



两会观察

# 春雷声里听海南

■ 本报观察员 彭青林

今天是惊蛰，春雷响动，万物复苏。尤其是从北京人民大会堂发出的阵阵春雷，响彻神州大地。李克强总理所作的政府工作报告，就像惊蛰里的雷声，呼唤着全国人民为开创新一年的大好光景而努力工作。

在这振奋人心的春雷中，我们听取海南的讯息，分享海南经验，把握海南机遇，履行海南作为。

## 听实践 改革创新贡献海南经验

报告指出，去年“我国经济稳中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长的贡献率超过30%。”

其中，也有海南的一份贡献：海南省去年地区生产总值突破4000亿元，增长7.5%，主要经济指标增长均高于全国平均水平，达到预期目标。

高于全国平均，既是海南加快发展的必然要求，也是海南结合实际落实中央决策部署，改革创新推动工作的成果。

“改革开放深入推进。”去年，海南一批重点领域改革攻坚取得新突破。特别是在全国率先开展省域“多规合一”改革试点，得到了中央全面深化改革领导小组的肯定，并向7个省区推广。目前这项改革已向纵深继续推进。

“经济结构加快调整。”海南以供给侧结构性改革为主线，重点培育发展以十二个产业为支撑的实体经济，并取得了阶段性成效。第三产业比重达53.75%。特别是实施房地产“两

个暂停”政策，有效推动房地产去库存和非房地产的投资、产值在我省经济中的比重提高。

“发展新动能不断增强。”去年，海南新增市场主体近11万户，新增注册资本金5968.8亿元，分别增长16.4%、106.2%，这是在2015年大幅增长基础上的持续快速增长。民间投资增长16.9%、高出全国平均水平13.7个百分点。社会主体关注海南、投资海南的热情日益高涨。

“基础设施支撑能力持续提升。”海南加快推进路、光、电、气、水“五网”基础设施建设，实现“全光网省”目标，宽带速率跃升全国中上水平。博鳌机场、海秀快速干道、昌江核电2号机组、文昌航天发射场等421个省重点项目完成投资2136.7亿元，同比增长11.5%。

“人民生活继续改善。”海南去年实现20.07万贫困人口脱贫，100个贫困村整村脱贫出列；实施各类棚户区改造5.01万户（套），开工改造农村危房3.98万户，均超额完成年度任务。

此外，在深化商事制度改革、全面推行河长制、加强生态文明建设、防风救灾、服务博鳌亚洲论坛年会和澜沧江—湄公河首次领导人会议等方面，海南都走在了全国前列，贡献了鲜活的海南经验。

## 听战略 发挥优势抢抓海南机遇

报告在分析今年战略时指出，供给侧结构性改革“这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂”。

但也正是这样艰巨的过程中，蕴

含着海南发展提质增效、“化蛹成蝶”的巨大机遇。

“推进健康中国建设。”海南以博鳌乐城国际医疗旅游先行试验区建设为抓手，以国内独有的政策优势，推动了一批医疗健康项目落地，医疗、养生、健康与旅游产业融合发展，势头强劲。今年省政府的工作报告中也就加快先行区建设和医疗健康产业发展作出了部署，海南新兴产业值得期待。

“大力发展乡村、休闲、全域旅游。”海南在全国率先创建全域旅游示范省，琼海市等地“不砍树、不占田、不拆房、就地城镇化”的发展模式成为全国首个全域旅游典型经验，一大批美丽乡村吸引了众多游客。就在今年2月27日，省委、省政府召开全省电视电话会议，对“美丽海南百镇千村”进行全面部署，加快建设百个特色产业小镇、千个美丽乡村，

“推进海洋经济示范区建设。”海南是海洋大省，近年来不断加快海洋强省建设。今年省政府的工作报告中专门将做大做强海洋经济作为一项重点工作。如何尽快改变大而不断强的局面？海南有丰富的海洋资源，完全有条件通过海洋经济示范区建设，带动海洋旅游、油气、渔业、生物医药、信息等产业的培育壮大，把海洋资源优势转化为经济优势。

“打造科技资源开放共享平台。”近年来，文昌航天发射场、中科院三亚深海所相继建成运行，在航天和深海科研领域成果斐然，使海南在科技领域“上天入海”。我们有机会抓住

国家战略的机遇，积极争取“国家重大科技基础设施和技术创新中心”落地海南，集聚科技资源，推动科技成果应用，带动海南科技创新能力大幅提升。

此外，在培育壮大新兴产业、持续推进“双创”、服务贸易创新发展、文化产业发展、深化高考综合改革试点、现代农业建设和农村三次产业融合发展等方面，海南也都面临着国家战略的机遇，未来发展值得期待。

