



# 一图带你读懂政府工作报告

2016 干了啥

2017 怎么干

## 1 继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间

全面推开营改增试点  
全年降低企业税负  
**5700多亿元**  
所有行业实现税负只减不增

稳健的货币政策灵活适度  
广义货币M<sub>2</sub>增长**11.3%**  
低于**13%**左右的预期目标

扩大地方政府  
存量债务置换规模

降低利息负担约  
**4000亿元**

## 2 着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善

以钢铁、煤炭行业为重点去产能

全年退出钢铁产能**超过6500万吨**、  
煤炭产能**超过2.9亿吨**

超额完成年度目标任务  
分流职工得到较好安置

## 3 大力深化改革开放，发展活力进一步增强

2016年又取消**165项**国务院部门  
及其指定地方实施的审批事项

清理规范**192项**审批中介服务事项、  
**220项**职业资格许可认定事项

推广上海等自贸  
试验区改革创新成果，  
新设**7个**自贸试验区

完善促进外贸发展措施  
新设**12个**跨境电子商务综合试验区  
进出口逐步回稳

实际使用外资  
**1300多亿美元**，继续  
位居发展中国家首位

## 4 强化创新引领，新动能快速成长

新设6个国家自主创新示范区  
国内有效发明专利拥有量  
**突破100万件**

技术交易额**超过1万亿元**  
科技进步贡献率上升到**56.2%**

## 5 促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成

加快推进新型城镇化  
深化户籍制度改革

全面推行居住证制度  
又有**1600万人**进城落户

## 6 加强生态文明建设，绿色发展取得新进展

强化大气污染治理  
二氧化硫、氮氧化物排放量**分别下降5.6%和4%**  
**74个**重点城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度**下降9.1%**  
优化能源结构，清洁能源消费比重提高**1.7个百分点**  
煤炭消费比重**下降2个百分点**

## 7 注重保障和改善民生，人民群众获得感增强

全国财政专项扶贫资金投入**超过1000亿元**  
农村贫困人口减少**1240万**  
为**1700多万**困难和重度残疾人发放生活或护理补贴

财政性教育经费支出占国内生产总值比例**连续超过4%**  
重点高校招收贫困地区农村学生人数**增长21.3%**  
全年资助各类学校家庭困难学生**8400多万**人次

## 8 推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定

国务院提请全国人大常委会审议法律议案**13件**  
制定修订行政法规**8件**



## 数说成绩与目标

## 2017,六问中国经济热点

全球第二大经济体,对世界经济增长贡献率年均30%以上,中国经济牵动着全世界的眼光。

中国经济走势如何? 房价是涨还是跌? 还有哪些行业要去产能? 民间投资能否持续回升? 外资有没有大量流出中国? 人民币汇率波动正常吗? 这些国内外关注的中国经济热点问题,可以从5日提交全国人大审议的政府工作报告中找到答案。

### 经济走势如何?

政府工作报告提出,今年国内生产总值增长**6.5%**左右,在实际工作中争取更好结果。

“从各项指标看,经济增速阶段性筑底迹象明显。”全国政协委员、国家发展改革委原副主任张晓强说,更重要的是经济提质增效和动能转换成效显著。

今年以来,一些先行指标持续好转。2月份,制造业采购经理指数(PMI)为**51.6%**,连续5个月保持在**51%**以上;1月工业生产者出厂价格指数(PPI)同比上涨**6.9%**,连续第五个月正增长;外贸数据回稳反弹。

我国将坚持稳中求进工作总基调,把防控金融风险放到更加重要的位置。“这说明要更加追求实实在在的增长,经济增速可能不会很高,但企业家预期更稳了。”全国政协委员、大唐西市集团董事长吕建中说。

当前经济面临的内外形势依然复杂严峻。全国政协委员、清华大学经济管理学院常务副院长白重恩说:“6.5%左右的经济增

速,关键是为了保就业,也有利于形成良好的社会预期,在稳的基础上更加注重提高发展质量和效益。”

**房价是涨还是跌?**

去年房地产市场分化明显,北上广深等一线城市和部分二线城市房价上涨较快。与此同时,三四线城市去库存压力仍然较大。今年房价会怎么走?

