延迟退休政策何时是适时窗口期？

3月1日，全国两会开幕前夕，人社部部长尹蔚民在新闻发布会上再次回答了关于延迟退休政策何时出台的提问。事实上，此前连续两年全国两会上，人社部负责人多次公开回应了这一民生热问。

尹蔚民称，将结合我国实际情况，继续深入研究，适时推出延迟退休政策。那么，延迟退休政策适时的“窗口期”是什么时间呢？

焦点一 政策出台需要重点考量哪些因素？

多位专家表示，延迟退休政策实施不仅需要充分征求公众意见，还与全国人均预期寿命、人口老龄化程度、劳动力供求状况等因素密切相关，多种因素、多方面诉求都需要通盘考虑。

国家卫生计生委等权威机构公布的数据显示，我国人口平均预期寿命1981年为67.88岁，2015年达76.34岁。国家行政学院教授竹立家表示，当前我国人均预期寿命已明显延长。同时，由于受教育时间延长，很多人首次参加工作年龄明显延后，因此退休年龄可适当延迟。

“延迟退休年龄是应对我国人口老龄化的需要。”中央财经大学社会保障中心主任褚福灵表示，为应对人口老龄化带来的社会经济影响，世界上许多国家，如美国、德国等都将延迟退休作为一项重要措施。

此外，劳动力供求状况是影响延迟退休政策出台的关键因素。人社部公布数据显示，我国劳动年龄人口2011年达到峰值9.25亿人，2011年以后劳动年龄人口逐步下降，到2015年为9.11亿，还在持续下降。预计到2030年以后，平均以每年760万人的速度减少。

不过，当前应届高校毕业生数量屡创新高，化解过剩产能职工分流安置压力凸显，不少人担忧延迟退休政策会大量挤占现有就业岗位。人社部劳动科学研究所研究员张丽宾表示，如果延迟退休2021年从女职工开始实施，据测算，影响的就业岗位数当年为77万个左右，2037年为171万个左右，2050年末为175万个左右。在这一长期的过程中，我国人口结构会有很大的改变，延迟退休对我国就业冲击有限，不必过分担心。

同时，尹蔚民也表示，就业压力非常大，特别是这几年，化解过剩产能职工分流安置的压力也非常大。所以在制定延迟退休政策时，就更加稳慎。

焦点二 如何兼顾不同群体诉求？

对延迟退休政策，不同群体的诉求差异明显。白领张丽莉说，她父亲16年前从国企下岗，就盼着早点到退休年龄领养老金，“如果延迟退休，他肯定有想法。”她说。

武汉市一家公立医院的财务主管周庆琳，两年前退休后被单位返聘。周庆琳说，按现行政策55岁女干部就能退休，不过医院里大部分医务人员与行政骨干办理退休手续后都会被返聘，“事实上已经实施了延迟退休。”

“延迟退休牵涉不同利益群体，诉求各有不同。”清华大学教授杨燕绥说。近期，中国社会科学院马克思主义研究院等单位发布2016年《公共服务蓝皮书》，其中一份对全国38个城市2.4万多名被访者的调查显示，对延迟退休，30.26%的被访者表示“赞成”，还有31.04%的被访者表示“说不清楚”。

全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成接受媒体采访时表示，调整退休年龄应当兼顾特殊。例如，重体力岗位上的劳动者、丧失劳动能力到一定程度的劳动者，以及工龄长的劳动者，应允许在基准退休年龄前提早退休。如德国2012年起将法定退休年龄从65岁逐步延迟到2029年的67岁，但2014年出台的新法案规定，允许缴养老保险费满45年的劳动者可以在63－65岁间提前退休并领取全额养老金。

全国政协常委、台盟吉林省主委王天戈表示，延迟退休应体现制度与弹性并存的原则，对一些确有需要的岗位和职业，应建立相对完善、体现弹性的延迟退休机制，既让劳动者有机会继续发挥能力，也尊重劳动者的意愿。

焦点三 如何让延迟退休者养老待遇“不吃亏”？

有些人担心，现在养老待遇“不看缴费长短，只看退休早晚”，担心延迟退休后领取养老金可能会减少，会“吃亏”。合肥市51岁居民李向军说：“假设自己活到80岁，60岁退休的话，能领20年的养老金；如果延迟到65岁，只能领15年。”

湖北一基层社保部门负责人表示，由于企业退休职工养老金待遇基础较低，因此，国家连续10多年对基础养老金调整增长，使退休职工养老金待遇逐年提高。然而，由于现行养老金计发办法与养老金调整机制不协调，多缴多得激励机制体现不突出，“确实容易出现晚退休、社保缴费时间长，反而养老待遇不如早退休、社保缴费时间短的群体的情况。”他说。

