。推行网上认证、网上办理转续，力争实现全国范围内社会保险待遇异地领取、直接结算。全面推行和应用社会保障卡，持卡人口覆盖率达到90%。

【解读】人力资源社会保障部政策研究司负责人：从增强公平性、适应流动性、保证可持续性出发，坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效的基本要求，健全我国的社会保障体系。

病有所医

推进健康中国建设

【规划亮点】继续实施国家基本公共卫生服务项目和国家重大公共卫生服务项目。开展重大疾病和突发急性传染病联防联控，提高对传染病、慢性病、精神障碍、地方病、职业病和出生缺陷等的监测、预防和控制能力。推动形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。实施全面两孩政策，改革完善计划生育服务管理，实施生育登记服务。加强出生人口性别比综合治理。

【解读】国家卫生计生委基层卫生司负责人：国家基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务均等化的一项制度安排，是政府“花钱买防病”，即以财政投入解决我国面临的主要公共卫生问题，提高居民健康水平。



困有所帮

“兜底”困难群体

【规划亮点】推进城乡低保统筹发展，健全低保对象认定办法，建立低保标准动态调整机制，确保农村低保标准逐步达到国家扶贫标准。全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度。进一步完善孤儿基本生活保障制度，做好困境儿童保障工作，统筹推进未成年人社会保护试点和农村留守儿童关爱保护。全面推进精神障碍患者社区康复服务。

【解读】民政部规划财务司负责人：各级民政部门要在社会救助、社会福利和社会事务等领域推动基本社会服务发展，努力织密织牢民生兜底保障安全网。

住有所居

扩大公租房保障范围

【规划亮点】转变公租房保障方式，实行实物保障与租赁补贴并举，推进公租房货币化。在城镇稳定就业的外来务工人员、新就业大学生等专业技术人员，符合当地城镇居民公租房准入条件的，应纳入公租房保障范围。依法收回的闲置土地、具备净地出让条件的储备土地和农用地转用计划指标，应优先保证保障性住房用地需求。土地出让收益用于保障性安居工程的比例不低于10%。

【解读】住房城乡建设部负责人：公租房在有效改善当地城镇低收入、中等偏下收入家庭住房条件的同时，要督促各地将新就业无房职工和在城镇稳定就业的外来务工人员纳入保障范围。

文体有获

基本公共文化服务设施“提档升级”

【规划亮点】在乡镇（街道）和村（社区）统筹建设集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体的综合性文化服务中心。采用地面无线、直播卫星和有线网络等方式，推动数字广播电视基本实现全覆盖、户户通。扶持实体书店发展，加快推进实体书店或各类图书代购网点覆盖全国所有乡镇。支持足球场设施、中小型全民健身中心等公共体育服务设施建设，推动公共体育场馆向社会免费或低收费开放。

【解读】文化部公共文化司负责人：当前，我国处于社会转型加速期，城乡经济社会发展水平的差距导致了城乡公共文化服务的落差。实现城市和农村文化全方位的互联互通，是城乡一体化对公共文化服务的必然要求。

残有所助

加快建立残疾人基本福利制度

【规划亮点】全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。对获得最低生活保障后仍有困难的重度残疾人采取必要措施给予生活保障。积极推进为家庭经济困难的残疾儿童、青少年提供包括义务教育和高中阶段教育在内的12年免费教育。实施残疾儿童抢救性康复、贫困残疾人辅助器具适配等重点项目，建设康复大学。加快推进公共场所和设施的无障碍改造。

【解读】中国残联研究室负责人：目前我国仍有相当数量的农村贫困残疾人、近200万城镇残疾人生活还十分困难，城乡残疾人家庭人均收入与社会平均水平差距仍然较大，要以残疾人两项补贴为核心加快建立残疾人基本福利制度。

（据新华社北京3月1日电）



学雷锋 在行动

3月1日，武警上海总队七支队官兵和环卫工人一起清洁公交站台。

3月5日学雷锋日到来前夕，不少地方展开多种形式的学雷锋活动，以实际行动弘扬雷锋精神。

新华社记者 陈飞 摄

中国首度发布
网络问题国际战略

据新华社北京3月1日电 经中央网络安全和信息化领导小组批准，外交部和国家互联网信息办公室1日共同发布《网络空间国际合作战略》（下称“战略”）。这是中国就网络问题首度发布国际战略，是指导中国参与网络空间国际交流与合作的战略性文件。