政府工作报告指出,目前三四线城市房地产库存仍然较多,要支持居民自住和进城人员购房需求。加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。

去年9月以来,多个热点城市密集出台调控措施。国家统计局数据显示,今年1月,15个一线和热点二线城市中,11个城市新建商品住宅价格环比下降,北京、杭州、成都价格环比持平,广州环比上涨**0.6%**。

全国人大代表、全国人大财经委员会副主任委员辜胜阻认为,今年房地产市场面临“防过热”和“去库存”双重任务,加快建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制,坚持分类指导,因城施策,对不同地区、不同城市在土地、金融、税收等方面实行差别调节,有利于房地产市场健康稳定发展。

### 民间投资能否企稳回升?

去年上半年,民间投资增速持续回落。在一系列政策综合作用下,去年9月份开始连续4个月回升。今年民间投资能否巩固企稳回升势头?

报告说,要落实和完善促进民间投资的政策措施。加快完善产权保护制度。激发和保护企业家精神,使企业家安心经营、放心投资。

“年初我走访了很多企业,发现经营普遍向好,特别是物流企业,业务量都增加了。”全国政协委员、传化集团董事长徐冠巨说,现在民间资本是充裕的,关键是稳住预期,把好转型升级的“脉”,投对了方向,就能形成良性循环。

“民间投资回稳向好的基础还不牢靠。”全国政协委员、国务院发展研究中心对外经济研究部原部长张小济说,要加大相关领域开放程度,比如鼓励民营企业参与国有企业改革、参股混合所有制企业,进一步降低成本为企业减负松绑。

“随着利润、价格等周期性指标的好转,以及产权保护”制度配套政策的落实,民间投资信心更强了。”吕建中说。

**外资是否会大量流出中国?**

报告指出,大力优化外商投资环境。中国开放的大门会越开越大,必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。

“中国经济发展潜力很大,对外资依然有吸引力。”全国人大代表、娃哈哈集团董事长兼总经理宗庆后说,优化外商投资环境,吸引高质量外资进入,可以推动我国经济、特别是实体经济新一轮发展。

任何一个国家的外资,都会随着经济发展水平和产业结构的变化有进有出。“中国已经从引资进入选资的阶段。”张小济表示,那些专注于提供高性能高质量产品和服务、看重中国消费市场的外资企业,更适合来华投资。

经济学家张燕生说,新时期吸引外资应当有全新思路。报告提出高标准高水平建设11个自贸试验区,将打造引资“制度高

### 还有哪些行业将去产能?

2016年,作为供给侧结构性改革五大任

务之首,去产能取得积极进展,但也出现煤炭、钢铁价格短时间大幅上涨,淘汰落后产能难度增大等问题。

今年去产能工作怎么推进? 还会有更多行业纳入去产能范围吗?

政府工作报告说,今年要再压减钢铁产能**5000万吨**左右,退出煤炭产能**1.5亿吨**以上。同时,要淘汰、停建、缓建煤电产能**5000万千瓦**以上,以防范化解煤电产能过剩风险。

“报告提出更多运用市场化法治化手段,这要求把去产能与结构调整、转型升级和优化布局结合起来统筹谋划,更加科学精准、扎实有效推进。”辜胜阻说。

### 人民币汇率波动正常吗?

报告提出,坚持汇率市场化改革方向,保持人民币在全球货币体系中的稳定地位。

1月份人民币对美元汇率小幅升值,“人民币对美元不会一直单边贬值,双向波动正成为常态。”全国政协委员、交银施罗德基金公司副总经理谢卫认为,美元难以恒强,这将对人民币调整留有空间。

全国政协委员、中国人民银行副行长易纲说,与其他可兑换货币相比,人民币汇率波动总体平稳。“中国是一个负责任的大国,绝不会以贬值来促进出口,绝不会打货币战。总体来看,我们的政策取向是,保持人民币在合理区间内基本稳定。”

全国政协委员、国家外汇管理局局长潘功胜说,外汇市场出现波动是正常的,但这些波动都是短期的,最终都会回到基本面。外汇市场正趋向稳定,向好趋势日趋明显。

“随着供给侧结构性改革的推进,中国经济增长会更加有效率,经常项目顺差,跨境资本流入趋于稳定,外汇储备也非常充裕,未来外汇市场的基础将十分稳健。”潘功胜说。

(据新华社北京3月5日电)