## 听责任 履职尽责扛起海南作为

报告指出，“在稳的前提下要勇于进取，深入推进改革，加快结构调整，敢于啃‘硬骨头’，努力在关键领域取得新进展。”

回顾海南去年的发展成就，就是在啃下一个个“硬骨头”的过程中实现的。展望今年前景，也还是需要用啃“硬骨头”的作风去落实报告精神，履行好海南的责任担当。

深入推进“三去一降一补”，海南更要着力去库存、补短板。在去库存方面，去年以来，海南坚决实施房地产“两个暂停”，房屋销售面积、销售额分别增长43.4%、51.6%，商品房去化期从2015年底的45个月大幅下降到23个月，非房地产投资所占比重明显提升。今年省政府已明确要巩固“两个暂停”成果，建立房地产长效机制控制，推动去库存的同时调结构、提品质。这需要我们以更大力度去推动落实。

在补短板方面，海南在“多规合一”中谋划了“五网”基础设施、十二个产业、六类产业园区。今年

正是“五网”建设加快推进、十二个产业“成形”的关键一年，毫无疑问要全力推动工作落实，形成海南长远健康发展的基础设施和产业支撑。

“持续推进政府职能转变。”海南在“多规合一”框架下在3个试点产业园区推行“极简审批”，取得了很好的效果，得到了企业的一致点赞。海南有机会抓住当前有利时机，加快把“极简审批”的经验推广到24个产业园区，在简政放权、放管结合、优化服务上创造新经验，形成发展新优势。

“加大生态环境保护治理力度。”海南优良的生态环境，更需要倍加呵护。近年来，我省持续推进生态环境六项治理，专项整治生态环境领域存在的突出问题，取得了良好的效果，确保了海南生态环境质量只升不降。今年初，省委、省政府就深化六项整治作出了专门部署。我们仍要把生态文明建设放在重中之重的位置，按“多规合一”的要求坚守生态红线，深入推进六项整治，深化生态文明体制改革，在始终保持全国最优生态环境的同时，力争在生态文明建设上走在前列、作出示范。

事实上，报告提出的今年九项重点工作任务，件件都有“硬骨头”，都需要我们勇于改革创新，努力取得新突破、新进展。

惊蛰的海南，气候已暖，百花盛开，是全国最先迎来春天的地方。我们有条件、有优势把北京传来的讯息落在海南的热土上，努力在中国特色社会主义建设上也走在全国前列，争创更多实践范例。

（本报北京3月5日电）

# 干字当头铸就“最好海南”

实干筑就中国梦，实干护航“最好海南”。未来，继续创造更多的“海南跨越”，继续争创更多的“海南范例”，继续扛起更多的“海南担当”，实现海南发展的新梦想，我们还是要靠同心同德，努力拼搏，实干担当。

■ 本报观察员 袁锋

李克强总理在政府工作报告中指出，中国改革发展的巨大成就是广大干部群众实干出来的，再创业绩还得靠实干。空谈误国，实干兴邦，这个颠扑不破的道理同样适用于海南。要把海南建成中国最好的地方之一，要全面建设国际旅游岛、全面建成小康社会，都需要全省上下脚踏实地，勤勉尽责，干事创业。

“各级政府及其工作人员要干字当头，真抓实干、埋头苦干，结合实际创造性地干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，不能纸上谈兵、光说不练……健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰。”总理的这番话，针对的正是实际当中“避实就虚”的一些症结，抓住了某些人一讲起实干就流于形式，甚至明哲保身的怪现象，值得我们对镜自查，时时警醒。

相传战国时期，赵国大将赵奢的儿子赵括从小熟读兵书，公元前259年，秦赵两军在长平对峙，赵括死搬兵书上的条文，结果40多万赵军尽被歼灭，他自己也被秦军箭射身亡。纸上谈兵的典故从今天改革发展伟业的角度去看，带来的启示就是空谈理论不行，光说不练也不行，必须付诸实践，身体力行。邓小平同志在改革之初也曾告诫全党：“世界上的事情都是干出来的。不干，半点马克思主义也没有。”朴素的语言也道出了一个真理，再宏伟的蓝图，再美好的愿景，都是要靠苦干实干，靠披荆斩棘才能一点点实现的。如果只是嘴上用力，夸夸其谈，理想将永远只是理想，蓝图也只能化为泡影。

