



住琼全国政协委员迟福林站在全国政协大会发言席上谈改革： 供给侧改革重在处理好政府与市场关系

3月9日，全国政协十二届五次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议，迟福林作发言。

本报特派记者
张杰 摄



本报北京3月9日电（特派记者
罗霞 金昌波）“当前，由于政府与市场关系尚未理顺，经济转型与增长面临着体制成本过高、市场开放不足等突出问题。”今天下午，住琼全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林在全国政协十二届五次会议第二次全体会议上的发言中提出，深化供给侧结构性改革，重在处理好政府与市场关系。

今年是迟福林第十次参加全国两会，此次发言是他第五次在全国政协大会发言席上发

言。长期关注改革、多项改革政策建议被中央决策所采纳的迟福林，此次进行了题为《供给侧结构性改革重在处理好政府与市场关系》的发言，提出“紧紧抓住政府与市场关系这个‘牛鼻子’，实现全面深化改革的重大突破”。发言完毕，全场报以掌声。

围绕处理好政府与市场关系问题，迟福林提出处理好五大关系。一是处理好“三去一降一补”中的政府与市场关系。二是处理好深化国企改革中的政府与市场关系。三是处理好深化农村土地制度改革中的政府与市场关系。四是处理好服务业发展中的政府与市场关系。五是处理好监管变革中的政府与市场关系。

“去产能、去库存、去杠杆”的本质是实现市场的供求平衡，推进新旧动能转换。为此，要更多地运用市场手段、法治手段，推动企业优胜劣汰、优化重组，防止已经化解的过剩产能死灰复燃。”迟福林说，政府的主要职责是降成本、补短板：要在减税、降费、降低要素成本上加大力度，尤其是降低制度性交易成本要有实招。尽快实施企业自主登记制度，适时取消企业一般投资项目备案制等。要尽快补上人口城镇化这个短板，通过释放新型城镇化的巨大内需潜力，为扩大就

业与房地产去库存找到根本性出路。

“以‘管资本’为主是国有资本做活、做优、做强的重要条件，但目前尚未破题，使混合所有制改革难以有大的突破。”迟福林建议，加快推进政府由“管企业”为主向“管资本”为主的转型，抓紧出台国有资本投资、运营的改革方案，尽快形成国有资本管理新体制；尽快向社会资本推出一批垄断行业重大项目，使重点领域和关键环节的混合所有制改革在今年能有实质性进展。

以落实农民土地财产权为重点推动城乡关系的深刻变革，盘活农村土地资源，释放城乡一体化的巨大红利，是农业供给侧结构性改革的重要任务。迟福林建议在严格用途和规划管制的前提下，发挥市场在农村土地资源配置中的决定性作用。要尽快实现农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同权同价；修改相关法律，赋予农民土地使用权以物权性质，包括占有、使用、收益、转让、抵押、继承等在内的完整产权；打通城乡资本、土地和住宅市场双向流通。

“破解服务业领域有需求、缺供给的突出矛盾，关键是打破行政垄断与市场垄断。”迟福林提出，要把服务业市场开放作为供给侧结构性改革的重大任务之一，尽快出台改革行动方

案。建议在1—2年内实现服务业竞争领域对社会资本全面开放，非竞争领域引入竞争机制，争取到2020年使服务业市场化程度接近工业；要推动服务业市场双向开放，到2020年服务贸易占外贸的比重要达到20%以上；以服务贸易为重点推进国内自贸区转型，大幅缩减负面清单；全面推进粤港澳服务贸易一体化，促进和服务于“一国两制”进程；加快推进某些产业项下的自由贸易进程，支持具备条件的地区先行先试。

当前，简政放权到了放管结合的新阶段，需要把监管变革作为政府改革的重点，加快推进审批与监管严格分开，提高监管的独立性、专业性和权威性。迟福林建议，着眼于防范系统性、区域性金融风险，尽快组建综合性国家金融监管机构，强化监管的统筹协调；尽快组建统一的国家反垄断机构，统一反垄断执法权，建立行政垄断的审查机制；从中央到地方建立统一权威的食品药品监管体制，实现职能、机构、队伍“三统一”。

