

# 中央财经领导小组会议强调推进去产能 如何抓住“僵尸企业”这个牛鼻子？

## 新华视点

“坚定不移处置‘僵尸企业’！”日前召开的中央财经领导小组第十五次会议传递出重要信号。会议强调，深入推进去产能，要抓住处置“僵尸企业”这个“牛鼻子”。

在今年全国两会上，对于如何处置“僵尸企业”，积极推动落实去产能任务，将成为代表委员热议的话题。

### 焦点1

#### 处置“僵尸企业”任务有多重？

近期，多地公布去年处置“僵尸企业”成绩单。据统计，广东国有关停类“僵尸企业”实现市场出清2394户，浙江处置555家“僵尸企业”，山东125家省管“僵尸企业”实现退出，北京市属国有企业共退出“僵尸企业”55户。

不少地方明确了2017年处置“僵尸企业”任务清单。据不完全统计，在今年各省份政府工作报告中，至少有吉林、河北、山东、浙江、广东等14个地方明确提出处置“僵尸企业”。

其中，一些地方还列出了处置“僵尸企业”的具体数量目标：浙江完成处置300家“僵尸企业”；北京支持分类处置50户以上“僵尸企业”；山东计划完成处置第二批“僵尸企业”124户；湖南今年要完成省级层面“僵尸企业”清理任务的50%。

中国人民大学国家发展与战略研究院副院长聂辉华说，今年处置“僵尸企业”任务较重，整体难度不容低估。

中国企业研究院首席研究员李锦指出，目前，国内钢铁行业扭亏、煤炭行业盈利，要防止一些地方政府和企业产生松懈情绪。各部门要加强督查，确保任务完成。

### 焦点2

#### 如何界定“僵尸企业”？

工信部相关负责人在接受媒体采访时表示，所谓“僵尸企业”，是指已停产、半停产、连年亏损、资不抵债，主要靠政府补贴和银行续贷维持经营的企业。李锦认为，处置“僵尸企业”是一个复杂的问题，在推进过程中，科学甄别、准确分类非常关键。

记者调查发现，各地普遍强调结合当地实际制定具体标准。比如，山东按照连续三年亏损且扭亏无望、已经停产停业或半停产、资不抵债丧失造血功能的标准界定“僵尸企业”。

有的更加细化。比如湖北规定符合以下两条以上的即是“僵尸企业”：生产经营困难造成停产半年以上或半停产1年以上；资产负债率高且连续亏损3年及以上；主要靠政府补贴或银行续贷等方式维持生产经营；长期欠薪、欠税、欠息、欠费。

有的提出分类政策。比如广东、河北等地，把国有“僵尸企业”分为关停企业和特困企业两种类型，并分别列出具体参考标准。

多位专家认为，在环境复杂多变情况下，每家企业情况不一，在具体工作中要综合研判，动态科学把握。记者采访发现，为更准确把握“僵尸企业”情况，一些地方已在探索建立动态监测新机制，广西提出建立“僵尸企业”数据库，广东将对“僵尸企业”进行逐年滚动排查，实施动态管理。

据了解，各地普遍强调分类处置“僵尸企业”，重组整合一批、提升一批、淘汰一批。

### 焦点3

#### 如何安置职工是关键环节

处置“僵尸企业”，如何安置企业职工是关键环节。据统计，目前，山东列入处置范围的321户省管“僵尸企业”，涉及职工12万多人。

国家发展改革委负责人近日强调，加快退出关停“僵尸企业”，要守住妥善安置职工等四个底线。记者调查发现，针对不同类型“僵尸企业”，目前各地采取内部安置、外部转岗、解除劳动合同、扶持创业等多种方式分流职工。

以去年山东省处置的肥矿集团为例，总计安置职工1.5万名。其中，协商解除劳动合同2000人，自主创业和退岗创业1500余人，肥矿煤业竞争上岗7600人。去年，辽宁省关停的9家国有煤矿，累计分流安置人员10916人，转岗安置人员10880人。

全国人大代表金硕仁表示，清理“僵尸企业”，既要保障分流职工的权益，也要尽量把人才资源盘活。一些企业掌握的人才、技术，应通过相应渠道发挥作用。

值得注意的是，一些“僵尸企业”在安置职工过程中存在困难。山东省高院的一份调研报告显示，多数企业在申请破产之前就长期拖欠职工工资和养老、医疗等社会保险金，破产财产不能全额覆盖职工的欠发工资、养老保险等。这种情况需要政府部门拿出应对办法。

