

# 关于海南省2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年国民经济和社会发展计划草案的报告(摘要)

—2017年2月20日在海南省第五届人民代表大会第五次会议上

海南省发展和改革委员会

## 一、2016年经济社会发展的基本情况

2016年,面对严峻复杂的国际形势、国内经济下行压力和强台风、强降雨等自然灾害侵袭,省委、省政府带领全省人民坚持稳中求进工作总基调,牢固树立新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,积极培育发展十二个重点产业,着力扩投资、促消费,坚定推进重点领域改革,强力推进城市和生态环境专项整治,继续提升公共服务水平和质量,全省经济社会保持平稳健康发展,呈现增速平稳、结构优化、效益提升的良好态势,经济社会发展主要指标好于预期,实现“十三五”良好开局。

——全省实现地区生产总值40445亿元,比2015年增长7.5%,增速达到预期目标上线。

——固定资产投资完成3747.0亿元、增长11.7%,比预期目标高1.7个百分点。

——社会消费品零售总额完成1453.7亿元、增长9.7%,比预期目标高1.2个百分点。

——地方一般公共预算收入完成637.5亿元、同口径增长8.8%,比预期目标高0.8个百分点。

——接待国内外游客总人数6023.6万人次、增长12.9%,比预期目标高2.9个百分点;实现旅游总收入672.1亿元、增长17.4%,比预期目标高4.4个百分点。

——全省常住居民人均可支配收入20653元、增长8.8%。其中,城镇常住居民人均可支配收入28453元、增长8.0%,比预期目标高1个百分点;农村常住居民人均可支配收入11843元、增长9.1%,比预期目标高0.6个百分点。

——居民消费价格上涨2.8%,涨幅控制在预期目标内。

——城镇新增就业人数9.2万人,比预期目标多增0.2万人;城镇登记失业率2.36%,控制在预期目标内。

——20.07万贫困人口脱贫和巩固提升,完成年度任务的106%。

重点工作和成效主要体现在八个方面:

(一)促投资、扩消费,稳增长的关键和基础性作用更加凸显。

1.全力扩大有效投资规模。建立常态化、长效化的投资项目推进机制,启动“服务社会投资百日大行动”,召开项目建设现场观摩会、片区会和年底冲刺部署会,力促全年完成投资3747.0亿元、增长11.7%。社会投资持续活跃,全年共完成2928亿元、增长22.7%,其中民间投资2239亿元、增长16.9%,高于全国平均水平13.7个百分点。投资结构逐步改善,非房地产开发投资完成1959.43亿元、增长18.7%,占总投资的52.3%,同比提高3.1个百分点,对总投资增长的贡献率达78.7%。“海澄文”、“大三亚”两大经济圈合计完成投资2843.57亿元,占全省投资的75.9%,同比提高3.5个百分点。省重点项目超额完成年度任务,421个项目全年共投资2136.7亿元,完成年度投资计划的117%。博鳌机场、海秀快速干道、昌江核电2号机组等一批项目建成投用;博鳌乐城国际医疗旅游先行区、桂林洋国家热带农业公园、省儿童医院等一批项目加快推进,农村公路改造升级工程、海南热带海洋学院三亚校区等一批项目开工建设,三亚新机场、昌江核电二期等一批特重大项目前期工作加快开展。组织开展港澳台、北京等多场招商活动,签约项目472个,协议投资额4994亿元,项目当年落地率超过50%。积极推进政府与社会资本合作模式应用,共储备PPP项目226个,总投资637亿元。加大项目策划和前期工作力度,储备项目5019个,总投资26300亿元,为投资持续增长积蓄了后劲。

2.抓住重点扩消费、市场需求进一步释放。建成投用海口万达广场、日月广场等大型商业综合体,优化大型农产品批发市场布局,购物环境持续优化。制定实施全省商务诚信重点行动计划,持续开展打假专项行动,法治化营商环境更趋完善。各项措施有力促进消费较快增长,全省实现社会消费品零售总额1453.7亿元、增长9.7%,同比提高1.5个百分点。