“以处理好政府与市场关系为重点，深化供给侧结构性改革，决定经济增长潜力的释放，决定经济转型升级的进程，决定结构性改革的成效。”迟福林说。

全国政协十二届五次会议 举行第二次全体会议

◀上接A01版

刘继贤委员提出，促进军用技术与民用技术良性互动、协调发展，既是各国推动经济发展、科技进步的时代潮流，也是抢占世界军事竞争制高点的战略举措。促进军民融合发展，要从战略高度深化认识，从实际出发深度发展。

陈锡文委员说，推进农业供给侧结构性改革，要通过科技创新和体制创新，提升农业综合效益和农产品竞争力。要加快农业经营体系创新，发展农村新产业、新业态，促进农村一、二、三产业融合发展。

迟福林委员指出，以处理好政府与市场关系为重点，深化供给侧结构性改革，决定经济增长潜力的释放，决定经济转型升级的进程，决定结构性改革的成效。要紧紧抓住政府与市场关系这个“牛鼻子”，实现全面深化改革的重大突破。

郑惠强委员代表民盟中央发言指出，目前我国已成为具备制造全体系的制造大国，但要成为制造强国还任重道远，急需解决结构性失衡、供需关系失衡、供给效率失衡等问题。

朱维群委员代表全国政协民族和宗教委员会发言说，要理顺我国自然保护区内管理体制和运行机制，加强国家自然保护体系的顶层设计，实事求是调整自然保护区内空间布局，加快修订自然保护区内条例。

张泓铭委员提出，10多年来，中国楼市在波动和调控中反复循环，稳定楼市稳定房价，是一项紧迫的重大任务，楼市调控需要对冲异常波动的自动调节机制同综合施策形成合力。

郝明金委员代表民建中央发言说，我国城市整体数量偏少、中小城市增长严重不足仍是城镇化最大短板，建议深化城市管理体制改革，进一步突出城乡规划对配置各类生产要素的统筹作用，加快政府职能转变，提供优质公共服务。

傅成玉委员提出，要重视国企改革中遇到的改革主体不清、缺少保护企业领导者的改革担当的环境等新问题，明确改革主体、突出改革重点，创造激励改革、保护担当的大环境，在混合所有制改革上重点突破。

朱保成委员代表农业界发言说，农村土地“三权分置”制度在理论和实践层面仍存在一些需要解决的问题，建议加强理论研究，夯实工作基础，加快推进农村承包地确权登记颁证工作，扩大全省试点范围，加强实践指导，强化政策导向。

张近东委员代表全国工商联发言说，传统实体零售由于成本上涨、市场需求放缓，特别是受电商分流等因素影响，销售下滑、效益下降，“关门退租”现象有所增加。面对激烈竞争，实体零售必须主动拥抱互联网，运用新技术，打造新业态，创造智慧零售新模式。

许家印委员提出，扶贫工作必须瞄准短板，坚持因地制宜、因户施策、因人施策；必须真抓实干，坚持“输血”与“造血”并举，工作到村、调查到户，措施到位、扎实推进，这样才能不断夺取脱贫攻坚战新胜利。

蓝逢辉委员提出，营改增改革整体目标效果还未完全呈现，优势发挥需要时间，既要肯定阶段性实施成效，又要正视过程中的问题，他建议通过简并增值税税率档次、降低税率等手段改进营改增运行效果。

徐晓兰委员提出，在经济发展新常态下，我国应通过全局统筹、分业施策、自主创新、改革发力供给侧等措施，推动量大面广的传统制造业转型升级，全力将我国建设成为“制造强国”。

全国政协副主席韩启德、帕巴拉·格列朗杰、万钢、林文漪、何厚铧、张庆黎、陈元、卢展工、王家瑞、王正伟、齐续春、陈晓光、马培华、王钦敏出席会议。

海口首家全流程 医疗互联网平台上线

◀上接A01版

据现场医务人员介绍，患者只需通过关注平台的微信公众号，就可以提前进行预约挂号和交费，然后按照约定时间前来就诊，看完病后通过微信支付就能缴纳检查费用或药费，检查结果也可以在微信公众号中自助查询，患者到医院看病不用跑、无需等。患者到医院的就诊排队次数从原来的4次减少到1次，诊治时间将从原来的平均120分钟缩短到30分钟以内，患者就诊时间缩短了四分之三。