### 焦点4

#### 最大的难题是钱从哪儿来

负责全市数十家工业企业托管的武汉市工业控股集团，去年以来共处置3家“僵尸企业”，涉及职工安置1900余人。集团负责人坦言，“僵尸企业”处置中最大的难题是“钱从哪儿来”。这位负责人介绍，3家“僵尸企业”安置职工资金支出为1.3亿元，这还不包括此前5年内集团为这三家企业输血支借的6亿多元，这些资金目前都是集团承担。

针对职工安置中存在的资金缺口问题，各地正在探索多种筹措途径。河北规定，“僵尸企业”退出过程中获得的各类财政奖补资金和资产处置收益，依法优先用于职工安置；浙江规定，有条件的市、县（市、区）可安排企业破产相关专项经费，建立多渠道筹资机制；北京对于列入全市国资委年度退出计划的“僵尸企业”，由政府与企业共担处置成本。

全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限公司董事长朱建民建议，国家在后期政策中应加大资金支持力度。

### 焦点5

#### 防止“僵尸企业”继续“吸血”

“僵尸企业”的一大问题在于不断消耗财政、金融资源，各地在处置过程中纷纷强调“止血”。

在国新办2日举办的新闻发布会上，银监会主席郭树清表示，扭亏无望、已失去生存发展前景的“僵尸企业”禁止作为市场化债转股的对象。

河北明确规定，停止对“僵尸企业”的各种财政补贴和税收优惠；浙江要求，对“破产清算类”企业各级政府要停止各种财政补贴和不同形式的保护；湖北规定，停止对“僵尸企业”的财政补贴，停止对“僵尸企业”续贷。

值得注意的是，一些地方在分类处置“僵尸企业”过程中，积极推进依法有序进入破产程序。山东省国资委资本运营处处长秦春玲介绍，山东在处置过程中注重与法院协同推进，先后4次邀请济南市中院民六庭到企业指导开展“僵尸企业”破产立项前期工作，去年有4户“僵尸企业”破产立案。

去年8月，全国首个高级法院破产审判庭（执行裁判庭）在广东省高院挂牌成立，进一步加强和完善了依法有序破产工作。

记者 秦交锋 乌梦达 李劲峰(新华社北京3月4日电)



### 缅怀雷锋

3月4日，在抚顺雷锋纪念馆，辽宁边防总队沈阳边防检查站官兵向雷锋墓敬献花篮。

学雷锋纪念日前夕，辽宁抚顺雷锋纪念馆迎来大批参观者。社会各界人士到这里参观，缅怀雷锋同志，学习雷锋精神。

新华社记者 李钢 摄

## 没经过计算机和外语水平考试，也不曾评过初级、中级职称 吉林一技术工人获评“教授”

新华社长春3月4日电 没经过计算机和外语水平考试，也不曾评过初级、中级职称，“感动中国”2016年度人物——中车长春轨道客车股份有限公司高级技师、焊工李万君，3日拿到了“教授”资格证书。这是吉林省首位获得正高级职称的技术工人。

## 湖北发布首个法律机器人“法狗狗” 机器人“律师”投身法律实务中

新华社武汉3月4日电（记者黄艳）“您咨询哪方面的离婚案件？”“出轨。”“您的性别是？”“女性。”……在一系列问题问完之后，您想知道的诉讼胜率、孩子抚养权等法律专业问题，短短几分钟全部得到了答案。这一切并非来自真人律师的服务，而是一个类似于“阿尔法狗”的人工智能机器人给你的专业答案。

4日，湖北首个法律机器人“法狗狗”正式在武汉发布。这是类似于“阿尔法狗”的程序机器人在法律领域的运用，它直接而高效地为法律诉讼业务提供专业大数据和推理演绎的技术支撑，实现法律实务中的人工智能化。

据“法狗狗”联合创始人刘谦介绍，这款法律机器人在功能上更加完备，它不仅具有刑事方面的人工智能产品，还增加了劳动、婚姻、交通法律等方面的智能产品，并且具有更新功能。目前，“法狗狗”拥有3000万案例数据、6000多案情分析点以及海量的法律知识库，还能进行拟人化的交流等。

另据介绍，“法狗狗”现在不仅为律师团队提供法律机器人咨询系统、客户数据挖掘服务等方面的服务，未来还将发布专门针对公众的法律机器人版本，为大众提供有关法律法律服务。

