

从“国家账本”看2017年国计民生

A 钱从哪来，花到哪去—— 今年各级政府要坚持过紧日子

根据预算法，我国全口径的财政收入支出由“四本账”构成——一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。

国家账本中，最大头的就是一般公共预算。2017年，全国一般公共预算收入168630亿元，比2016年同口径增长5%。加上使用结转结余及调入资金2433亿元，可安排的收入总量为171063亿元。全国一般公共预算支出194863亿元，剔除地方上年使用结转结余及调入资金后同口径增长6.5%。

B 多雪中送炭，不搞锦上添花—— “大账本”里的民生“小账单”

如何把财政“大账本”拆成一个个民生“小账单”，直接关系到百姓福祉。

以最大账本一般公共预算为例，近20万亿元财政大蛋糕主要用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面。

而根据提请审议的预算报告和预算草案，2017年全国财政支出占比，教育、社保、医卫毫无悬念地成为“前三甲”，尽显民生情怀。

——全国财政花在教育上的钱预算为2.94万亿元，占总支出的15.1%，成为第一大支出。2017年中央安排城乡义务教育补助经费1432亿元，一大看点是今年春季学期起，统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，每个学生背后的义务教育经费可以“钱随人走”，惠及更多农村孩子跟随打工父母进城读书。

预算报告5日提交十二届全国人大五次会议审查。打开这份2017年的“国家账本”，财政收入和支出的每一个数字都关系着国计民生，回应着百姓期盼。

“国家账本”的“四本账”



C 千方百计为企业减负—— 护航供给侧改革的减税降费“清单”

今年是供给侧结构性改革深化之年，在积极财政政策下，政府必须做好的一道题目是，如何一边减税降费，一边保障好民生兜底需要。

2017年，政府承诺全年将给企业减负3500亿元左右：

——营改增试点将继续完善，增值税税率由四档简并至三档；

——扩大小微企业享受减半征收所得税优惠范围，年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元；

——科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%；

——继续实施2016年底到期的物流企业大宗商品仓储设施城镇土地使用税等6项税收减免政策……

此外，通过全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金；取消或停征中央涉企行政事业性收费35项，收费项目再减少一半以上；适当减低“五险一金”有关缴费比例……政府还将减少涉企收费约2000亿元。

D 以公开透明强化约束—— 防范风险的债务“细账”

数据显示，2013年至2016年，全国财政赤字规模分别为1.2万亿元、1.35万亿元、1.62万亿元、2.18万亿元，赤字率从2.1%逐步提高到约3%。

“赤字率随着国力的增长而进行调整，是各国通行做法。今年的财政赤字安排仍在健康合理区间，关键是要摸清财政债务底数，防范关键风险点。”全国政协委员、华东师范大学国际金融研究所所长黄泽民说。

按照预算法有关规定，我国对地方政府债务余额实行限额管理。此次预算报告在专题中晒出了地方政府债务限额、余额等“细账”。截至2016年末，全国地方政府债务余额预计执行数153164亿元，比全国人大批准的限额低18710亿元。

根据预算报告和草案，截至2016年末，我国中央国债余额实际数约120067亿元。中央和地方债务合计，我国政府债务余额约273231亿元。按照国家统计局公布的GDP数据计算，2016年我国政府债务的负债率为36.7%，低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。

值得关注的是，预算草案中首次出现了《2016年和2017年地方政府专项债务余额情况表》和《2016年地方政府专项债务分地区限额表》两份清单，通过晒细账加强人大对地方政府债务的监督。

全国人大常委会预工委预算审查室主任何成军说，此举是贯彻实施预算法、回应代表委员和社会关切、进一步细化预算编报、推进预算公开透明的体现，是对地方政府债务实行限额管理和预算管理的需要，有利于增强市场约束力、防范和化解地方政府债务风险。

记者韩洁、李明、郁琼源、程士华（据新华社北京3月6日电）



政协委员谈 促进经济平稳健康发展

3月6日，全国政协十二届五次会议在北京人民大会堂新闻发布厅召开记者会，邀请全国政协委员厉以宁、陈锡文、杨凯生、常振明、钱颖一就深入推进“三去一降一补”、深入推进农业供给侧结构性改革、着力振兴实体经济、防范金融风险、推进“一带一路”建设等回答记者提问。

新华社记者 李鑫 摄

两会议政录

逾400亿元 物流成本怎么降？ 人大代表来支招

据新华社北京3月6日电（记者何欣荣、岳德亮）我国的降成本工作中，物流成本是很重要的环节。交通运输部之前表示，今年将力争再降400亿至500亿元的物流成本。这个目标如何实现？今年全国两会的代表委员提出了自己的建议。

全国人大代表、娃哈哈集团董事长宗庆后说，高速公路的收费应该纳入法治轨道。特别是对于部分延期收费的高速公路，应进一步降低原有的收费标准，同时公开收费使用情况，让费用去向透明化。