(二)抓牢供给侧结构性改革主线,十二个重点产业加快发展。

十二个重点产业增长9.9%,高于整体经济2.4个百分点,对全省经济增长的贡献率达92.3%。三次产业结构调整为24.0:22.3:53.7,热带特色高效农业、服务业占地区生产总值的比重分别比

2015年提高了0.9个百分点和0.4个百分点。旅游业加快转型升级。全域旅游示范省建设“点、线、面”全方位推进,乡村旅游、自驾旅游、邮轮游艇旅游等新业态发展迅速,十大旅游套餐等新产品不断推出,旅游宣传促销活动不断创新。特别是新开辟、恢复国际航线27条,接待入境游客74.9万人次,增长23.1%,扭转了多年连续下降的局面。热带特色高效农业占农业总产值比重突破70%。调减甘蔗超过15.2万亩,利用现有橡胶种植区域发展林下经济15万亩。新增5家省级农业龙头企业,创建20个省级现代农业示范基地,新成立2300多家合作社。新认证“三品一标”农产品100个。建成运营互联网农业小镇13家,海口石山互联网小镇经验在全国推广。互联网产业迅速发展。新增互联网企业1200多家,腾讯、阿里巴巴、新浪、金山云等一批互联网巨头落户海南,互联网行业营业收入过亿企业达45家、增长28.6%,带动全省实现互联网营业收入322亿元、增长33.6%。医疗健康产业加快谋篇布局。制定实施博鳌乐城国际医疗旅游先行区进口药证注册审批等10方面34条优惠政策,干细胞应用、再生医学与抗衰老医学、肿瘤防治等国际先进技术领域的20个项目开工建设,33个项目通过医疗技术评估。金融业支持实体经济能力增强。围绕支持实体经济发展、完善“五网”基础设施等重点领域加大信贷投放力度,年末全省金融机构存款余额分别达9120.17亿元和7687.65亿元,增长19.4%和15.6%。实现金融业增加值280.1亿元、增长15.7%。会展品牌效应显现。成功举办首届海南国际旅游贸易博览会、首届国际休闲旅游博览会等重大展会,全年举办百人以上会议近1.5万场、增长15.4%,参会人数290万人次、增长17.5%,各类展览115场、增长12.7%。现代物流业加快发展。扎实推进省级重点物流园区建设,推动洋浦与马村两港区集装箱运输业务全面整合,京东海南运营中心一期项目建成运营,物流业实现增加值173亿元、增长6.5%。油气产业稳步发展,实现增加值135.7亿元、增长5.1%。医药产业实现突破,齐鲁制药等5家企业获得欧盟GMP和美国FDA认证,成功进入欧美市场。低碳制造业稳步推进,立昇净水机技术入股1亿元在俄罗斯投资建厂,康迪、宏远等新能源汽车产业化项目落户等。房地产业“两个暂停”调控措施成效明显。房屋销售面积和销售额分别达15085.5万平方米和1490.2亿元,增长43.4%和51.6%。高新技术文化体育教育产业亮点纷呈。新认定高新技术企业49家,总数突破200家,高新技术产业增加值170亿元、增长12.3%。设立海南文化体育产业发展基金3.5亿元,阿里影业电影产业基金首期注册20亿元。万达文化旅游城、阿里巴巴文化娱乐集团南方总部、中国游戏数码港等落地海南。《天涯浴血》、《东坡海南》等优秀文艺作品反响热烈。环岛国际大帆船赛、环岛国际自行车赛等重大赛事成功举办。海南大学热带农林学院、海南体育职业技术学院正式挂牌,琼台师专升格本科院校。整体上看,我省传统优势产业正在逐步转型升级、调整优化,而新产业、新业态进入加速成长期。

“三去一降一补”重点工作稳步推进。落实降息降准政策,商业银行对企业贷款的加权平均利率为5.7%,同比下降0.4个百分点。鼓励企业通过多层次资本市场直接融资1300多亿元,超过“十二五”期间总额。实施“两个暂停”,商品住房库存去化期降至23个月。全面推进“营改增”,全省各类企业税负减轻60亿元以上。加快创新平台建设,中科院深海科学与工程研究所通过筹建验收,南海海洋资源利用国家重点实验室正式运营。出台海南省12大重点产业人才培养五年行动计划,实施“好校长、好教师”、“好院长、好医生”引进工程。市县光网建设全面达标,实现“全光网省”目标。