褚福灵说，延迟退休改革应当与养老保险计发办法和调整待遇办法改革统筹推进，形成多缴多得、长缴多得的机制，这也是世界上许多国家的做法。

还有代表委员建议，除调整养老金计发办法外，还应该通过税收调节、过渡期养老金灵活申领等手段，保证工作时间长、退休时间晚的群体利益不受损。

焦点四 能否缓解养老保险基金收支压力？

有人提出，延迟退休是否因为养老金发放压力加大？多位专家指出，延迟退休政策出台的目的，并非为解决局部地区出现的基金当期收不抵支问题。但延迟退休实施后，意味着职工缴费年限相应延长，对于养老保险基金运转总体肯定利好。

人社部公布数据显示，去年城镇职工基本养老保险基金总收入2.84万亿元，总支出2.58万亿元，累计结余3.67万亿元，可以确保17个月的支付，说明养老保险当期运行是平稳的。各省份之间养老保险基金的运行差异比较大，有特别困难的省份，当期收不抵支，累计结余也基本上用完。

褚福灵认为，延迟退休后，相应群体的养老金水平也会相应提高，因此基金增收部分也应主要用于提高延迟退休群体养老待遇。

（新华社北京3月2日电）

中国光学科技馆：百日接待游客逾十万

3月2日，一对父子在长春中国光学科学技术馆体验视光万花筒。

长春中国光学科学技术馆近日迎来全面试运行百日，累计接待游客超过十万人次。

长春中国光学科学技术馆是我国唯一的国家级光学专业科技馆，展馆以“观察光的现象、探索光的本质、发展光学技术、回顾光学历史、展望光学未来”为逻辑与展示动线，通过科学性、知识性、趣味性相结合的展览内容和参与互动的形式，由浅入深地揭示光学原理及广泛的光学技术应用。 新华社记者 林宏 摄

商务部回应“乐天”事件：外企在华经营须依法合规

新华社北京3月2日电（何晓源 于佳欣）针对韩国军方与乐天集团签署部署“萨德”换地协议一事，商务部新闻发言人孙继文2日表示，中方对此坚决反对。中国欢迎包括韩国企业在内的外企来华投资，但前提是其在华经营必须依法合规。

在商务部2日召开的例行发布会上，孙继文说，美韩的行动严重损害中国的战略安全利益，也损害了中韩合作的民意基础。我们理解有关方面维护自身安全的合理关切，但一国安全不应建立在损害别国安全的基础上。

他指出，中方坚决反对在韩部署“萨德”系统，强烈敦促有关方面停止相关部署进程，不要在错误的道路上越走越远。

关于乐天集团的问题，孙继文强调，中国政府重视对韩经贸合作，中方欢迎包括韩国企业在内的外国企业来华投资兴业，并始终保护外国企业在华的合法权益，但前提是有关企业在华经营必须依法合规。

最高检：突出打击村霸背后的“保护伞”

据新华社北京3月2日电（记者刘奕湛）最高人民检察院反贪总局三局局长孙忠诚2日谈到“村霸”问题时表示，检察机关要发挥检察职能，杜绝“村霸”和宗族恶势力操纵基层选举，对于充当“保护伞”的职务犯罪，发现一起，查处一起，绝不手软。

结合日前最高检印发的《关于充分发挥检察职能依法惩治“村霸”和宗族恶势力犯罪积极维护农村和谐稳定的意见》，孙忠诚指出，部分农村经济发展落后，教育水平跟不上，产业发展不足，许多适龄青年无书可读、无业可就，很容易蹚入“村霸”浑水。“此类人员存量较多，且处于无业游民和成为‘村霸’的边缘，无形中加大了治理难度”。

他直言，目前还存在个别基层组织人员为“村霸”充当“保护伞”的行为。“村霸”肆无忌惮，横行乡里，称霸一方，很多时候是因为“上头有人”，受欺压村民敢怒不敢言。

“检察机关要发挥检察职能，配合纪检监察、组织人事部门和换届选举机构共同维护好‘两委’换届工作秩序，积极有效预防各类干扰、操纵和破坏换届选举的职务犯罪，杜绝‘村霸’和宗族恶势力操纵选举。”孙忠诚说。

教育部：逾八成出国留学人员学成后选择回国发展

据新华社北京3月1日电（记者胡浩）教育部1日公布统计数据显示，我国出国留学与留学回国人数比例从2012年的1.46:1下降到2016年的1.26:1，逾八成留学人员学成后选择回国发展，留学回国与出国留学人数“逆差”逐渐缩小。

教育部国际司司长许涛介绍，2016年我国出国留学人员总数为54.45万人，较2012年增长14.49万人，增幅为36.26%。2016年留学回国人员总数为43.25万人，较2012年增长15.96万人，增幅为58.48%。

在地域分布方面，我国出国留学人员留学目的国相对集中。2016年度，逾九成留学人员赴美国、英国、澳大利亚等十国，其中赴英语国家的留学人员近八成。

从学历层次看，2016年度我国出国留学人员攻读本科以上学历占七成。

2012年以来，自费留学的比重持续保持在92%左右，已初步形成公派留学为主导，自费留学为主体的留学工作格局。

“疯长的快递”“快递网点倒闭潮”等传言不断——

国家邮政局回应快递业热点问题

随着几大民营快递企业纷纷上市，快递进入资本时代。近日，圆通速递北京分公司的一处网点爆仓事件引发社会广泛关注，“疯长的快递”“快递网点倒闭潮”等传言不断。针对快递员上保险、城市快递配送难等问题，记者专访了国家邮政局局长马军胜。

