

# 国际旅游岛“硬件”走向国际化的思考

□ 朱华友

## 权威论坛

国际旅游目的地通常是“固体的艺术”和“流动的艺术”的结合。“十三五”时期，我省要立足“三大优势”，实现全面建成小康社会，基本建成国际旅游岛的目标，就必须以提升国际化水平作为突破口。

1988年，海南创办全国最大经济特区，小平同志指出，“海南岛好好发展起来，是很了不起的”。习近平总书记视察海南时强调，“当前和今后一个时期，海南发展的总抓手就是加快建设国际旅游岛，这是中央做出的重大决策，也是海南最大的发展机遇和最强比较优势。”“十三五”时期，我省要立足“三大优势”，实现全面建成小康社会，基本建成国际旅游岛的目标，就必须以提升国际化水平作为突破口。这也是“开放发展”的题中应有之义。

国际旅游目的地通常是“固体的艺术”和“流动的艺术”的结合。“固体的艺术”是指基础设施及各类特色建筑、景观、景点。“流动的艺术”是指特色文化及当地人民的生产和生活方式。近年来，尽管我省基础设施建设水平得到了大幅提升，但与部分发达地区或著名的旅游城市相比，基础设施建设和配套水平，尤其是在建设理念、管理精细化人性化等方面与国际水平相比还有差距。作为国际旅游岛，我们还缺少过硬的标志性基础设施。

因此，建议以国际化的标准和理念，从规划设计、基础设施、投资项目等方面加强供给侧结构性改革，全方位扩大对外开放，不断提升国际旅游岛国际化水平。

### 按国际水准规划、设计、建设、管理基础设施

基本建成国际旅游岛是海南省“十三五”奋斗目标。扎实推进国际旅游岛建设，省长刘赐贵提出，海南要进一步提升国际化水平。落实到基础设施方面，就是要以“无缝对接、通达世界”的理念赋予“五网”基础设施新的内涵，加快建设便捷化、功能化、网络化的海岛基础设施体系。

以国际化理念抓好各项基础设施

## 观点摘登

### 建教育一体化之“渠” 推动农村教育发展

昨日，教育部中国特色社会主义理论体系研究中心任青在《光明日报》刊发文章指出：教育是人类传授知识、开发智力、培训技能的主要途径。加快农村教育发展，是从根本上扶贫。在具体落实中，首先，要通过教育投入的倾斜，加快农村公办学校标准化建设，全面改善农村办学条件，保障农村学生享受到优质教育。其次，要加快城乡义务教育一体化建设，加快推进县城内城乡义务教育学校建设标准统一、教师编制标准统一、生均公用经费基准定额统一、基本装备配置标准统一和“两免一补”政策城乡全覆盖，不断提高农村基础教育质量。最后，要抓好乡村教师队伍建设，要依托统一城乡教师编制、提高乡村教师待遇、加强岗位培训等各种举措，保障他们安心从事教育事业。

### “新社会阶层” 推动“橄榄型” 社会结构初具雏形

近日，上海大学社会学院教授张海东在《北京日报》刊发文章指出：相对于改革开放之前的“体制内”社会群体而言，随着市场经济发展新生长出来的“新社会阶层”正在不断扩大，从而推动了社会结构从“金字塔型”向“橄榄型”过渡。“金字塔型”社会结构意味着社会底层群体庞大，中间及以上阶层比例较低。随着新社会阶层的持续壮大，中间阶层的比重不断增加，我国特大城市的“橄榄型”社会结构已经初具雏形，其新社会阶层所占的比例明显高于全国平均水平。这主要是因为特大城市作为改革开放前沿地区，市场化程度较高；同时，各种产业聚集，吸引了大量具有较高素质和技能或者说具有较高市场能力的人员，这些因素使得特大城市在中间阶层的培育方面具有明显优势。