(三)坚定不移地实施生态立省战略,生态环境质量得到巩固提升。全面完成国家下达的节能减排降碳年度考核目标任务。集中开展环境专项整治,一是重拳整治违法建筑,全年拆除违法建筑787万平方米,超出年度目标287万平方米。二是大力整治城乡环境,海口持续开展“双创”,三亚深入开展“双修”、“双城”等。三是持续开展城镇内河(湖)水污染治理专项行动,水环境质量总体明显改善,主要河流湖库水质优良率90.8%,提高2.3个百分点。四是

深入开展大气污染防治专项行动,全省城市(镇)环境空气质量优良率达99.4%,提高1.5个百分点。五是对全省各类土壤进行综合治理,土壤环境质量总体保持稳定。六是持续开展林区生态修复和湿地保护行动,“绿化宝岛大行动”完成造林15.1万亩,在西南沙岛礁种植树200多万株。还开展了海岸带整治“回头看”,近岸海域水环境质量一、二类海水占比达97.7%。

(四)改革创新不断深化,发展动力进一步增强。

持续推进省域“多规合一”改革,编制完成省总体规划和各市县总体规划,初步建立统筹各类规划的管理信息平台。深化行政审批制度改革。取消66项审批事项,875项申报材料和68项证明材料,全省行政审批办件提前办结率提高了近60%。扎实推进农村农垦改革,开展耕地占补平衡改革,农垦机构调整和人员安排基本完成,社会职能全面移交地方,农垦集团“八八战略”深入实施。稳步推进投融资体制改革,推广应用政府与社会资本合作模式(PPP),启动文昌、琼中等四市县“两权”抵押贷款试点。深化商事制度改革,在全国率先推行登记注册“五证合一”,工商登记前置审批事项从180项减少到9项。全年全省新增市场主体近11万户、增长16.4%,全年新增注册资本(金)5968.8亿元,增长106.2%。

(五)推动务实合作,对外开放水平进一步提高。

发挥博鳌论坛平台优势,成功举办“21世纪海上丝绸之路岛屿经济”等分论坛。国际友城数量增至51对,海南国际“朋友圈”越来越大。开展我省与“一带一路”沿线国家和地区在经贸投资、农业、医疗卫生、航空、旅游等领域的产业对接和多项务实合作。推动构建琼州海峡两岸经济带、湛海铁路扩能工程、北部湾大气污染防治等事项纳入泛珠合作行政首长联席会议重点合作清单。

(六)扶贫准度、力度明显提升,脱贫攻坚稳步推进。

全年投入各类财政专项扶贫资金19.5亿元,增长近2倍,其中省级扶贫专项资金投入增长近9倍。全面落实落细扶贫“五个一批”、“六个精准”和扎实推进“十大措施”,并通过开办电视夜校、技能培训、示范带动等,提高贫困户自我发展能力。全年共实现20.07万贫困人口脱贫和巩固提升,实施5个村庄170户易地扶贫安置,超额完成年度任务。

