



2017年中国国防费增长7%左右

主要用于满足国家安全“刚性需求”

两会解读

据新华社北京3月4日电（记者王经国、王玉山）十二届全国人大五次会议大会发言人傅莹4日表示，2017年中国国防费增长的幅度是7%左右，国防费占GDP的比重是1.3%左右。

这是自2016年以来，中国国防费连续第二年以个位数增长。2016年中国国防预算为9543.54亿元，增长7.6%。2011年至2015年，国防费预算增幅分别为12.7%、11.2%、10.7%、12.2%、10.1%。

“国防费的增长充分考虑了维护国家安全的‘刚性需求’。”全国人大代表、军事科学院研究员陈舟少将说，国家安全需要有多大，国防投入就该有多大。这是国防投入必须遵循的规律。

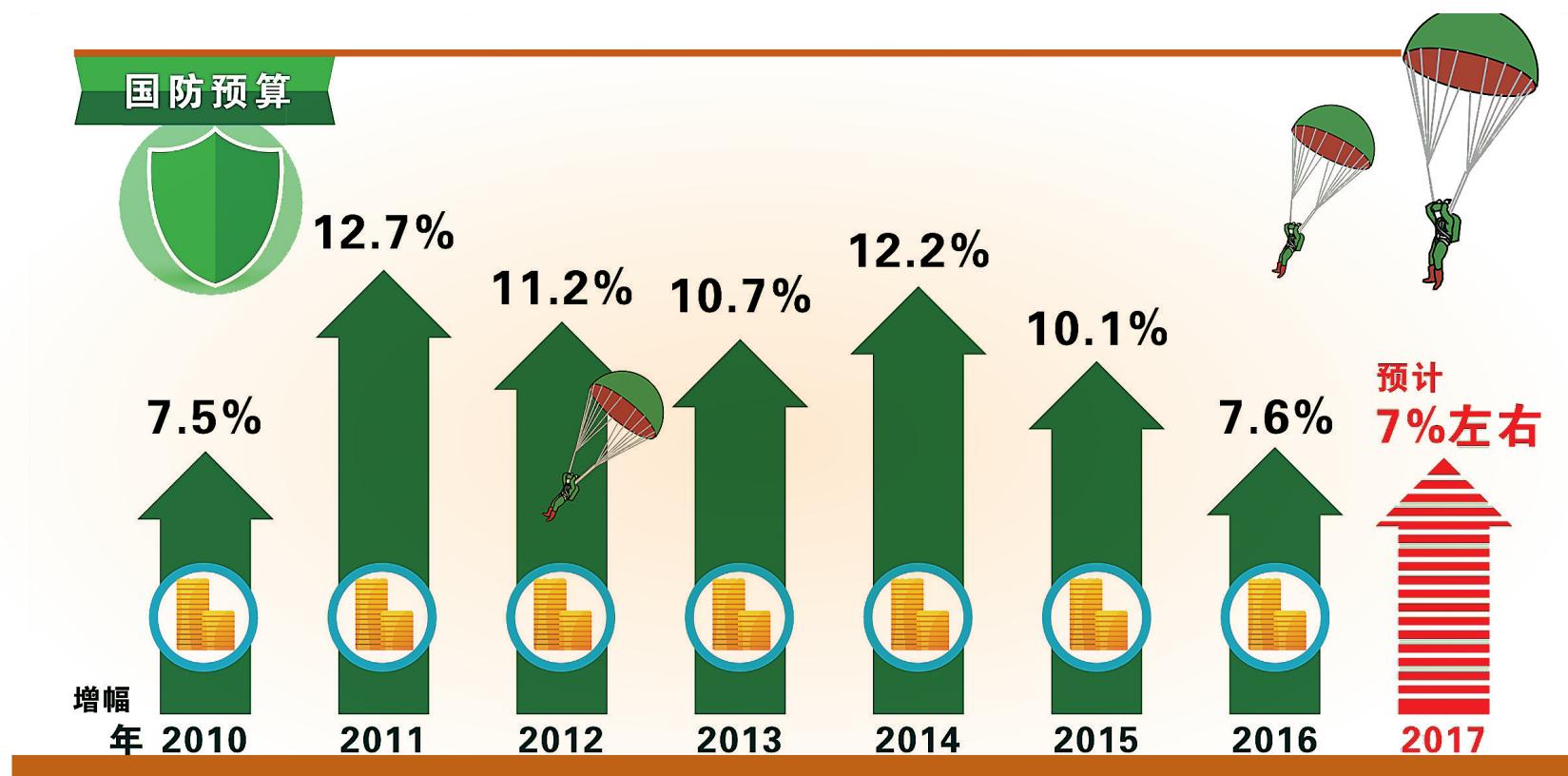
对于我国来说，当前的“刚性需求”主要体现为国家战略需求、军事战略需求、国防和军队改革战略需求。

