



政府工作报告

——2017年3月5日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上
国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2016年工作回顾

过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面建成小康社会取得新的重要进展，全面深化改革迈出重大步伐，全面依法治国深入实施，全面从严治党纵深推进，全年经济

社会发展主要目标任务圆满完成，“十三五”实现了良好开局。

——经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到74.4万亿元，增长6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长的贡献率超过30%。居民消费价格上涨2%。工业企业利润由上年下降2.3%转为增长8.5%，单位国内生产总值能耗下降5%，经济发展的质量和效益明显提高。

——就业增长超出预期。全年城镇新增就业1314万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率4.02%，为多年来最低。13亿多人口的发展中大国，就业比较充分，十分不易。

——改革开放深入推进。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措，“一带一路”建设进展快速，一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——经济结构加快调整。消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增

加值占国内生产总值比重上升到51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优，粮食再获丰收。

——发展新动能不断增强。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展，全年新登记企业增长24.5%，平均每天新增1.5万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增4.5万户。新动能正在撑起发展新天地。

——基础设施支撑能力持续提升。新建高速铁路投产里程超过1900公里，新建改建高速公路6700多公里，农村公路29万公里。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程21项。新增第四代移动通信用户3.4亿、光缆线路550多万公里。

——人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增长6.3%。农村贫困人口减少1240万，易地扶贫搬迁人

口超过240万。棚户区住房改造600多万套，农村危房改造380多万户。国内旅游快速增长，出境旅游超过1.2亿人次，城乡居民生活水平有新的提高。

我国成功举办二十国集团领导人杭州峰会，推动取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果，在全球经济治理中留下深刻的中国印记。

回顾过去一年，走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速7年来最低、国际金融市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境，面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难，面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下，经济能够稳住很不容易，出现诸多向好变化更为难得。这再次表明，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国经济有潜力、有韧性、有优势，中国的发展前景

一定会更好。

一年来，我们主要做了以下工作。
一是继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间。去年宏观调控面临多难抉择，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险，在区间调控基础上，加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大，增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点，全年降低企业税负5700多亿元，所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案，确保地方既有财力不变。扩大地方政府存量债务置换规模，降低利息负担约4000亿元。稳健的货币政策灵活适度，广义货币M₂增长11.3%，低于13%左右的预期目标。综合运用多种货币政策工具，支持实体经济发展。实施促进消费升级措施。出台鼓励民间投资等政策，投资出现企稳态势。分类调控房地产市场。加

强金融风险防控，人民币汇率形成机制进一步完善，保持了在合理均衡水平上的基本稳定，维护了国家经济金融安全。

二是着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善。以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能超过6500万吨、煤炭产能超过2.9亿吨，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。支持农民工在城镇购房，提高棚改货币化安置比例，房地产去库存取得积极成效。推动企业兼并重组，发展直接融资，实施市场化法治化债转股，工业企业资产负债率有所下降。着眼促进企业降成本，出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。加大补短板力度，办了一批当前急需又利长远的大事。

三是大力深化改革开放，发展活力进一步增强。全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题，

海口不动产登记4月底起可网上预约

本报海口3月16日讯（记者叶媛媛）记者从海口市政府服务中心获悉，昨日起，海口通过延长办公时间、开设新大厅、压缩办理时间等措施解决海口不动产登记业务办证难、办证慢等问题。此外，海口不动产登记工作将从今年4月底开始实行网上预约。

据介绍，从昨天开始，政务中心不动产登记业务窗口将延长服务时限，从早上7:30开始派号，8:00受理，中午继续对外受理业务，做到只要有市民来办事，窗口人员不下班。二手房交易、抵押、抵押注销、换证业务，由原来的30个工作日也分别压缩至25个、15个、10个、16个工作日。此外，海口市国土局将于近期启动新的不动产受理大厅，新大厅位于海甸岛怡心路，增设20个受理窗口。