海口市人民医院负责人介绍，对群众来说，此举改善了就医体验，可以节省宝贵的时间；对医院来说，则大大提高了办事效率和资源利用率，有助于改善医患关系，实现和谐医疗。

海口市人民政府有关负责人表示，下一步海口市将把80%的院内诊疗服务通过线上向公众提供，患者足不出户通过手机就能预约到全市乃至全省的优秀专家，并能与专家在线交流、咨询和查询检查结果。同时，通过线上线下互联互通，将医疗资源下沉到乡镇、社区、农场，进一步促进分级诊疗落地，引导百姓就近就医，缓解大医院看病难问题。这也将为进一步打造全海口市统一的医疗、公共卫生、妇幼保健、健康管理以及康复治疗、养生养老健康医疗大数据平台奠定基础。

老记看两会

更自信

从十二届全国人大一次会议开始，记者就对海南团代表们细心观察，遥记得第一年参会，基层妇女代表走进人民大会堂，激动得落了泪，彼时，伴随内心更多的情绪是紧张。“担心自己履职不到位。”一位女代表说，那一年，看到自己在镜头里的画面，笑着的脸有点僵。

到了这一届大会，同样坐在人民

大会堂，仔细翻阅报告的农村基层代表们丝毫没有紧张情绪，取而代之的是准确勾画报告中与海南发展有关的每一个段落、每一处讲述，海南广大农村几年来发展取得的变迁，农民因增收而更加富裕，面对媒体，于镜头前结合海南实际而谈的那份从容，着实变化巨大。再看看企业家代表，几年前第一次来京参会，很生涩，带着本土研

发的生物技术产品给大家看，转眼几年，海南本土企业创新研发的生物科技制品已经获得成功，订单规模数以亿元计，信心溢于言表。

人大代表的自信，是海南稳步健康快速发展的集中映像。在去年我国国内生产总值达到6.7%增长比率时，海南地区生产总值突破了4000亿元，增长7.5%，主要经济指标增长均高于

全国平均水平，基础设施支撑能力的持续提升，五网建设的加速，人民生活水平的持续改善……可以说，海南的快步发展、老百姓生活水平的提升，使得海南步入了历史发展的“最佳时期”，“最好最美海南”的目标基于这样一种条件应运而生，顺其自然地也反映在代表们的内心和脸上，自信海南可以更好，自信全面小康的必可实现。

更担当

5年，对于参加全国两会的人大代表犹如走过一轮征途。

代表们更加有担当了。

记者观察发现，今年与历年相比，代表的履职热情更加高涨，特别是团里一些老代表，对关系海南发展的条例目细緻讨论审议，踊跃建言。

紧契国家发展大局。政府工作报告中提出建设海洋强国，坚决维护国家海洋权益，海南团代表高之国、肖杰、李建保对维护国家主权和海洋

权益的执着一如往昔。全国人大常委会工作报告对立法工作的细致总结，海南团代表就参与了其中国家电子商务法的起草等一系列立法起草工作。新生事物没有现成的经验可以借鉴，代表深入基层，广征意见，开门立法，从北京到海南，他们坦言，每年每次到琼岛，了解到的都是国家政策在这里的鲜活实践，这些探索实践为立法和法律实施前后对比提供了珍贵的材料。

紧系百姓民生实际。政府工作报告中提出促进消费稳定增长，大力发展战略性新兴产业，海南团代表围绕创建全域旅游示范省、乡村旅游“生态+”等消费供给侧表达自己的看法；报告提出推进新型城镇化，推进海绵城市建设，海南团代表围绕海口、三亚中心城市的环境治理和社会管理，提出实施举措，争当范例。

质量中国、工匠精神、脱贫攻坚……报告中频现的热词，在海南团

代表的眼中，是支撑未来海南建设成为“全国最好最美的地方之一”的发展基石，大家阐述观点，积极踊跃。比如在谈到推动社会治理，推动优质教育医疗落地时，作为地方行政主官的人大代表甚至将实施的时间表都一条一条列了出来，既敢将观点亮出来，更勇于担起责任做出来。5年逐步走向成熟的代表风范，源自一种担当精神，应了那句“弄潮儿向涛头立”。

更迫切

发展的鼓点声声催促，本届履职最后一年，代表们的内心似乎也变得更迫切了。

不等会议结束，通过微信工作群等传播方式，人大代表们早已将两会的声音传递回了家乡。“时间不等人，深化改革的任务、脱贫攻坚的任务、推进发展的任务……今年任务很重，我们得边参会边落实！”代表们说。