从国家战略需求看，国家内部与外部安全、国土与国民安全、传统与非传统安全、生存与发展安全、自身与共同安全等相互交织互动，安全威胁多元复杂。

从军事战略需求看，陆海空天网等多维疆域的风险挑战增多，维护国家利益和履行国际义务责任增加，世界新军事革命深入发展，武器装备建设、新兴作战力量建设等不断加强。

“当前正在进行的国防和军队改革，是国防投入的一个重要方面。”陈舟说，从优化规模结构和力量编成到武器装备信息化建设，从新型军事人才培养到提高训练质量，都需要相应的投入提供物质保障。

“在国家综合国力、安全环境和全



新华社记者 王永卓 编制

球战略形势深刻变化的大背景下，中国国防费增长是合理合法、适度稳健的。”参与历次国防白皮书撰写工作的陈舟说。

“合理适度体现在国防投入既能

满足国防建设的基本需求，同时也与国家经济发展水平相适应。”全国政协委员、海军少将尹卓说，2016年，中国经济增长6.7%，经济发展稳中有进。国防费投入保持了7%左右的增长，与国民生产总值增长基本同步。

“无论是国防费占国内生产总值的比重，还是军人人均数额，中国的国防投人都低于世界主要国家。”尹卓说，近

10年来，中国国防费占GDP的比重平均为1.32%。这一比例不仅远低于美国、俄罗斯等世界大国4%的比例水平，也大大低于2.4%的世界平均水平。

据测算，2016年，中国年度国防费相当于美国的24.6%，军人人均数额是美国的13.58%，日本的34.4%，英国的22.98%。近日，美国总统特朗普表示，将在新财年预算中，增加国防预算540亿美元。据估算，美军军费相当于第二到第十名国家军费开支的总和。

虽然中国国防费不高且用途公开透明，但总有一些别有用心的人，常借此炒作“中国军事威胁”。

“一个国家是不是对其他国家构成威胁，不在于其国力军力是否强大，而在于奉行什么样的内外政策，走什么样的发展道路。”陈舟说，中国从一个积贫积弱的国家发展为世界第二大经济体，靠的不是对外军事扩张和殖民掠夺，而是始终不渝走和平发展道路。

城市房产 70年后怎么办？

——代表委员提出加大产权保护力度

“个人在城市中购买的房产，70年后怎么办？”4日，全国政协常委、北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁在经济界、农业界委员联组会讨论时，再次问出了很多人心中的疑问。

“明确土地使用权到期后的新法律法规不宜拖得太久，早出台，人们早安心。”他说。

产权保护是一件大事，与你我生活息息相关，不光涉及“安心”居住，更是关乎“安心”生产、“安心”经营。

厉以宁委员讲述了一个在浙江调研遇到的事情。他去年到嘉兴市的平湖调研时，碰到当地许多农民在放鞭炮。原来，正值土地确权验收之际，农民的土地承包权、土地经营权、宅基地使用权连同个人住宅的产权都明确了，农民欣喜万分。

“因为安心，农民们的积极性迸发出来了。”厉以宁说，家庭农场制、规模经营、农业现代化、农业产业化以空前的速度在乡村推广，这是产权明确和产权保护的直接效果。

不过，产权保护还有未尽人意的地方。全国人大代表、清华大学教授蔡继明表示，目前私有产权保护力度不够，尽管恶性强拆事件已有所减少，但问题仍然存在；一些人利用公权力侵害私有产权，有部分民营企业家因心存担忧而投资乏力，甚至考虑转移资产到海外。

“加大产权保护力度对民营经济意义重大，通过产权保护让民营企业家安心经营，放心投资，才能让市场更有生机和活力。”蔡继明说。

谈到产权保护，全国政协委员、复星集团董事长郭广昌说，现在中国企业已经完全有能力在全球整合最顶尖的科学技术，但与对方谈判时总会被问：这个技术拿到中国共同研发没有问题，但你能保证不会被抄袭吗？