(七)改善民生福祉,优化社会管理。

始终坚持“小财办大民生”,安排1047.9亿元用于民生支出,比上年增长11.6%,占地方一般公共预算收入的76%。年初确定的十件民生实事全面完成。新建、改扩建市县公办幼儿园96个,全面落实义务教育免试、免费、划片、就近入学,整合投入中央和省级财政资金8.98亿元用于改善义务教育薄弱学校办学条件,实施黄流中学等普通高中新建、扩建项目,引进北师大附中等优质教育资源合作办学项目共46个。省儿童医院、省结核病医院等专科医院加快建设,省人民医院秀英门诊楼及内科楼即将投用。引进中南大学湘雅医学院等37家优质医院和医学院与我省合作办医。海南博物馆提前完成主体结构封顶,省博物馆二期、省民族博物馆改扩建完成主体工程,儋州市、澄迈县、保亭县博物馆开馆,填补了市县没有博物馆的空白。图书《庄子故事》入选“首届向全国推荐的中华优秀传统文化普及图书目录”,南海网在新三板挂牌。城镇新增就业人数9.2万人,农村劳动力转移就业超过15万人。实施各类棚户区5.01万户(套),开工农村危房改造3.98万户,分别超额完成年度任务44.1%和13.6%。各部门、各市县分工协作,蔬菜供应逐步呈现量增价稳的态势,加强各类商品价格监管,深化重点领域价格改革,居民消费价格涨幅2.8%,总体保持平稳。城乡居民基本医疗保险财政补贴从380元提高至420元。城乡居民大病保险制度覆盖全省,新农合参合率连续8年达95%以上,人均筹资水平提高到540元。实现异地就医结算31个省级统筹区全覆盖。城镇从业人员工伤、失业保险待遇进一步提高,工伤、养老保险费率阶段性降低。昌江核电一期、西南部电厂的建成投用,打破了长久以来的电力供应瓶颈,全社会用电量287.3万千瓦,增长6.1%,为经济建设和群众生活提供了有力保障。强化社会治安管理。深入推平安海南建设,严厉打击各类违法犯罪活动,刑事犯

罪率下降32.1%;开展禁毒三年大会战,破获一大批涉毒案件。强化食品药品安全、安全生产等社会管理,民族宗教、国防动员、人民防空、优抚安置工作扎实推进,保护妇女儿童、老龄人、残疾人、外事、侨务、对台、科协、邮政通信、测绘、地质、地震、气象、供销、统计、档案、史志等各项工作取得新的成绩。

(八)服务国家战略,扛起海南担当。

切实做好澜湄合作首次领导人会议和博鳌亚洲论坛2016年年会的服务保障工作。成功实施“中国海南柬埔寨光明行”计划。全力做好各项服务,保障“长征七号”、“长征五号”在文昌发射场成功发射。守好祖国南大门,扛起南海维权维稳保护开发的责任担当。

## 二、2017年经济社会发展主要预期目标和任务措施

2017年是党的十九大和省第七次党代会召开之年,是实施“十三五”规划、决胜全面小康的重要一年,做好今年经济社会发展工作,意义十分重大。

总体要求是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新思想新战略,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求,牢固树立和贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,主动适应把握引领经济发展新常态,以推进供给侧结构性改革为主线,以改革开放为动力,以提高经济发展的质量和效益为中心,下大力气打造绿色特色实体经济,强化社会治理管理,着力稳增长、调结构、惠民生、优生态、防风险,推动经济社会持续健康发展,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

主要目标是:地区生产总值增长7.0%以上,地方一般公共预算收入同口径增长8.0%,固定资产投资增长10.0%,社会消费品零售总额增长9.0%,城镇常住居民人均可支配收入增长7.5%,农村常住居民人均可支配收入增长8.5%,居民消费价格涨幅控制在3%左右,城镇新增就业人数8.8万人,城镇登记失业率控制在4%以内,实现18.3万农村贫困人口脱贫,全面完成国家下达的节能减排降碳控制目标,单位生产总值能耗和碳排放分别下降2%和3%。

重点做好以下八方面工作:

(一)积极扩大有效需求,力促经济平稳较快增长。

1.精准发力有效投资,发挥投资稳增长、补短板和调结构的关键作用。实施投资项目精准管理,建立月调度、季督查、年终考核制度,利用好在线审批监管平台,加强项目管理和调度。