A 新业态要有容错机制

“把新业态的高速增长定义为疯长，把个别网点的情况扩大为倒闭潮，不符合实际。”马军胜说，目前全国有21万个快递网点，个别网点出现快递积压情况属于个案，事态扩大与快递企业总部处理不及时有关，目前邮政管理部门正在调查处理。

有观点认为问题出在快递企业的加盟制，因为加盟网点不给快递员买“五险一金”，缺乏员工约束机制，造成管理不到位。对此，马军胜说，快递企业分直营和加盟两个部分，主要干线都是直营，这部分员工都有保险，但是加盟网点的情况比较复杂。

马军胜在对快递网点的调研中发现，有的加盟网点和员工是业务代理关系，员工实行邮路承包制，按照件量结算，这些员工并不愿意通过企业买保险，认为增加了束缚，宁愿自己买保险。“不买保险是公开的秘密？我不同意这种观点。”马军胜说，新业态在用工方面有探索和不断完善的过程，对新业态要有容错机制，社会对于新业态的发展也应该多一些包容。

“快递企业上市后，内在要求和外部环境出现了变化。网点出现此类服务问题，对于企业的品牌、网络、内部凝聚力都是伤害。”马军胜说，企业总部应该从中深刻反思，对加盟网点不能“一包了之”“一放了之”，要建立健全服务管控部门，信息监控体系、应急体制都要健全起来。

马军胜说，节后用工紧缺的情况在很多服务行业都存在，但是今年在快递行业尤为突出。老百姓对快递的依赖性越来越强，比如生鲜食品占比越来越大，对派件的时效要求更高、对快递的服务更为敏感。

B 快递末端配送有三难

目前，位于城市核心区域的快递网点越来越难做。马军胜说，快递目前最大的问题在于末端配送。“城市配送为什么难？难在三方面，网点安家难、车辆派送难、快递员雇佣难。”

——网点安家难。北京三环内的快递网点越来越少，很多往外搬迁，快递员送件从原先的两三公里范围内，变成十几公里甚至几十公里范围内派送。原因何在？老百姓不喜欢网点安在自己家门口，觉得太嘈杂，很多快递网点被投诉扰民，基本是半年搬一次。

——车辆派送难。由于快递电动三轮车的问题长期无法解决，很多城市的快递三轮车游走在灰色地带，快递没有三轮车就无法派件，上路则随时可能被罚。这是困扰快递最的老大难问题。

——员工雇佣难。“在北京二环内派件的快递员，很多要从四环外取件，路上要备两块电池才够用。”马军胜说，送件的距离延长，无效劳动多，8小时外的工作时间越来越长，快递员的活越来越难干，长期的合同关系不容易建立。

以北京为例，市内每天平均有500万件快递，相当于平均约4个人就有1件快递。“要在城市管理和行业发展中求得最大公约数。”马军胜表示，快递服务有一定的公共性，老百姓都需要，地方政府对快递设施的配套规划应该有所考虑，比如在城市中心建立快递公用平台，方便快递车辆进城，方便老百姓取件。

去年，北京实现了57000辆快递三轮车规范上路，统一标识、统一标准、统一上保险。马军胜认为，这种变堵为疏的办法能满足多方需求，希望其他城市也尽快推广。

C 今天的痛点要变成发展的亮点

目前我国快递年业务量300亿件、年增速40%至50%，社会对快递有巨大的需求。马军胜表示，要处理好短期和长期发展的关系，加法和减法的关系、需求和供给的关系。

“10多年来，在快递发展的不同阶段都有不同的问题。快递面临改革创新、转型升级，今天的痛点要变成发展的亮点。”马军胜认为，快递网点跟城市商业网点的合作，还处在低级阶段。“快递企业每天有700万至800万的信息流，如果转变为商业流，比如和小商铺实现商业合作，既能提升商业网点的利润，也能帮助快递网点降低派送成本。”

马军胜认为，国内外快递企业之间的差距在于，我国的快递业衔接着生产和流通两个环节，但没有嵌入制造业生产环节。在制造业、医药市场，国外的快递巨头进入产业链，成为制造业的移动仓库。“快递业要实现行业供给侧改革，与中国制造2025、农业现代化对接，还有巨大的潜力。”

在马军胜看来，“十三五”期间，我国快递企业有望进入世界级快递航母序列。快递航母有什么标准？“业务量超百亿件、营业收入超过千亿元，服务产品丰富，安全系数高。”马军胜说，以四通一达为代表的8家快递企业在世界的排名居于前二十位，以目前的增速，“十三五”期间进入前十很有希望。

记者 赵文君

（新华社北京3月2日电）