“我们必须加强对知识产权的保护。”郭广昌说，“中国梦同样是中国民营企业的梦。在完善的法治环境中，大家一定会放手尝试。”

记者 齐中熙 吴雨
(新华社北京3月4日电)

十二届全国人大五次会议大会发言人傅莹： 今年未安排房地产税法 提请全国人大常委会审议

新华社北京3月4日电 十二届全国人大五次会议大会发言人傅莹在4日举行的新闻发布会上说，房地产税法的确列入本届人大五年立法规划，但今年没有把房地产税法提请全国人大常委会审议的安排。这意味着外界关注的房地产税法不会在本届人大任期内出台。

傅莹表示，加快房地产税立法并适时推进改革，已列入党的十八届三

中全会提出的改革任务中，本届人大常委会把制定房地产税法列入了五年立法规划。“这部法律涉及面比较广，也涉及方方面面的利益，所以围绕这个问题的讨论比较多。”她说。

按照党的十八届三中全会决定提出的“落实税收法定原则”要求，房地产税将按照立法先行的原则，由全国人大制定房地产税法，通过立法规

范行业健康发展。

2015年调整后的十二届全国人大常委会立法规划将房地产税法等七大税法增列其中，明确这一法案由全国人大常委会预算工作委员会和财政部牵头研究。

目前，我国只有4部实体税收法

律，即企业所得税法、个人所得税法、车船税法和环境保护税法，其他税种

包括营改增、消费税、资源税等税种，都是由国务院制定暂行条例开征。

根据2015年3月党中央审议通过的《贯彻落实税收法定原则的实施意见》，到2020年前我国将完成相关税种的立法工作，对新开征的税种，将根据相关工作的进展情况，同步起草相关法律草案。同时，配合税改进程，适时将现行相关税种上升为法律。

房地产市场平稳健康发展靠什么？ ——代表委员眼中的房地产市场

房地产税立法的一举一动备受社会各界关注。有代表委员和业内专家表示，房地产市场的平稳健康发展，需完善一揽子政策组合，建立长效机制。

▶ 观点一 “单纯控制房价并不是房地产税主要目标”

要达到的主要目标。

2011年，我国在上海和重庆率先试点对个人住房开征房产税。全

国人大代表、重庆市律师协会副会长韩德云认为，其效果如何，还需要更长

时间、从更大的范围去观察。

“重庆房地产市场这些年相对平

稳，这与充分的土地供应量、大量公租房的建设、人口净增长速度平稳等因素都有关系。房地产税只是其中因素之一，其占比的份额也非常小。”他说。

▶ 观点二 打好一揽子政策“组合拳”

住房制度，以及税制、投融资制度等。房地产调控政策要长短结合，标本兼治。目前看，长期治本的政策还不够，必须要做好基础性制度建设，形成长效机制。

“亟须加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，促进房地产市场长期稳定健康

发展。”全国人大代表、民建中央副主席辜胜阻说。

面对我国房地产市场出现的深刻变化、各地房地产市场所呈现的复杂性、多样性特点，要解决房

地产市场的深层次问题，需要运用综合政策工具箱，在各个环节打好“组合拳”。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉说，相应的促进房地产市场平稳健康发展的长效机制和基础性制度安排，要兼顾好短期和长期问题，避免为了解决短期问题，导致长期问题的积累。

▶ 观点三 坚持分类指导、因城施策

同地区、不同城市的房地产市场在土地、金融、税收等方面实行差别调节机制，实现房地产市场的供给与需求平衡，统筹推进三四线城市和县城去库存与热点城市房地产防过热与防风险。

辜胜阻表示，房地产政策不能搞“一刀切”，要坚持分类指导、因城施策，对不

同地区、不同收入人群采取不同的住房供应政策，对不同收入人群采取不同的住房供应方式。对于低收入人群，由政府提供廉租房或发放租房补贴；对于中等收入人群，发展限价房、住房合作社等多种住房供应方式，政府给予

土地、税收优惠，限制上市交易条件或不允许上市交易；对于高收入人群，通过商品房市场满足房屋需求。

“目前来看，大多数三四线城市房地产市场仍以去库存为主。”辜胜阻表示，目前各地各部门应着力控制过热城市炒房行为。

(新华社北京3月4日电)