实干筑就中国梦，实干护航“最好海南”。回想50多年前，7万多名海南军民肩挑背扛，历经12年，建成了33亿立方米库容的松涛水库，靠的是实干；去年，全省GDP超过4000亿元，时隔3年实现一个千亿跨越，靠的也是实干。李克强总理在报告中6次提到实干，省委、省政府领导反复强调实干，这并非巧合，而是实现“两个一百年”宏伟目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的必然选择、必由之路。未来，继续创造更多的“海南跨越”，继续争创更多的“海南范例”，继续扛起更多的“海南担当”，实现海南发展的新梦想，我们还是要靠同心同德，努力拼搏，实干担当。

讲实干，就要瞄准确定的目标任务，不争论、不懈怠、不折腾、不动摇。讲实干，就是要以全球视野、长远眼光、开放胸怀，勇于突破思想观念的障碍和利益固化的藩篱，敢闯敢试，改革创新。讲实干，就是要敢于担当，坚持原则，不避风险，攻坚克难，在党和人民需要的时候豁得出去。讲实干，就是要坚持向不良作风开战，戒奢戒躁，清廉公正。讲实干，就是要主动适应当代科技、信息爆炸和社会深刻变革的时代要求，不断学习充电，善于总结，提高本领。讲实干，就是要最大限度地凝聚一切发展力量，万众一心，群策群力。只要我们主动作为、动真碰硬，与人民群众同心协力，撸起袖子加油干，必定能以实干推动发展，以实干赢得未来，让一个政通人和、开放自信、绿色健康、蓬勃向上的大美海南立于世人面前。

（本报海口3月5日讯）

# 高擎以人民为中心的发展旗帜

■ 本报观察员 饶思锐

习近平总书记曾指出，带领人民创造幸福生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。我们要顺应人民群众对美好生活的向往，坚持以人民为中心的发展思想，以保障和改善民生为重点，发展各项社会事业，加大收入分配调节力度，打赢脱贫攻坚战，保证人民平等参与、平等发展权利，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步迈进。

今年李克强总理所作的政府工作报告中，对民生问题着墨甚多，可以说，报告始终贯穿了以人民为中心的发展思想。从“稳增长”的重要目的是为了保就业、惠民生”的政策取向，到“着力解决好人民群众普遍关心的突出问题”的原则要求，再到一系列保障和改善民生的具体政策措施，无一不着眼于切实提高人民生活水平、增强人民群众的获得感、幸福感，无一不深刻体现了“政府的一切工作都是为了人民”的民本理念。

念，无一不镜像了“以人民为中心”的发展思想。

“以人民为中心”，首先体现在财政“蛋糕”优先分配的民生情怀上。可以说，政府的财政收入分配使用情况，最能体现一个国家的施政要领。政府工作报告中披露，在去年的财政“蛋糕”切割上，纵然“财政收支压力加大”，却依然坚持“民生投入继续增加”，可谓当家再难也不苦百姓；而在今年的财政预算安排上，更是明确要“突出重点、有保有压，加大力度补短板、惠民生”，要求各级政府过紧日子，中央部门带头缩减支出，以“坚守节用裕民的正道”。财政“蛋糕”的分配不断向民生倾斜，体现的正是“悠悠万事民为先”的民生情怀！

“以人民为中心”，也体现在急群众之所急、忧群众之所忧的民生担当上。政府工作报告提到“政府的一切工作都是为了人民”，对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。着力解决人民群众普遍关心的突出问题，

为人民群众排忧解难、谋福祉，既是政府部门的职责所在，也是政府部门为民担当的体现。当前，人民群众在住房、教育、医疗、养老、食品药品安全、收入分配等方面，还有不少不满意的地方，办事难的问题也较突出，这些都是各级政府需要努力的方向，只有担起这些民生担当，持之以恒为群众办实事、解难事，才能不负人民重托，将“以人民为中心”落到实处。

“以人民为中心”，还体现在社会建设以保障和改善民生为重点的民生导向上。民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上，因此，越是形势险峻复杂，越是要优先保障和改善民生，坚决兜牢基本民生的底线。从放管服改革除陈腐之弊、施公平之策、开便利之门，到深化收入分配制度配套改革，从引导资金更多投向补短板、调结构、促创新、惠民生的领域，到支持和引导分享经济发展，便利人民群众生活，从牢牢抓住就业这一民生之本，到年内全部取消手机国内长途和漫游费的普惠政策，再到全面增进民生福祉……政府部门改革、

