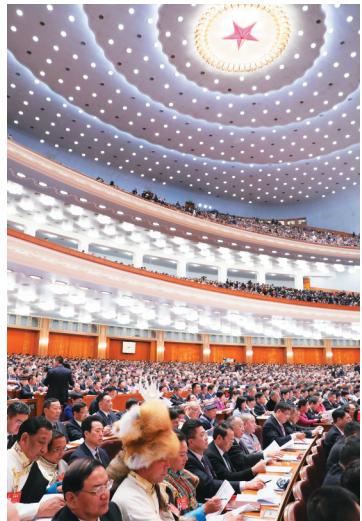




政府工作报告传递 2017中国发展八大信号



3月5日，第十二届全国人民代表大会第五次会议的参会代表在认真听会。
新华社发



贯彻稳中求进工作总基调放在做好今年政府工作首要位置

当前世界经济低迷，逆全球化思潮抬头，不确定性大大增强。国内经济转型正处于关键阶段，一些企业、行业比较困难。中国的应对之策，成为海内外关注的焦点。

政府工作报告在阐述做好今年政府工作要把握好的几点中，放在首位的便是：贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力。

稳中求进把短期宏观调控政策和中长期结构性改革结合起来，用“稳”来夯实发展基本盘，以“进”来实现改革创新的飞跃。

“中国是一个大国，转型升级正在爬坡过坎，国际环境又很复杂，稳中求进是最好的应对之策。”来自浙江制造业企业的全国人大代表陈爱莲说，一方面要稳住经济运行和宏观政策，给市场稳定的预期；另一方面，要在转型升级上不断有新进展，在激烈的国内外竞争中有新的成长。

今年经济增速目标的设置，贯彻了稳中求进总基调的要求。报告把今年中国经济增长的预期目标设定为6.5%左右，并提出在实际工作中争取更好结果。



多举措释放国内需求潜力，增强内需对经济增长的持久拉动力

2017年，在世界经济充满不确定性的特殊背景下，中国庞大的内需，特别是正在加速推进的消费升级和新型城镇化，成为保持经济健康发展的“法宝”。

报告明确提出，进一步释放国内需求潜力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉动作用。

“在强调以供给侧结构性改革为主线的同时，我们仍要适度扩大总需求，当然要找准发力点、增强有效性。”迟福林委员说。

新型城镇化，一头连着基础设施投资，一头连着居民消费，更是未来发展的强劲引擎。报告提出，扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革，今年实现进城落户1300万人以上。



把改善供给侧结构性改革作为主攻方向，注重用改革的办法推进

当前中国经济面临的主要矛盾，主要集中在供给侧。供给侧结构性改革2016年开局取得了积极进展，但成果仍有待巩固和扩大。

2017年是供给侧结构性改革的深化之年。报告提出，用改革的办法深入推进“三去一降一补”。

“2017年供给侧结构性改革要取得突破，重在处理好政府与市场的关系。”全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，要紧紧抓住这个“牛鼻子”，使市场在资源配置中起决定性作用，同时更好地发挥政府作用。

为做好去产能，必须有效处置“僵尸企业”。全国政协委员、东方资产管理公司原总裁梅兴保说，要通过法律和市场手段，推动企业兼并重组、破产清算。政府要给予公平的竞争环境，尽可能发挥市场的作用，通过优胜劣汰把落后产能挤出去。

报告还提出，因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。全国政协委员、华夏新供给经济学研究院首席经济学家贾康认为，应补齐人口城镇化这个“短板”，真正为三四线城市房地产去库存找到现实出路。

农业供给侧结构性改革，为今年“三农”发展指明了新方向。报告提出，引导农民根据市场需求发展生产，增加优质绿色农产品供给。支持主产区发展农产品精深加工，拓展产业链价值链。

“农业供给侧结构性改革抓住了当前中国农业的薄弱环节和发展方向，相信通过持之以恒地努力，农民会成为令人羡慕的职业，农村会成为和城市一样富裕的地方。”全国人大代表、河南省辉县市孟庄镇南李庄村党支部书记范海涛说。



脱贫和就业成为重要发力点，民生安排更加注重百姓获得感

发展是硬道理，这一硬道理更多体现在增进人民福祉上。

报告对今年民生工作做了周密细致的安排，在脱贫、就业等民生重点领域，进一步加大了力度。

贫困地区和贫困人口是全面小康最大的短板，去年底我国还有4335万贫困人口。报告提出，要深入实施精准扶贫精准脱贫，今年再减少农村贫困人口1000万以上。

“剩下的任务都是难啃的‘硬骨头’，一些贫困户稳定脱贫能力弱，要针对不同致贫原因分类施策。”全国人大代表、河南周口科技职业学院院长李海燕建议，大力发展贫困地区的职业技能培训，让贫困人口以一技之长改变自身命运。

就业是民生之本，尤其是在国外形势复杂的情况下，更要做好就业工作。报告提出，今年城镇新增就业1100万人以上。今年目标比去年目标多100万人，突出了更加重视就业的导向。

全国政协委员、经济学家张连起说，全面建成小康社会，不仅要体现在经济持续健康发展上，而且要贯彻以人民为中心的发展思想，让人民群众更多享受到经济社会发展的成果。