



# 从“国家账本”看2017年国计民生

## A | 钱从哪来,花到哪去——

### 今年各级政府要坚持过紧日子

根据预算法,我国全口径的财政收入支出由“四本账”构成——一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。

国家账本中,最大头的就是一般公共预算。2017年,全国一般公共预算收入168630亿元,比2016年同口径增长5%。加上使用结转结余及调入资金2433亿元,可安排的收入总量为171063亿元。全国一般公共预算支出194863亿元,剔除地方上年使用结转结余及调入资金后同口径增长6.5%。

## B | 多雪中送炭,不搞锦上添花——“大账本”里的民生“小账单”

如何把财政“大账本”拆成一个个民生“小账单”,直接关系着百姓福祉。

以最大账本一般公共预算为例,近20万亿元财政大蛋糕主要用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面。

而根据提请审议的预算报告和预算草案,2017年全国财政支出占比,教育、社保、医卫毫无悬念地成为“前三甲”,尽显民生情怀。

——全国财政花在教育上的钱预算为2.94万亿元,占总支出的15.1%,成为第一大支出。2017年中央安排城乡义务教育补助经费1432亿元,一大看点是今年春季学期起,统一城乡义务教育学生“两免一补”政策,每个学生背后的义务教育经费可以“钱随人走”,惠及更多农村孩子跟随打工父母进城读书。

收支之间,存在2.38万亿元的赤字。政府工作报告指出,今年赤字率拟按3%安排,比去年增加2000亿元。增加的赤字主要用于进一步减税降费,保障政府应承担的支出责任。

政府工作报告明确提出,今年各级政府要坚持过紧日子,中央部门要带头,一律按不低于5%的幅度压减一般性支出,决不允许增加“三公”经费,挤出更多资金用于减税降费,坚守节用裕民的正道。这是继2014年之后,政府工作报告再度列出具体削减一般性支出指标。

## “国家账本”的“四本账”



资料来源:《政府预算解读·2017》 新华社记者陈琛宋博 编制

## 一系列实打实的惠民政策出炉

# 今年百姓的钱袋子会有哪些变化?

## 居民收入增加有哪些渠道?

政府工作报告中提出,今年国内生产总值增长6.5%左右,在实际工作中争取更好结果,居民收入和经济增长基本同步。

一些代表委员和业内专家表示,今年诸多惠民政策中,养老金与

低收入群体保障两个方面,将普遍、直接地增加百姓收入。

据悉,自2005年到2016年,我国退休人员养老金标准已经实现“十二连增”。去年,我国退休人员基本养老金水平提高6.5%左右。今年政府工作报告中明确,继续提高退休人员基本养老金,确保按时足额发放。这意

味着退休人员养老金将实现“十三连增”。

此外,在低收入群体保障方面,预算报告提出:科学合理确定城乡最低生活保障标准;完善特困人员救助供养政策;适时研究调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。

今年以来,多地已经上调低保标

准。北京市城乡低保标准从去年的月人均800元提高至900元;武汉市城乡低保标准综合提高幅度不低于10%。

全国政协委员刘昌俊今年的两会提案建议,对低保对象科学分类,同时结合物价波动状况完善城乡统筹兜底保障,让困难群体共享发展成果。

帮助博士生安心学习和科研”。

——小微企业创业者。政府工作报告中明确多措并举降成本。其中,扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围,年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元;科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%。

湖北省宜昌市国税局局长戴毅敏表示,进一步明确科技型和小微企业标准后,税收优惠针对性更强,扶持力度更明显。

“质量是对消费者的尊重,也是打造品牌的基础。”

——全国人大代表、格力电器董事长董明珠。

“2万亿元的资金量不小,是老百姓的养命钱。要把国家这部分战略基金管好、运营好,要保值增值,发挥对国家民生底线兜底的作用。”

——全国人大代表、全国社会保障基金理事会党组书记王尔乘。

“环境治理不能只把重点放在城市,农村也不能落下。”

——全国人大代表、中华全国总工会副主席巨晓林。

“现在老百姓不仅面临食品安全问题的困扰,用药安全隐患也急需防范。”

——全国政协委员、宁夏医科大学校长孙涛。

“融资贵是价值问题,融资难就是交易成本的问题。”

——全国政协委员、清华大学经济管理学院院长钱颖一。

(新华社北京3月6日电)

## 百姓日常开支将有哪些变化?

改革,控制医疗费用不合理增长。

全国人大代表、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长王国斌表示,今年实现异地就医住院费用直接结算,将给重大疾病异地治疗患者,尤其将给外出务工人员就医时带来诸多便利,能减少两边跑的路费开支。