此外，包括互联网、甩挂运输在内的先进技术和模式运用，对物流业降成本意义也非常大。所谓“甩挂运输”，是指牵引车和挂车分离的一种运输方式，这可以提高物流效率、减少货车空载率。

李国华委员： 警惕非法集资 打着金融创新的旗号

据新华社北京3月6日电（记者赵文君、齐中熙）全国政协委员、中国邮政储蓄银行董事长李国华在接受记者采访时表示，当前非法集资活动呈现“泛理财化”新特征。随着互联网金融的快速发展，非法集资活动更加隐蔽，形式更加多样，问题日益突出。

2016年一季度，非法集资立案数达2300起，为历年最高峰。“从一些重大案件来看，非法集资往往打着金融创新的旗号，迎合社会公众对财富保值增值的迫切需求，创造形形色色的所谓“理财产品”。

李国华建议，重点加强对相关行业的排查，对名实不相符、主业不清晰、经营不规范的各类机构，要坚决取缔并清除出金融市场。

两会好声音

“牵住‘牛鼻子’，以重点领域改革的‘一子落’，带动经济棋局的‘全盘活’。”

——全国人大代表、广东省社科院产业经济研究所所长向晓梅。

“财政资金公开透明很重要，提高使用绩效更重要。”

——全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国。

“去产能还得多靠经济、环保、安全、技术这样的硬杠杠。”

——全国政协委员、中国钢铁研究总院副总工程师李卫。

“质量是对消费者的尊重，也是打造品牌的基础。”

——全国人大代表、格力电器董事长董明珠。

“2万亿元的资金量不小，是老百姓的养命钱。要把国家这部分战略基金管好、运营好，要保值增值，发挥对国家民生底线兜底的作用。”

——全国人大代表、全国社会保障基金理事会党组书记王尔乘。

“环境治理不能只把重点放在城市，农村也不能落下。”

——全国人大代表、中华全国总工会副主席巨晓林。

“现在老百姓不仅面临食品安全问题的困扰，用药安全隐患也急需防范。”

——全国政协委员、宁夏医科大学校长孙涛。

“融资贵是价值问题，融资难就是交易成本的问题。”

——全国政协委员、清华大学经济管理学院院长钱颖一。

（新华社北京3月6日电）

一系列实打实的惠民政策出炉 今年百姓的 钱袋子 会有哪些变化？

今年政府工作报告等两会文件提出，2017年将提高城乡居民医保财政补助标准，调整退休人员基本养老金待遇，取消手机国内长途和漫游费。这些惠民政策直接涉及百姓“钱袋子”，成为代表委员热议话题。那么，一系列实打实的惠民政策，将给老百姓“钱袋子”带来哪些具体变化？



居民收入增加有哪些渠道？

政府工作报告中提出，今年国内生产总值增长6.5%左右，在实际工作中争取更好结果，居民收入和经济增长基本同步。

一些代表委员和业内专家表示，今年诸多惠民政策中，养老金与

哪些群体将明显受惠？

加。在去年全国财政专项扶贫资金投入超过千亿元的基础上，中央财政专项扶贫资金增长30%以上；将减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人。

全国人大代表、湖北省英山县百丈河村党支部书记王金初说，以往全村有200多户贫困户，到目前已有100多户脱贫，还剩36户贫困户。

——博士研究生。教育仍然是投入重点。政府工作报告提出，提高博

百姓日常开支将有哪些变化？

改革，控制医疗费用不合理增长。

全国人大代表、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长王国斌表示，今年实现异地就医住院费用直接结算，将给重大疾病异地治疗患者，尤其将给外出务工人员就医时带来诸多便利，可减少两边跑的路费开支。

——通讯支出。政府工作报告提出，今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途

味着退休人员养老金将实现“十三连增”。

此外，在低收入群体保障方面，预算报告提出：科学合理确定城乡最低生活保障标准；完善特困人员救助供养政策；适时研究调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。

今年以来，多地已经上调低保标

哪些群体将明显受惠？

士研究生国家助学金补助标准。记者采访了解到，目前，财政部、教育部2013年出台的《研究生国家助学金管理暂行办法》明确，中央部门所属高校博士研究生资助标准为每生每年1.2万元，地方所属高校国家助学金标准则由各省份确定。

安徽大学博士研究生周彤说，现在助学金资助总体标准偏低。博士生是学校科研的重要力量，“这个政策落实后，将能缓解日常生活和学习的困

百姓日常开支将有哪些变化？

电话费。

中国移动、中国电信、中国联通三大运营商6日在相关发布会上表示，拟定今年10月1日起全面取消手机国内长途和漫游费。全国人大代表卢凌表示，应在降低长途费和漫游费等资费的同时，把大家普遍关注的流量费偏高等情况也考虑进去，让大家切实体会到提速降费的好处。

——消费支出。计划报告中提出，今年居民消费价格涨幅预期目标为3%左右，主要考虑今年的翘尾因

（新华社北京3月6日电）