发展的民生导向一览无余。“以人民为中心”，就是要把让群众普遍受惠作为施政要点，在各项工作中以增进民生福祉为先决条件。

“以人民为中心”，更体现在切实增强群众获得感、幸福感的民本理念上。政府工作报告提出，要“促进社会公平正义，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上”，这一要求充分体现了政府部门以人为本的民本理念。习近平总书记曾多次强调，“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”。“过上好日子”就是增强群众获得感、幸福感的抽象表述，强调“以人民为中心”，就是要在社会分配上，重点向人民群众倾斜，让人民群众最大程度地共享发展成果。

“以人民为中心”，就是党委、政府与广大人民将心比心、以心换心。只有各级党委、政府高擎“以人民为中心”的发展旗帜，才能聚民心、齐民力，也惟有“以人民为中心”，我们改革发展稳定的事业才能无往而不胜。

（本报北京3月5日电）

# 扛起动真碰硬的改革担当

■ 本报观察员 张成林

纵观今年李克强总理所作的政府工作报告，“改革”一词前后出现了80多次，如此高频率的现象说明，改革攻坚依然是今年政府工作的主要任务。而在今年海南省两会上，省政府的工作报告中，“改革”一词出现了近60次，同样是一个高频词。改革如此同拍，让我们在李克强总理所作的政府工作报告中，可以很清晰地捕捉到海南改革创新实践的影子。

笔者认为，海南的改革实践，与政府工作报告内容的高度吻合，从侧面说明了海南对中央的决策部署跟得紧、落得准。而诸多不约而同、高度一致，反过来恰恰说明海南是一个勇于改革、惯于改革、善于改革的地方所在。过去一年，海南的改革实践何以能独领风骚，进而与政府工作报告内

容高度契合？这无疑得益于海南敢闯敢试、敢为人先的改革魄力。

如果用一句话来概括过去一年海南的改革之路，那就是“深化改革，重点攻坚”。具体来说，就是按照全面深化改革的蓝图，从极具针对性、紧迫性、关键性的改革事项抓起。正是得益于这种集中力量、各个击破的改革策略，我省各项改革才取得突破性进展。

——紧跟中央，不遗余力重点攻坚。去年以来，全省上下贯彻落实党中央的决策部署，围绕供给侧结构性改革这一主线，在改革创新上持续用力。全力打造热带特色高效农业“王牌产业”、全面推动服务业转型升级、大力发展战略性新兴产业、严格落实“两个暂停”……诸多举措换来了供给侧结构性改革的初见成效。与此相应，“多规合一”改革、行政审批制度改革、国有企业体制机制创新、农

垦改革等重点领域和关键环节的改革深入推进，有效激发了发展活力，确保了我省“十三五”的良好开局。

——紧贴实际，精心呵护绿水青山。政府工作报告提出，要“深化生态文明体制改革”，这与海南的发展实际尤为贴近。习近平总书记考察海南时强调，“青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱。”海口“双创”、三亚“双修”的深入推进；生态补偿机制的逐步完善；地方生态立法的落地实施；“河长制”的全面推行……这一系列改革举措，目的就是为了守护好绿水青山这一最大本钱，其落地实施确保了海南生态环境的全国一流，推动了生态文明建设更进一步。

——先行先试，勇领改革风气之先。敢闯敢试、敢为人先的特区精神，是海南作为经济特区、国际旅游岛的精神特质，这一精神特质与新形势下敢打

必胜、善作善成的“海南精神”相结合，更加激荡出激昂澎湃的改革动力。省域“多规合一”试点改革、全域旅游示范省创建、服务贸易创新发展试点、离岛免税优惠政策等，在诸多改革事项上，海南先人一步，先行先试，这体现的是中央对海南改革的肯定，彰显的是海南改革“排头兵”的示范效应。

政府工作报告强调，2017年“要全面深化各领域改革，加快推进基础性、关键性改革，增强内生发展动力。”这一目标与我省今年的改革任务同样不谋而合。怀着这样的有利因素，彰显敢闯敢试的改革魄力，新的一年，我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入推进各领域的改革攻坚，以改革形成最大公约数，以改革挖掘最大原动力，推动海南向着“全国最好的地方之一”奋进。

（本报海口3月5日讯）

“以人民为中心”，就是党委、政府与广大人民将心比心、以心换心。只有各级党委、政府高擎“以人民为中心”的发展旗帜，才能聚民心、齐民力，也惟有以“以人民为中心”，我们改革发展稳定的事业才能无往而不胜。

海南的改革实践何以能独领风骚，进而与政府工作报告内容高度契合？这无疑得益于海南敢闯敢试、敢为人先的改革魄力。

如果用一句话来概括过去一年海南的改革之路，那就是“深化改革，重点攻坚”。