H 人民日报社论

书写社会主义民主政治新篇章 ——热烈祝贺十二届全国人大五次会议开幕

万众瞩目中，十二届全国人大五次会议于今日开幕。近3000名全国人大代表肩负人民期待，齐聚北京共商国是，谋划改革发展大计。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

志不求易者成，事不避难者进。“十三五”开局之年，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，十二届全国人大及其常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，认真行使宪法法律赋予的职权，有力地发挥了最高国家权力机关的作用。一年来，全国人大及其常委会紧紧围绕事关改革发展稳定的重大立法项目，立法质量明显提高；依法对若干重大问题作出决定，有力维护了宪法法律尊严；统筹修改多部法律，保证改革和法治始终相辅相成、互相促进；认真履行监督权，监督力度、方式和实效有了切实改善……全国人大及其常委会坚持从政治上把握，在大局下行动，大事要事敢担当、善于作为，以实实在在的工作成效彰显了人民代表大会制度的强大生命力和巨大优越性。

制度保障发展。成就中华民族复兴伟业，需要中国特色社会主义制度的护航。全面实施“十三五”规划，深入推进供给侧结构性改革，依法展开和推进国家各项事业和各项工作，人民代表大会制度不可或缺、无可替代。围绕建设中国特色社会主义法治体系，抓好重点领域立法，增强立法的及时性、系统性、针对性、有效性，是提高立法质量、以良法引领善治的必要前提。加强执法检查和对“一府两院”工作的监督，正确处理监督与支持的关系，找准监督工作的着力点，是推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题的关键所在。加强和改进代表工作，尊重代表主体地位，自觉接受代表和人民监督，努力做到民有所呼，我有所应，将确保人大及其常委会始终成为人民的代表机关。新形势下，继续发挥好人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的重要作用，让法治成为全社会的共同信仰，让人民群众有更多获得感，全国人大代表及其常委会重任在肩，使命光荣。

2017年，我们党将召开第十九次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的头等大事。牢固树立“四个意识”，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，保证党的路线方针政策和决策部署得到贯彻和执行，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，是人大要始终把握好的正确政治方向。进一步以良法促进发展、保证善治，用好宪法法律赋予的监督权，实行正确监督、有效监督，更好发挥国家权力机关作用，全国人大及其常委会必能在发展社会主义民主政治、建设中国特色社会主义法治体系上取得新进展，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

时间的底色，因奋斗而愈显厚重。60多年的实践充分证明，人民代表大会制度是独具中国特色的政治制度安排，能够保证党的领导人民有效治理国家，能够集中力量办大事，能够有效保证人民的权利和自由，能够有效维护国家统一、民族团结和社会和谐稳定。十二届全国人大五次会议是本届全国人大的最后一次大会，期待广大代表充分发挥来自人民、植根人民的优势，接地气、察民情、聚民智，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的使命感，依法履职尽责，不负人民重托，在全面建成小康社会的征程中作出新贡献、续写新荣光。

预祝大会圆满成功！

(新华社北京3月4日电)

两会短新闻

央行副行长潘功胜： 清理整顿互联网金融 要把投资者利益放首位

新华社北京3月4日电（记者吴雨）全国政协委员、人民银行副行长潘功胜4日在参加全国政协经济界别小组讨论间隙表示，互联网金融专项整治工作已进入“清理整顿”阶段，在处置不同形态的互联网金融时，要把投资者的利益放在第一位。

“互联网金融专项整治工作已经开展10个多月，事实证明，这项工作非常有必要。”潘功胜介绍，互联网金融专项整治的第一个阶段是排查，相关人员已经对全国互联网金融机构的数量、规模、形态进行了排查，这个阶段工作已经完成。目前，已进入第二阶段，即清理整顿阶段。

潘功胜表示，互联网金融有不同形态，比如P2P、第三方支付、互联网资产管理、股权众筹、互联网保险等，有的监管规则比较清楚，有的监管规则还在完善之中。“比如第三方支付的规则，我们就一直在完善之中。针对P2P，银监会也发布了多个规范要求。我们会依据现有的法律法规对互联网金融进行分类处置。”

不过，潘功胜强调，在分类处置过程中需要注意一定的策略，始终把投资者的利益放在第一位，严厉打击利用互联网从事非法金融活动。