

“十三五”国家养老体系规划强化顶层制度设计 如何老有所养，专家为您解读

“老有所养、老有所依”是中国人定义幸福的一大标准。近日国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》(以下简称“规划”)为及时、科学、综合应对我国人口老龄化，提升新时期老龄事业发展水平、完善养老体系进行了顶层制度设计。

形势严峻

规划旨在解决我国未来30年老龄化带来的新挑战

规划用“形势严峻”4个字形容我国面临的老龄化新形势。

与此同时，我国涉老法规政策系统性、协调性、针对性、可操作性不强，城乡、区域老龄事业发展和养老服务有效供给不足、质量效益不高、人才队伍短缺等深层次的瓶颈问题严重制约老龄事业和养老体系建设可持续发展。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会决胜阶段，也是我国老龄

事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期。面对这一局面，党中央、国务院高度重视，对积极应对人口老龄化提出了明确要求。

去年5月，中共中央政治局专门就我国人口老龄化的形势和对策举行了一次集体学习，明确提出，满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要下大力气来应对。

老龄化“形势严峻”

预计到2020年

- 全国60岁及以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右
- 80岁以上的高龄老年人将增加到2900万人左右，农村实际居住人口老龄化程度进一步加剧



专家说

北京大学社会学系教授陆杰华

“人口老龄化涉及社会均衡发展，很大程度上影响着我们提出的‘两个一百年’奋斗目标的实现。”规划旨在解决我国未来30年老龄化带来的突出挑战，尽管是个五年规划，但它着眼更长远的目标，对我国的养老事业发展未雨绸缪，及时进行顶层设计。

人口老龄化是世界性问题，我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，城乡老龄化倒置，应对人口老龄化任务最重。

任重道远

6大措施为应对人口老龄化夯实基础



应对人口老龄化6大措施

- 1 到2020年，老龄事业发展整体水平明显提升，养老体系更加健全完善，及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固
- 2 多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善
- 3 居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全
- 4 有利于政府和市场作用充分发挥的制度体系更加完备
- 5 老龄事业发展和养老体系建设的法治化、信息化、标准化、规范化程度明显提高
- 6 支持老龄事业发展和养老体系建设的社会环境更加友好



专家说

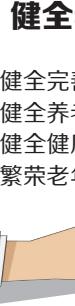
北京大学社会学系教授陆杰华

规划制定了6个方面的目标，具体细化为12个量化的子指标，每个指标都明确提出了目标值，比如基本养老保险参保率达到90%、建有老年学校的乡镇(街道)比例达到50%等，这些是夯实养老服务体系建设的重要前提。

他认为，我国区域发展不平衡，特别是提高农村地区养老水平是实现“十三五”规划需要面对的一大挑战。不过他对完成任务充满信心：“养老涉及民生，政府决心很大，达到目标很有希望。”

着力完善

从顶层设计上健全老龄政策制度



健全老龄政策制度8项任务

- | | |
|------------|---------------|
| ● 健全完善社保体系 | ● 推进老年宜居环境建设 |
| ● 健全养老服务体系 | ● 丰富老年人精神文化生活 |
| ● 健全健康支持体系 | ● 扩大老年人社会参与 |
| ● 繁荣老年消费市场 | ● 保障老年人合法权益 |

天津财经大学管理学首席教授罗永泰

政府要鼓励支持更多的智能制造企业和社会化服务商进入智能家居养老服务市场，并制订统一的智能家居养老服务标准，实施责任监督机制。

华东师范大学社会学系教授文军

解决养老人才欠缺又留不住人的问题，需要持久用力，多从生活保障、居住及子女就学等问题入手出台相应措施，使养老护理人员“引得进，留得住”。



专家说

上海教育科学研究院副院长胡卫

老年教育解决的不仅是老年人受教育的问题，更重要的是让老年人在社会转型中实现积极的老龄化，让老年人有尊严地养老。

北京大学社会学系教授陆杰华

下一步，应对老龄化应该上升为我国新的基本国策，动员政府相关部门及时调整，从体制机制上做好顶层设计。这是基于国情变化，建立适应中国特色养老服务管理体制的必然要求。

(据新华社北京3月9日电)

本版制图/王凤龙

H 新闻链接

医保异地结算
将分三步 落地



第一步

实现省内异地就医的直接结算
统计数据表明，省内异地就医的占比最大。截至2016年底，我国已有30个省份实现了省内异地就医持卡结算

第二步

今年上半年实现异地退休安置人员跨省异地就医住院费用直接结算

比如，今后把退休后的父母接到子女工作所在地，在异地直接可以看病就医结算

第三步

在今年年底之前，实现所有符合转诊条件的人员异地就医住院费用直接结算

(据新华社北京电)

国家异地就医结算系统已上线试运行 医保异地结算有哪些影响？

“在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。”政府工作报告中的这个惠民举措，能给患者带来哪些便利？会不会进一步加剧大城市看病难？一些代表委员和专家就此发表了看法。

医保异地结算能给患者减负

近年来，我国人口流动性日益加剧，很多人在非户籍地生活、工作、养老、就学。“老年人退休后和子女在异地生活，生病住院了，还得回老家去报销，有时路费都比医药费高。医保异地结算后将大大方便农民工等流动人口异地就医。”