规划的编制和实施。以“多规合一”改革为统领，以国际化的标准为参照，增强总体规划作为顶层设计的引导力，衔接协调好各类基础设施规划，抓好规划的实施和监督。建议各市县在编制基础设施规划过程中，要舍得在规划上下本钱下力气，充分吸收借鉴苏州工业园的成功模式，聘请引进新加坡等发达国家、地区具有国际视野和水准的规划设计机构，移植或吸纳发达国家在规划设计、城市管理等方面的先进经验。

构建陆海空现代立体交通体系。空中：借鉴新加坡樟宜机场、香港国际机场等国际航空枢纽在服务管理和提升顾客满意度的先进理念，精细化规划建设好海口美兰国际机场二期扩建，三亚新机场要作为全岛地标式建筑来打造，确保在设计建造、运营管理和旅客全过程体验等方面达到国际一流水平。水上：加快三亚凤凰岛邮轮母港二期工程1个22.5万吨、3个15万吨泊位建设，引进皇家加勒比、丽星、歌诗达等国际邮轮公司入驻，与沿线国家和地区策划“一程多站”式的海上丝绸之路邮轮航线，打造“东方的迈阿密”。完善独具海滨城市特色的水上交通设施，借鉴美国、澳大利亚、新西兰等国做法，挖掘我省各旅游度假区已有的码头资源，通过设置兼有导游和观光娱乐功能的中小型游艇或游船，连接全省滨海景区与住宿地。打造航行在海湾边上一艘艘色彩艳丽的水上“TAXI”，供游客游览租用。陆上：在高标准规划建设好高速公路“主干”基础上，着力谋划国际精品特色的滨海旅游公路“脉络”。建议有关方面借鉴世界著名旅游公路做法，以公路为景观，加强规划和设计建设，打造一条条独具特色的、串联海南美景的靓丽“珍珠项链”。

构筑现代通信“光网”。在信息基础设施说明年底达到全国领先的目标基

础上，借鉴国际上互联网基础设施建设发达的国家经验，全省一盘棋超前规划与投入，力争达到国际一流网络水平。同时，借助国际化的信息网络，通过与商业、金融、娱乐、教育、交通、医疗等领域和行业深度融合，提升产业附加值，释放出巨大的“互联网+海南”经济红利。主动对接国家“一带一路”战略、大数据战略和南海开发战略，发挥后发优势，提升海南信息化基础设施国际化水平。依托国家“一带一路”大数据中心资源，广泛汇聚南海周边国家的国际性数据，建设服务于国家“一带一路”战略的南海大数据枢纽节点和大数据应用服务中心。

打造安全、稳定、绿色、智能的“电网”。我省电网可靠性较国内发达省市乃至国际先进水平仍有较大的差距。下一步，要继续加大投入、加快速度，加强电源点和输配电网尤其是农村电网的建设，进一步增强海南电网的安全可靠性。借助信息技术的深度应用，运用大数据平台搭配云计算技术，对电网范围内电能流动状态、电能负载热区、设备故障高发区和客户集中区等数据精准分析，努力提升电网信息化水平，打造智能化电网。

建设全省协调均衡生态的“水网”。高水平建设水系连通工程，要努力让水库成为景点，水渠成为风景线，全省成为外部环海、内部水网密布的独特海岛。在推进海南“水网”建设的同时，建议借鉴国际著名景区设置直饮水经验，全省重点景区景点统一规划布局，个性化设计建设一批品质达标的免费公共直饮水设施，打造体现海南“绿水青山”优势新名片。

构建覆盖全省的“气网”。实施“气化海岛”工程，建成“田字形”供气主干管道，实现县县通管道气，全省城镇燃气气化率达到90%以上。加大力度提高公交车、出租车等公共交通清洁能源使用率，打造“清洁能源岛”。

# 海南民办幼儿园的现状问题和对策研究

□ 庄小满

## 智库建言

倾向难以纠正等。此外，由于民办幼儿园发展速度过快，相关监管手段和措施未能及时跟进，民办幼儿园中还存在着其他非法获利的现象，如保教投入严重缩水、每班幼儿超过50名、减少每班保教人员配置、巧立名目向家长收费等。这些问题存在，不仅直接损害了在园幼儿享受质量合格保育教育的权益，民办幼儿园中高强度、低福利的劳动也损害了教师的身心健康。