——通讯支出。政府工作报告提出,今年网络提速降费要迈出更大步伐,年内全部取消手机国内长途和漫游费,大幅降低中小企业互联网专线接入资费,降低国际长途

电话费。

中国移动、中国电信、中国联通三大运营商6日在相关发布会上表示,拟定今年10月1日起全面取消手机国内长途和漫游费。全国人大代表卢凌表示,应在降低长途费和漫游费等资费的同时,把大家普遍关注的流量费偏高等情况也考虑进去,让大家切实体会到提速降费的好处。

——消费支出。计划报告中提出,今年居民消费价格涨幅预期目标为3%左右,主要考虑今年的翘尾因

素,以及去年9月份以来,工业生产者出厂价格指数(PPI)由负转正,向下游产业和终端消费传导等,将会形成新的涨价因素。这意味着今年物价或将面临小幅度上涨。

全国人大代表郭乃硕表示,针对居民消费价格可能出现小幅上涨情况,一方面应完善价格监管机制,防范个别领域出现较快上涨,另一方面加强市场价格监控,加强对困难群体的保障。

(据新华社北京3月6日电)



## 政协委员谈 促进经济平稳健康发展

3月6日,全国政协十二届五次会议在北京人民大会堂新闻发布会厅召开记者会,邀请全国政协委员厉以宁、陈锡文、杨凯生、常振明、钱颖一就深入推进“三去一降一补”、深入推进农业供给侧结构性改革、着力振兴实体经济、防范金融风险、推进“一带一路”建设等回答记者提问。

新华社记者李鑫摄

## 两会议政录

## 逾400亿元 物流成本怎么降? 人大代表来支招

据新华社北京3月6日电(记者何欣荣、岳德亮)在我国的降成本工作中,物流成本是很重要的一环。交通运输部之前表示,今年将力争再降400亿至500亿元的物流成本。这个目标如何实现?今年全国两会的代表委员提出了自己的建议。

全国人大代表、娃哈哈集团董事长宗庆后说,高速公路的收费应该纳入法治轨道。特别是对于部分延期收费的高速公路,应进一步降低原有的收费标准,同时公开收费使用情况,让费用去向透明化。

此外,包括互联网、甩挂运输在内的先进技术和模式运用,对物流业降成本意义也非常大。所谓“甩挂运输”,是指牵引车和挂车分离的一种运输方式,这可以提高物流效率、减少货车空载率。

## 李国华委员: 警惕非法集资 打着金融创新的旗号

据新华社北京3月6日电(记者赵文君、齐中熙)全国政协委员、中国邮政储蓄银行董事长李国华在接受记者采访时表示,当前非法集资活动呈现“泛理财化”新特征。随着互联网金融的快速发展,非法集资活动更加隐蔽,形式更加多样,问题日益突出。

2016年一季度,非法集资立案数达2300起,为历年最高峰。“从一些重大案件来看,非法集资往往打着金融创新的旗号,迎合社会公众对财富保值增值的迫切需求,创造形形色色的所谓‘理财产品’。”

李国华建议,重点加强对相关行业的排查,对名实不相符、主业不清晰、经营不规范的各类机构,要坚决取缔并清除出金融市场。

## 两会好声音

“牵住‘牛鼻子’,以重点领域改革的‘一子落’,带动经济棋局的‘全盘活’。”

——全国人大代表、广东省社科院产业经济研究所所长向晓梅。

“财政资金公开透明很重要,提高使用绩效更重要。”

——全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国。

“去产能还得靠经济、环保、安全、技术这样的硬杠杠。”

——全国政协委员、中国钢铁研究总院副总工程师李卫。

“质量是对消费者的尊重,也是打造品牌的基础。”

——全国人大代表、格力电器董事长董明珠。

“2万亿元的资金量不小,是老百姓的养命钱。要把国家这部分战略基金管好、运营好,要保值增值,发挥对国家民生底线兜底的作用。”

——全国人大代表、全国社会保障基金理事会党组书记王尔乘。

“环境治理不能只把重点放在城市,农村也不能落下。”

——全国人大代表、中华全国总工会副主席巨晓林。

“现在老百姓不仅面临食品安全问题的困扰,用药安全隐患也急需防范。”

——全国政协委员、宁夏医科大学校长孙涛。

“融资贵是价值问题,融资难就是交易成本的问题。”

——全国政协委员、清华大学经济管理学院院长钱颖一。

(新华社北京3月6日电)