各省区市相对独立的医保体系，不仅异地结算不方便，而且有漏洞。一些大医院门口的“号贩子”同时还有一个“兼职”，就是“开发票”。

记者了解到，因为全国的医保系统没联网，个别人花钱买大额“住院发票”，还包括“住院明细”“收费清单”等，然后回去报销。全国人大代

表、山东省卫计委副主任仇冰玉认为，全国联网后既能方便参保人，也能堵住这个“骗保漏洞”。

审计署今年1月24日公布我国基本医疗保险和城乡居民大病保险等医

疗保险基金专项审计结果，发现挤占挪用、骗取套取、违规收费等违法违规问题共涉及15.78亿元。原因之一是大多数省份虽已实行省内医保异地就医直接结算，但覆盖的医疗机构还不够，一

些不法分子正是利用制度中的漏洞，通过虚假异地发票骗取医保基金。

全国人大代表、山东省聊城市人大常委会副主任孙菁认为，医保信息全国联网，有利于医保机构提升审核甄别能力，防范利用虚假就医资料骗取医保资金的现象，守护好百姓的“救命钱”。

就医。

目前，上海、山东等地都在推行医疗联合体让大医院牵手附近的小医院，这不仅可以实现上下转诊，而且大医院的专家能定期到小医院出诊、查房，检查结果互认。全国政协委员、北京市卫计委主任方来英说，要逐步夯实基层，提高社区医疗机构服务质量和服务能力，避免就医盲目向大医院聚集，让有限的资源用在刀刃上。

(新华社北京新媒体专电)

与分级诊疗目标不冲突

均衡造成的。为了让优质医疗资源合理下沉，实现均衡配置，政府工作报告提出，启动多种形式的医疗联合体建设试点，促进优质医疗资源上下贯通；分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到85%以上地市。

王执礼说，当前很多到大医院挂专家号的门诊患者，不少只是身体微



2月份CPI
同比上涨0.8%

3月8日，河北省衡水市桃城区一超市的工作人员在摆放水果。

当日，国家统计局发布数据显示，2017年2月份，全国居民消费价格指数(CPI)环比下降0.2%，同比上涨0.8%，涨幅比上月回落1.7个百分点。

**商务部严重质疑
欧盟对我厚钢板产品征收反倾销税终裁**

据新华社北京3月9日电 (刘红霞 何晓源)就欧盟委员会对中国产厚钢板产品作出征收反倾销税终裁一事，商务部新闻发言人孙继文9日表示，中方对欧委会裁定高税率的方法和决定表示严重质疑。

欧盟委员会2月28日宣布，对原产于中国的厚钢板产品作出反倾销调查终裁，决定对上述产品实施为期5年的反倾销措施，反倾销税率为65.1%至73.7%。

孙继文说，欧委会在调查中继续使用“替代国”方法，严重损害了中国企业的合法利益。中方敦促欧盟全面履行世贸组织项下的国际条约义务，终止使用“替代国”方法，公平、公正、无歧视地对待中国企业。

**“百名红通人员”
王佳哲回国投案自首**

新华社北京3月9日电 中央纪委网站消息，3月9日，在中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室的统筹协调下，经辽宁省追逃办多方努力，“百名红通人员”第40号王佳哲从美国回国投案自首，这是“天网2017”行动启动以来到案的首位“百名红通人员”。截至目前，“百名红通人员”已经追回39人。

王佳哲，男，1961年12月出生，辽宁日报社原工作人员，涉嫌合同诈骗犯罪，2000年1月逃往美国，国际刑警组织红色通缉令号码A-7035/11-2011。

**未尽广告发布法律义务
百度、搜狗被处罚**

据新华社上海3月9日电 (记者周琳)9日，上海市工商局公布2017年第1号虚假违法广告公告。记者获悉，作为互联网付费搜索广告的发布者，未能有效履行法定义务，百度在线网络技术(北京)有限公司上海软件技术分公司(以下简称“百度平台”)和北京搜狗信息服务有限公司(以下简称“搜狗平台”)被处罚。

据介绍，作为互联网付费搜索广告的发布者，百度平台未能有效履行法定义务，发布了未经审查的徐浦中医医院、安平医院、川沙天狮门诊部等一批医疗机构广告，并且相关搜索关键词指向的是上述医疗机构不具备资质的医疗服务内容。当事人被依法处罚款2.8万元，相关医疗机构亦因违法医疗广告被依法处罚款共4.6万元。

而搜狗平台则是承接某自然人冒用上海海博搬场公司名义发布“海博搬场”广告(经查证，该公司已在广告发布的9个月前注销)，后又将搜索关键词和相关内容修改为“大众搬场”，构成虚假广告。当事人作为互联网付费搜索广告的发布者，未能有效履行法定义务，明知、应知广告虚假仍然发布，被依法处罚款1.03万元。



为职场妈妈排忧解难
上海推出亲子工作室

3月9日，在携程旅游网络技术(上海)有限公司亲子工作室，小朋友们在吃点心。

为缓解职场妈妈普遍面临幼儿托育问题，上海市总工会近日推出“职工亲子工作室”，在职工需求集中且有条件的企、园区、楼宇等单位开展职工子女的晚托、暑托、寒托等各类形式的托育服务，首批试点单位12家，年内将扩展到50家。

新华社记者 方喆 摄