为了鼓励社会力量办园、办出质量合格的幼儿园，政府实行普惠性民办幼儿园认定并对认定的民办幼儿园给予专项资金扶持，通过开展幼儿园等级评定、出台幼儿园收费标准与园等级挂钩等管理规定，一定程度上发挥了引导民办幼儿园提高办园水平以及提高社会力量办园积极性的作用。但这些举措还远不能达到有效促进全省民办幼儿园教育质量提升的作用，目前省内民办幼儿园教育质量的提升有几大瓶颈：第一，民办幼儿园办园初衷具有逐利性，而依法办园具有“高投入、慢回报”特点。相比较经营者逐利目标，教育目标会在办园过程中被忽略。第二，个人投资办园者居多，办园资金有限，原有办园条件过于简陋，改善条件缺乏足够资金，受个人信誉及财务管理规范性影响，幼儿园融资难度大。第三，私营办园规模不大，多为封闭式家庭作坊式管理，管理水平不高，且不易在民办幼儿园之间建立专业交流共享管理平台。第四，大部分民办幼儿园教师工资待遇与劳动付出严重失衡，教师的流失率高。此外，作为消费方的幼儿家长缺乏教育辨识能力，无法以保教质量为标准选择性价比高的幼儿园，仅以低价为选择标准导致低成本、低质量民办幼儿园长期存在。

### 多举措提升办园质量

《意见》明确提出要“以实行分类管理为突破口，创新体制机制，完善扶持政策，加强规范管理，提高办学质量，进一步调动社会力量兴办教育的积极性，促进民办教育健康发展。”

### 全方位扩大开放，推动海南融入全球化

加强与沿线国家和地区合作交流，提升空中、海上互联互通国际化水平。发挥和利用好博鳌亚洲论坛年会等对外交流平台，推进“三个基地一个示范区”外交平台建设。实施《海南省参与建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路三年行动计划》《海南省参与“一带一路”建设对外交流合作五年行动计划》，加强与沿线国家在经贸、产业、人文、防灾救援等领域合作交流。拓展友城数量和国际“朋友圈”，构建“一带一路”沿线国际友城和支点城市合作网络。全面推进服务贸易创新发展试点，完成旅游、教育、医疗健康、运输服务、文化服务、保险服务、服务外包、中医药服务等8个方面试点任务。发展融资租赁、保税仓储等外贸新业态。依托洋浦保税港区、海口综合保税区创建跨境电商综合示范区，推动设立跨境电商公共服务平台。加快洋浦国际能源交易中心、海口整车进口口岸、博鳌机场口岸开放发展。

加强国际产能合作，提升海南产业的国际化竞争力。为贯彻落实国家“一带一路”倡议，我省积极服务大企业加快“走出去”重大布局，境外投资规模和领域不断取得新进展。“十二五”期间我省对外直接投资累计达45.3亿美元，是“十一五”期间的8.2倍。2016年我省对外直接投资额11.4亿美元，同比增长15.3%，至今已有境外投资企业180个，分布在46个国家和地区，涉及服务业、农业、制造业等多个领域。要构建境外投资综合服务体系，继续推动我省企业参与收购、并购具有核心技术和重要资源的企业、项目，继续支持海航集团、华信控股加快国际金融并购步伐。加强对

外投资项目跟踪服务，重点推进海航集团在欧洲的服务业并购和在非洲的航空业合作、洲际油气在境外的石油天然气项目、海马汽车在境外的汽车组装合作及省农垦投资控股集团在非洲和东盟国家的投资项目等顺利实施。同时，要争取医疗旅游先行区已有的9条优惠政策不折不扣落地，切实加快已有的20个项目和已在受理的35个项目顺利推进，打造医疗国际合作的独特优势。要重点推进三亚亚特兰蒂斯、海口观澜湖旅游度假区、陵水海洋主题公园等旅游产业项目，吸引更多的国际游客。