发挥重点项目促投资支撑作用,全年安排省重点项目501个,年度计划投资2288亿元。通过重点项目带动十二个重点产业、“五网”基础设施和社会民生领域软硬件设施水平全面提升。十二个重点产业方面,建成三亚亚特兰蒂斯项目、富力海洋欢乐世界、长影“环球100”(一期)、海口优联国际医院、海南现代美居生活物流园(二期)、康迪电动汽车等项目。加快推进海南生态软件园、海南生态智慧新城、海花岛旅游综合体、海口观澜湖度假区、桂林洋国家热带农业公园、中非合作论坛永久会址等项目建设。开工建设海口万达文化旅游城、湛海铁路扩能工程、北部湾大气污染防治等事项纳入泛珠合作行政首长联席会议重点合作清单。加大创新平台建设,中科院深海科学与工程研究所通过筹建验收,南海网在新三板挂牌。城镇新增就业人数9.2万人,农村劳动力转移就业超过15万人。实施各类棚户区5.01万户(套),开工农村危房改造3.98万户,分别超额完成年度任务44.1%和13.6%。各部门、各市县分工协作,蔬菜供应逐步呈现量增价稳的态势,加强各类商品价格监管,深化重点领域价格改革,居民消费价格涨幅2.8%,总体保持平稳。城乡居民基本医疗保险财政补贴从380元提高至420元。城乡居民大病保险制度覆盖全省,新农合参合率连续8年达95%以上,人均筹资水平提高到540元。实现异地就医结算31个省级统筹区全覆盖。城镇从业人员工伤、失业保险待遇进一步提高,工伤、养老保险费率阶段性降低。昌江核电一期、西南部电厂的建成投用,打破了长久以来的电力供应瓶颈,全社会用电量287.3万千瓦,增长6.1%,为经济建设和群众生活提供了有力保障。强化社会治安管理。深入推平安海南建设,严厉打击各类违法犯罪活动,刑事犯

等。

充分发挥中央预算内等资金的引导作用。瞄准国家资金的重点投向和支持领域,加大中央预算内等资金争取力度。围绕战略性新兴产业、地下综合管廊、城市停车场等重点领域,支持扩大企业债券发行规模。

加强项目策划储备,及时更新政府投资三年滚动投资计划,建立省及市县两级重大项目滚动谋划机制,加强项目谋划储备库建设,完善项目实施跟踪调度制度等。加快推动近期谋划的40个重大项目的前期工作和建设步伐;同时着重围绕十二个重点产业、六类产业园区、“五网”基础设施、全域旅游、百个特色产业小镇、千个美丽乡村、“海澄文”一体化、“大三亚”旅游圈、三沙发展、脱贫攻坚、城镇改造提升、为民办实事等重大战略和重点工作,不断积极谋划生成关系长远发展、增强发展后劲的新的重大项目,为招商引资和项目梯次推进打下更坚实的基础。

2.全力推动新兴产业发展壮大。推动互联网产业创新发展,进一步优化产业布局,集中力量支持海南生态软件园和美安科技新城建设,引导企业集聚发展;推动三亚创意产业园、清水湾国际信息产业园建设发展,支持复兴城互联网创新产业园打造成为全省重要互联网创新创业聚集区,打造海南数据谷等一批互联网众创空间。建设海南大数据交易中心和“一院一谷一心”,加快大数据、云计算、物联网建设应用,推动大数据产业与全域旅游、热带特色高效农业、海洋产业等融合发展。大力发展医疗健康产业,加快博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设,完善“国九条”配套措施,确保政策落地生效,建成运营博鳌麦迪赛尔国际医疗中心项目、博鳌附属干细胞医院项目,尽快形成具有产业集聚效应和品牌效应的高端医疗旅游区。加强与国内外企业和先进医疗机构合作,引入优质医疗资源,推动新开工一批高端医疗、健康服务项目。高水平建设“月子”中心,发展优生产业。发展壮大会展业,加快建设三亚国际会展中心项目、博鳌国际会展中心项目,优化以海口、三亚、琼海、儋州(海花岛)为重点,其他市县差异化发展的会展经济格局。办好海博会、冬交会等品牌展会,引进国际会议和大公司年会,力争举办百人以上会议两万场。着力发展现代物流业,落实《营造良好市场环境推动交通物流融合发展实施方案》,出台《海南省物流业降本增效专项行动实施方案(2017-2018)》。加快建设海口美安综合物流园、澄迈金马物流中心等区域物流枢纽,完善全省物流节点和网络布局。依托海口综合保税区和洋浦保税港区,大力发展保税物流和跨境电商物流。研究制定《道路货运无车承运人试点方案》,支持第四方物流发展。