战略从九个方面提出了中国推动并参与网络空间国际合作的行动计划：维护网络空间和平与稳定、构建以规则为基础的网络空间秩序、拓展网络空间伙伴关系、推进全球互联网治理体系改革、打击网络恐怖主义和网络犯罪、保护公民权益、推动数字经济发展、加强全球信息基础设施建设和保护、促进网络文化交流互鉴。

国家发改委回应“45万亿投资”：
非政府刺激计划

据新华社北京3月1日电（记者赵文元）针对近来有23个省份发布的总计约45万亿元的固定资产投资额度，国家发改委新闻发言人李朴民在国家发改委1日举行的新闻发布会上表示，“固定资产投资规模”和“投资刺激计划”不是一回事，不具有可比性。

“2016年，我国全社会固定资产投资完成60.65万亿元，同比增长7.9%。如按照这一速度，2017年全国32个省级单位固定资产投资规模将会上升到65万亿元左右，这与23个省份今年的投资可能达到45万亿元是基本匹配的。”李朴民说。

李朴民表示，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，不能搞“大水漫灌”式的强刺激。要切实从满足需求出发，从严重制约经济发展的重点领域和关键环节着手，既补发展短板也补制度短板，增加有效供给，坚决防止形成新的过剩产能和盲目重复建设。

我国首次启动卫星监测
全国所有城市违法建设

据新华社北京3月1日电（记者王优玲）住建部城乡规划司有关负责人1日说，2017年住建部将进一步加大违法建设治理力度，首次启动卫星遥感监测违法建设全覆盖，实现全国所有城市及时发现违法行为。

这位负责人说，目前已启动了297个地级以上城市的违法建设监测工作，将逐月移交监测结果，2月底前已完成第一批20个城市3269个遥感监测图斑的移交工作，以后将持续滚动推进。

三峡工程累计发电
突破1万亿千瓦时

这是3月1日拍摄的三峡工程及其外送输电线路。

据中国长江三峡集团公司统计，3月1日12时28分，三峡电站累计发电量突破1万亿千瓦时，成为我国第一座达成这一目标的水电站。

新华社记者 郑裕 摄

人社部回应社会关注焦点

适时推出延迟退休政策

人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长游钧1日回答了延迟退休、养老金投资运营和化解过剩产能过程中职工安置等社会关注的焦点问题。

各省之间
养老保险基金运行差异大

尹蔚民说，人社部将结合我国实际情况，根据劳动力总量的变化情况、就业状况和社保基金长期可持续发展情况，继续深入研究，适时推出延迟退休政策。

“这项政策对于应对在人口老龄化的背景下，人力资源有效开发利用、养老保险可持续发展有着非常重要的作用。”他说，“由于这项政策直接涉及

每个人的切身利益，所以我们在制定政策时，会非常稳慎地来把握。”

尹蔚民透露，2016年城镇职工基本养老保险基金的总收入是2.84万亿元，总支出是2.58万亿元，当期结余2600多亿元，累计结余3.67万亿元，可以确保17个月的支付。

但是，各省份之间养老保险基金运行差异比较大，高的省份能够保障50个月的支付，特别困难的省份当期收不抵支，累计结余也基本用完。

此外，养老保险制度是20多年前建立的，当时人口抚养比是5:1，现在

已经持续下降到2.8:1。随着人口老龄化的加速发展，人口抚养比还会发生变化，所以如果不采取有力措施，养老保险基金的运行就会出现问题。

“当然，我们已经看到了这一点，要未雨绸缪，进行养老保险制度的改革，采取综合性措施保障养老保险基金的可持续发展。”尹蔚民说。

养老保险基金
投资运营已启动

游钧说，2016年底，养老保险基

金的投资运营已正式启动。首批与社保基金理事会签约的有七个省份，资金规模达到了3600亿元，资金划拨也已陆续到位中。

他指出，养老基金的投资是个渐进的过程，是由各地根据当地经济社会发展的情况、基金结余状况和结构状况，做好基金中长期测算工作，制定委托计划。所以，具体到启动实施，各地并非整齐划一。

“养老保险基金投资运营并不意味着入市，进入股市只是养老保险基金投资的一种形式，并且由市场机构根据市场

状况来选择入市的时点。”游钧说。

他强调，养老基金是老百姓的养命钱，所以最主要考虑的还是基金的安全。

“我们要加大风险管控，同时也

要确保基金收益，所以要给予政策支持。”游钧说。

他同时透露，2015年和2016年，国务院连续部署降低养老、失业、工伤、生育保险费率，共降低企业成本大约1300亿元。今年再次阶段性降低失业保险费率，经初步测算，如果落实到位，可以为企业降低成本大约200亿元。

（据新华社北京3月1日电）