## 1 用改革的办法深入推进“三去一降一补”

**扎实有效去产能**

今年要再压减钢铁产能**5000万吨**左右,退出煤炭产能**1.5亿吨**以上,要淘汰、停建、缓建煤电产能**5000万千瓦**以上

**因城施策去库存**

加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制,今年再完成棚户区住房改造**600万**套

**积极稳妥降杠杆**

促进企业盘活存量资产,推进资产证券化,支持市场化法治化债转股,加大股权融资力度

**多措并举降成本**

扩大小微企业享受减半征收所得优惠的范围,年应纳税所得额上限由30万元**提高到50万元**,取消或免征中央涉企行政事业性收费**35项**

**精准加力补短板**

今年再减少农村贫困人口**1000万以上**,完成易地扶贫搬迁**340万人**,中央财政专项扶贫资金**增长30%**以上

## 2 深化重要领域和关键环节改革

全面实行清单管理制度  
清理取消一批生产和经营许可证  
实行多证合一,扩大“证照分离”改革试点

简化增值税税率结构,今年由四档税率简并至三档  
推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革

鼓励大中型商业银行设立普惠金融事业部  
拓宽保险资金支持实体经济渠道  
稳妥推进金融监管体制改革  
今年要基本完成公司制改革

稳步推动养老保险制度改革  
全面推开公立医院综合改革,全部取消药品加成  
开展健全国家自然资源资产管理体制试点

## 3 进一步释放国内需求潜力

**促进消费稳定增长**

加快发展服务消费;增加高品质产品消费;整顿和规范市场秩序

**优化区域发展格局**

推动国家级新区、开发区、产业园区等创新发展;支持资源枯竭、生态严重退化等地区经济转型发展;推进海洋经济示范区建设

**积极扩大有效投资**

今年要完成铁路建设投资**8000亿元**、公路水运投资**1.8万亿元**,再开工**15项**重大水利工程,中央预算内投资安排**5076亿元**

**扎实推进新型城镇化**

今年实现进城落户**1300万人**以上,加快居住证制度全覆盖;再开工建设城市地下综合管廊**2000公里**以上



数据来源/新华社  
制图/张新  
分享本文内容请扫二维码  
(见报当日8时更新)

## 4 以创新引领实体经济转型升级

建设国家重大科技基础设施和技术创新中心,打造科技资源开放共享平台

切实落实高校和科研院所自主权,落实股权期权和分红等激励政策,落实科研经费和项目管理制度改革

年内全部取消手机国内长途和漫游费,大幅降低中小企业互联网专线接入资费,降低国际长途电话费

新建一批“双创”示范基地,鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间

## 5 促进农业稳定发展和农民持续增收

扩大优质水稻、小麦生产  
适度调减玉米种植面积  
粮改饲试点面积扩大到**1000万亩**以上

新增高效节水灌溉面积**2000万亩**  
今年在**13个**粮食主产省选择部分县市,对适度规模经营农户实施大灾保险

新建改建农村公路**20万公里**  
完成**3万个**行政村通光纤

## 6 积极主动扩大对外开放

扎实推进“一带一路”建设  
促进外贸继续回稳向好

大力优化外商投资环境:  
高标准高水平建设**11个**自贸试验区  
推进国际贸易和投资自由化便利化

## 7 加大生态环境保护治理力度

今年二氧化硫、氮氧化物排放量要**分别下降3%**

对所有重点工业污染源实行**24小时**在线监控

退耕还林还草**1200万亩**以上

今年化学需氧量、氨氮排放量要**分别下降2%**

## 8 推进以保障和改善民生为重点的社会建设

今年高校毕业生**795万人**  
要促进多渠道就业创业  
确保零就业家庭至少有一人稳定就业

城乡居民医保财政补助由每人每年**420元提高到450元**

分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到**85%**以上地市

## 9 全面加强政府自身建设

坚持党的领导,牢固树立“四个意识”  
坚持依法全面履职  
始终保持廉洁本色  
勤勉尽责干事创业