3.推动社会投资持续增长。鼓励引导社会资本参与公共领域投资项目投资建设,加强全省PPP项目运作平台建设,规范项目管理,积极衔接落实奖补政策,研究制定本省财政激励政策。努力营造更加公平的市场环境,坚决清理各类针对社会投资的歧视性规定和隐性门槛。加大招商引资力度,以项目履约率、资金到位率、项目开工率为重点加强招商工作考核,切实提高招商引资实效。

4.推动新消费形成新动力。适应个性化、多样化消费升级趋势,发挥海南作为全国消费承接地的优势,继续实施“十大扩消费行动”,出台《进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域的消费的实施意见》,引导增加多层次、优质的消费产品有效供给,满足多样化的消费需求,挖掘新的消费潜力。

5.加强消费市场环境建设。优化城市商业综合体布局,抓好便民生活圈建设。促进“互联网+商贸”发展,出台促消费引导资金管理办法,引导商贸流通企业线上线下融合发展,推进陵水、澄迈等电子商务进农村示范县试点工作,提升农村电子商务配送及综合服务网络。创新促销方式,通过各类展会平台、境内市场广告投放、派驻营销代表、互联网、移动终端等方式开展农产品、旅游、房地产等精准营销,积极吸引国内外消费。整顿和规范市场秩序,加强消费维权,让群众放心消费、省心消费、舒心消费,促进预期消费向即期消费转变。

6.以供给侧结构性改革为主线,打造绿色特色实体经济。

1.加快传统产业转型升级。“点线面”全方位创建全域旅游示范省,出台《海南省创建全域旅游示范区工作导则》、《海南省创建全域旅游示范区认定标准》,编制《海南省全域旅游建设发展规划》、制定《海南省全域旅游建设三年行动方案》,落实“国际旅游岛+”行动计划,培育发展海洋旅游、乡村旅游、热带雨林旅游、医疗康养旅游、民族民俗风情旅游、航天主题文化旅游等新的旅游业态,加快旅游产业园区、旅游景区景点、旅游度假区、旅游综合体、百个专业小镇、千个美丽乡村等“点”的建设,打造一批区域性特色旅游目的地、国际化城市旅游目的地和标志性旅游综合体,重点开发一批特色休闲娱乐项目、旅游演艺节目和特色旅游商品,推出一批品牌旅游节庆活动和套餐式精品旅游线路,增加优质旅游产品的有效供给。加快A级景区创建工作,指导海口火山口景区、三亚亚龙湾热带天堂森林公园创建5A级旅游景区,支持清水湾、富力红树湾、澄迈盈滨半岛创建4A级旅游景区,推动一批非A级景区创A,力争实现A级景区市县全覆盖。继续推进完善旅游配套设施,新建268座旅游厕所。全面提升公共服务标志标准化水平,开展旅游要素和旅游设施国际化改造,提升外语交流、外币兑换等国际化旅游公共服务能力。

2.继续深入推“三去一降一补”。完成“僵尸”企业处置和关闭破产任务。坚定不移实施“两个暂停”,引导房地产向高端、经营、跨界地产转型和有效消化库存。加强债务管理和风险管理,支持企业市场化、法治化债转股,加强企业自身债务杠杆约束。出台并实施《海南省落实<降低实体经济企业成本工作实施方案>实施细则》,切实降低实体企业的税费、融资、用工、用地、用能、物流和制度性交易成本。按照国务院关于在关键领域和薄弱环节加大补短板工作力度的方案,针对我省“五网”基础设施、扶贫攻坚以及教育、医疗等民生领域、科技水平、创新能力等创新发展领域集中发力,补长短板。

3.加强创新驱动发展能力建设。壮大创新主体,新培育60家高新技术企业,鼓励企业加大研发投入,开发具有自主知识产权的新技术、新产品。推进国家重大实验室和工程技术研究中心的建设工作。

下转B06版