对法律人工智能会不会取代律师的讨论，中山大学教授熊明辉在发布会上表示，人工智能的存储、计算能力优秀，擅于处理司法辅助事务，但每一起案件的判决还要参考复杂的社会道德、伦理标准，而这是机器做不到的。

## 信用卡盗刷损失大 警方教你5招来补救

据新华社南京3月4日电（记者王珏玲）对于手握信用卡的刷卡族来说，最冤枉的事莫过于人在国内、卡在身边，信用卡却在海外被莫名消费了。那么，信用卡境外被盗刷后果有多严重？怎样弥补减少损失？听警方来支招。如果发现信用卡已经被盗刷，应该怎么办？

### 警方介绍，可立即采取5项补救措施

- 一、及时通过银行客服电话挂失锁卡
- 二、及时报警备案
- 三、及时到附近银行网点、ATM机刷卡一次，证明非本人在境外消费
- 四、向银行申诉，证明卡被盗刷
- 五、及时与境外刷卡单位联系，想尽办法阻止交易完成，挽回或者减少损失

### 警方还提醒市民：

#### 在平时持卡过程中

妥善保管银行卡和密码。刷卡时注意周边有无可疑设备、可疑人员，防止密码被窥视。

#### 在网上支付时

要谨慎小心防止进入钓鱼网站。不在公共WiFi下进行网上支付，防止银行卡和密码被窃取。

## 我国选拔航天员种类将增多

新华社北京3月4日电（记者周文其 白国龙）全国政协委员、中国载人航天工程总设计师周建平4日接受采访时表示，我国近期将根据载人航天任务进程情况，安排新的航天员选拔和训练，航天员选拔的种类将增多。

周建平介绍，未来，中国的空间站将可以支持航天员单个乘组的长期飞行以及多个乘组的接续飞行，航天员的飞行任务比过去要重很多。“因此中国航天员的队伍肯定要扩大，要增加选拔航天员的种类。过去都是航天驾驶员，以后还会有飞行工程师、载荷专家等。”周建平说。

目前，我国都是从现役空军飞行员中选拔航天员。周建平说，未来还将从航空航天相关技术和空间科学的专业领域中，选出工程技术和科研人员担当工程师和科学家的角色。

中国航天员科研训练中心曾表示，我国第三批航天员选拔工作已基本完成总体方案，计划在2017年正式启动。

我国有望于2022年前后建成空间站，届时将实现航天员长期在空间站驻留，并进行各项科学实验。

## 天舟一号将与天宫二号进行3次交会对接

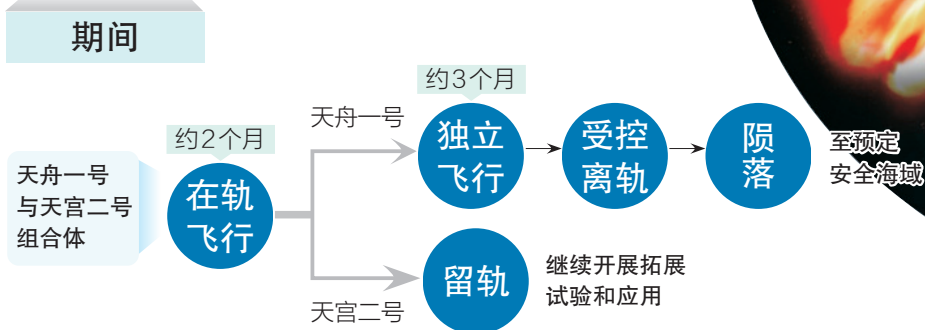
### 中国载人航天工程新闻发言人4日表示

天舟一号货运飞船将于4月中下旬在文昌航天发射场发射，并开展货物运输补给、推进剂在轨补加、自主快速交会对接等多项关键技术试验。

这是中国载人航天工程空间实验室阶段的收官之战，对于空间站工程后续任务顺利实施具有极为重要的意义，将为空间站建设任务奠定坚实技术基础。

### 按计划

天舟一号发射入轨后，将与在轨运行的天宫二号先后进行3次自主快速交会对接、3次推进剂在轨补加，以及空间应用和航天技术等多领域的实（试）验项目。



目前文昌航天发射场、测控通信系统和空间站系统，正在按计划进行任务相关准备工作。

（据新华社电）

本版制图/杨薇