健全区域协作协调体制机制，打造面向东盟开放高地。深度参与泛珠三角区域合作，扩大与港澳台交流交往。加快落实《北部湾城市群发展规划》，健全琼粤桂协作协调体制机制。加快编制琼州海峡南北两岸发展规划，推进琼州海峡港航资源整合，启动琼州海峡南北两岸水上快船项目，打通两岸高铁网，实现琼州海峡港航一体化。研究琼州海峡产业协同发展长效机制，构建琼州海峡产业集群，推动琼州海峡经济带建设。

提升文化科技教育体育项目的国际化水平。高水平完成国家南海博物馆建设。争取国家支持深海空间站等国家重大项目落户海南。引进国内外资源，加快海南热带海洋学院、海南大学热带农林学院、海南健康管理职业技术学院和海南体育职业技术学院建设，培养我省急需的高端型、实用型人才。抓好国家创建南方足球训练基地契机，在海口观澜湖等地建设多个国际一流水准的足球场，吸引国内重要足球赛事和知名球队来海南比赛训练，加速海南体育旅游产业发展，使海南的国际化具有良好的文化、教育、科技实力支撑。

（作者系海南省发展和改革委员会副主任）

幼儿园学位严重不足的情况下，政府部门应加强对省内普惠性民办幼儿园发展的研究，出台更加有利于调动民办幼儿园参与公益性学前教育的积极性政策，利用省内高校、教研机构的专业技术支持办园条件较好的普惠性民办幼儿园加强科研和师资队伍建设、办出园所特色。对办园条件较弱的普惠性民办幼儿园加大优惠政策和扶持资金投入，支持园所条件改善，让每一所普惠性民办幼儿园都成为“放心园”。

第三，建立民办幼儿园教师同等待遇保障机制。设立民办幼儿园教师人事管理纳入区县教育人事管理范畴，保障民办幼儿园教师在职称评定、奖励表彰、教师培训等方面享有与公办幼儿园教师同等待遇。通过政府组织设立民办学前教育突出贡献奖、幼儿教师竞技展示交流平台等，增强民办幼儿园教师队伍的人员认同感和吸引力。

第四，建立完善的学前教育评估、问责和奖励制度，由政府主导组织实施学前教育质量监测。由政府主导、研究机构或第三方非行政性督导机构对幼儿园影响服务质量的主要因素，如教师的数量与质量、班级规模、师幼比例、课程设置、师幼互动等进行评估，定期通报评估结果并给予问责或奖励。此外，支持组建民办幼儿园建设发展资源共享网络平台，建立各类民办幼儿园退出渠道，依据《意见》制定的相关管理措施，允许非营利性民办幼儿园在依法清偿非营利性幼儿园建设期间政府予以的政策优惠与补贴（奖励除外）后，申请转为营利性民办幼儿园，让暂未达标的民办幼儿园聚焦于改善办园条件、提升保教质量上，避免为追逐暴利而出现不顾质量的短期办园行为发生。

第二，加大普惠性民办幼儿园扶持资金的投入、优惠政策的倾斜，推广普惠性民办幼儿园建设，不断提升其办园质量。目前省内申请认定为普惠性民办幼儿园的民办幼儿园积极性不高，已被认定的占民办幼儿园总数不到15%。普惠性学前教育是当前我国学前教育发展的基本方向，在公办幼

2017年3月15日 星期三

值班主任：吴卓 主编：邓瑜 美编：陈海冰

海南日报

## 方略解读

### 五大发展理念是对科学发展观的创新发展

□ 邝野

党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，丰富和发展了我们党关于发展的思想理论，是党关于发展规律的思想凝练与核心内容，是对以习近平同志为核心的党央治国理政新理念、新思想、新战略的概括和总结，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路的集中体现，与科学发展观一脉相承，又创新发展了科学发展观。