在海南团里，记者观察发现，有着这样一种紧迫感的人大代表不少

数。连日来，习近平总书记下团组，从治国理政的全局高度，谈全面深化改革，论创新驱动发展，谋城市治理之道，为全国各族人民落实新发展理念、开创经济社会发展新局面注入思想力量。如何能够践行好新发展理念，代表们开始了更深的思考，感觉肩头的担子更重了。

“农业深化改革，海南要打好农业这张王牌。针对短板开展科技研发，调优产品、满足市场，创新机制让科研

人员投入到应用研究，加强科技推广和社会化服务，推动科研教学生产融为一体。”

“推动新旧动能转换不仅是政府的责任，也是企业家的责任。企业的创新发展必须在经济效益和社会效益中取得平衡，让创新成果获得商业回报时，也能有好的社会效益回馈社会。”

“加快城市更新，调整产业结构、加快棚改，改善群众生活、消化房产存

量相结合，提升棚改综合效益和城市价值；做好城市经营文章，引进高附加值、高利税、高成长性、高科技含量项目，提升土地综合效益。”

……

紧迫感、责任感、使命感，让代表们履职的步伐铿锵有力，应和着民族伟大复兴实现中国梦的时代交响，在“最好最美海南”建设的新征程上，我们一起再出发。

（本报北京3月9日电）

临高着力培育新业态积蓄新动能

大力推进新盈中心渔港建设，升级改造黄龙、美夏等渔港。加快金牌港海洋智慧小镇建设，谋划推进水产硅谷、船舶制造维修基地建设，大力培育发展海上旅游和蓝色休闲海洋旅游，全面推动文旅、农旅、渔旅深度融合，在年内推动临高角解放公园、文昌文化公园的扩建工程，加快推进马袅湾、龙波湾、临澜湾等滨海高端旅游度假区的开发建设，进一步提升旅游“珍珠链”的吸引力。

过去的一年，临高房地产健康平稳发展。今年临高将合理把控好房地产开发规模，优化产品结构，发挥恒大、碧桂园等高端地产项目的引领作

用，引导全县新建地产项目重点向康养、度假型旅游地产方向发展。

精准施策

今年确保减贫2.2万人

“生态环境是海南最大的发展优势，也是临高的金饭碗。”李江华透露，今年临高将以“双修”“双创”为抓手，全力推动“公园县、果园县”建设，在全县范围内加快建设一批湿地公园、农业公园、森林公园、街心公园，继续推进“百里花廊”“绿色长廊”“果园村庄”建设。全面推动城乡环境治理，优化投资环境，增强发展的后劲。

此外，临高今年还将“早谋划、早启动、早铺开”抓好精准扶贫工作，通过“公司+合作社+农户”等多种模式，用活产业扶贫资金和小额贷款政策，为贫困群众持续增收、永续脱贫搭建多元化的产业发展平台。全面落实“两不愁、三保障”政策，年内完成改造危房4000户，推动教育医疗脱贫帮扶全覆盖。“今年我们要确保减贫2.2万人，12个贫困村整村脱贫出列，坚决打赢脱贫攻坚战。”李江华表示。

一年之计在于春，临高将以更加坚定的发展信心，更加稳健的发展步伐，打造一座宜居、宜业、宜游的西部新城。

（本报临城3月9日电）

◀上接A01版

培育产业支撑，调优做精以冬季瓜菜、红心蜜柚、花卉苗木、台湾凤梨、种桑养蚕、长寿五粮为代表的品牌农业；坚持“海洋强县”战略，做大做强海洋产业；打造旅游“珍珠链”，做优做强以旅游业为龙头的现代服务业。

“临高有4000多艘渔船，5万人从事海洋渔业，渔业捕捞量占了全省的三分之一，发展海洋产业，潜力巨大。”李江华表示，今年临高将进一步扩大亩产、惠渔政策，引导和鼓励渔民、合作社建造大中型钢质渔船及1000吨以上渔业补给船，开发北部湾、粤东和三沙等新渔场。巩固和扩大深水网箱养殖规模，大力推进工厂化养殖。继续做好“渔民回家”工程，

深挖资源 促进文旅融合发展

在此基础上，作为西部旅游走廊的重要支点，临高将以省创建全域旅游为契机，借力临高“平原瓜果香、