创新发展是引领发展的第一动力，解决的是发展动力问题。新发展理念把创新作为“引领发展的第一动力”，是由我国面临的战略机遇期内涵发生变化、经济进入新常态、世界经济复苏低迷这一新形势所决定的。在新常态下，我们面临的最大挑战就是跨越中等收入陷阱，要破解这一难题，根本出路在于坚持创新发展，增强发展动力、把握发展主动权，更好地适应和引领经济发展新常态。习近平总书记指出，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。党的十八届五中全会要求“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”，不断推进“理论创新、制度创新、科技创新、文化创新”等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

协调发展是可持续健康发展的内在要求，解决的是发展不平衡问题。注重协调发展的整体性，着力形成平衡发展结构，在科学发展观的推动区域协调发展、推动城乡协调发展，以及推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展等内容的基础上，新提出了推动物质文明和精神文明协调发展、推动经济建设和国防建设融合发展等内容，不断增强发展的整体性。第一次把精神文明建设纳入协调发展的范围，促进物质文明和精神文明协调发展是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是全面建成小康社会的基本内容。协调发展不仅与科学发展观中的“全面协调”相对应，而且丰富发展了“全面协调”的内容，使协调的范围更大更广，是全面的协调、整体的协调，进一步促进了经济社会全面协调可持续发展。

绿色发展是可持续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，解决的是人与自然的和谐问题。绿色发展着眼于长期的有利于代际公平的发展，与科学发展观中的“可持续”对应，又丰富和发展了“可持续”的内容。在科学发展观的基础上，提出了促进人与自然和谐共生、推动低碳循环发展、全面节约和高效利用能源、加大环境治理力度、筑牢生态安全屏障等内容，强调加大环境治理力度、推动美丽中国建设，形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强。更加突出人与自然和谐共生的理念，强调主体功能区概念，加快推进资源节约型、环境友好型社会建设。更加注重走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，形成人与自然和谐发展的现代化建设新局面，加快推进美丽中国建设。

开放发展是国家繁荣发展的必由之路，解决的是发展的内外联动问题。科学发展观虽然没有把开放单独作为一个发展理念，但在新形势下，为了顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，需要勇于推进新一轮高水平开放，奉行互利共赢的开放战略，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，发展更高层次的开放型经济。坚持统筹国内国际两个大局，形成对外开放新格局，大力推进“一带一路”建设，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。积极参与全球经济治理和公共产品供给，加快形成深度融合的互利合作新格局，提高我们在国际规则制订中的话语权，构建广泛的利益共同体。开放发展理念是在新的国内国际环境下对开放的新思考，是对科学发展观的创新发展。

共享发展是中国特色社会主义的本质要求，解决的是发展的机会和成果如何实现全民共享的问题。强调共享发展，把人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，人民群众的期盼就是我们努力的方向，这体现了人民性和以人为本的要求，即“人人参与、人人尽力、人人享有”，也是我们党“为人民服务”根本宗旨在全面建成小康社会决胜阶段的生动体现。应该说，这是我们党再次重申了发展的常识，即增进人民福祉、促进人的全面发展。共享发展最大的特点是民生导向、公平导向，如提出要增加公共服务供给，提高公共服务共建能力和共享水平；要实施脱贫攻坚工程，精准扶贫、精准脱贫；要缩小收入差距，坚持居民收入增长和经济增速同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步；要提高教育质量，实现家庭经济困难学生资助全覆盖；要积极应对人口的老龄化，建设多层次养老服务体系，增加养老服务和产品供给；要推进健康中国建设，实施食品安全战略；要促进人口均衡发展，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策等内容，着力增进人民福祉，进一步强调了以人民为中心的社会主义本质，是科学发展观的新发展。

新发展理念是我国经济发展进入新常态后，针对发展中的突出矛盾和问题指出来的，创造性地回答了在新形势下我国实现什么样的发展、怎样发展的时代问题，体现了我们党对发展规律的新认识，是科学发展观的创新发展。

（作者单位：中共海南省委党校）