我省今年招300名定向免培生任乡村老师

本报海口3月16日讯（记者陈蔚林 通讯员云慧明 实习生陈卓斌）2017年乡村教师定向免培生计划已被列为省委、省政府为民办实事项目。记者今天从省教育厅了解到，今年乡村教师定向免培生招生计划共300个，其中：乡村小学定向免培生200人，小学教育专业，本科层次，学制四年，培养院校为海南师范大学；乡镇幼儿园定向免培生100人，学前教育专业，专科层次，学制五年，培养院校为琼台师范学院。

需要提醒的是，经遴选符合条件的录取对象要与培养院校和定向培养市县（区）教育行政部门签订《协议书》，如录取对象未满18周岁，须与其法定监护人共同签订，承诺毕业后到定向培养市县乡村小学（乡镇幼儿园）任教5年以上，5年期满后还应继续在我省从事教育工作不得少于5年。并且，录取为定向免培生的考生不予退档。



本报海口3月16日讯（记者彭青林）今天下午，省长刘赐贵主持召开六届省政府第81次常务会议，研究部署新型城镇化建设、养老保险省级统筹、省科技进步奖等工作，审议通过了相关法律文件。

会议通报了今年前两个月的全省经济运行情况：海南经济总体保持稳中求进的总基调，今年的各项部署和措施有序推进。会议指出，做好今年经济工作，以优异成绩

迎接党的十九大胜利召开，意义重大。各级各部门要按照省委、省政府的一系列部署，始终坚持稳中求进的总基调，抓好各项工作的落实。特别是要抓好十二个重点产业的培育壮大，在产业发展中体现供给侧结构性改革的新深化，体现经济结构调整的新进展，体现经济运行质量和效益的新提高。

会议审议通过了《关于深入推进新型城镇化建设的实施意见》，从

积极推进农业转移人口及其他常住人口市民化、全面提升城镇功能、实质性推进“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈发展、加快发展百个特色产业小镇、辐射带动新农村建设、完善土地利用机制、创新投融资机制、加快推进新型城镇化综合试点、健全新型城镇化工作推进机制等方面，提出了25条具体措施，以建设宜居宜业宜游宜养、富有活力且各具特色的城镇，走海

南特色新型城镇化之路。

《海南省城镇从业人员基本养老保险省级统筹调剂金管理暂行办法》对原办法中省级统筹调剂金来源、补助方式等进行了修订。会议审议通过了该办法并指出，要高度重视一些地方出现的收支倒挂等问题，同心协力化解城镇从业人员基本养老保险基金运行风险。要加大各市县保费清欠力度，

下转 A03 版▶
(相关报道见 A04 版)



东方生态公园 亮出绿色名片

日前，东方市感恩生态公园改造项目稳步推进，初具规模。该项目改造面积40万平方米，总投资3896.5万元，预计年底竣工。据介绍，该改造项目将修建6个休闲广场、自行车道路及花卉盆景区等设施。今年该市全面实施“双修”工程，加快推进感恩生态公园等“八大公园”建设。

本报记者 苏晓杰 通讯员 王鸿 摄

陵水深化供给侧结构性改革，促进全民共享发展红利

六大产业添动力 脱贫攻坚促民生

谋动市县

■ 本报记者 苏庆明

富力海洋公园建设如火如荼，扶贫“夜宿”访问民情马不停蹄，地方财政月收入突破4亿元，圣女果持续卖出高价……2017年春天，希

望的种子在陵水黎族自治县萌发。

“十三五”开局之年，陵水收获颇丰：GDP增速、城乡居民收入增速领跑全省，地方财政收入突破40亿元。接下来，陵水如何谋取新突破？陵水县委书记麦正华表示，“我们要结合陵水特点和优势，重点发展六大产业：热带高效农业、文化旅游服务业、互联网信息产业、医疗健康产业、海洋产业和高端旅游房地

产业，打造陵水经济可持续发展的新增长极。”

发展六大产业，是陵水针对当前县情的一次重新选择。过去几年，陵水经济体量迅速增大，财政收入增长迅猛，但经济发展对房地产业依赖严重。“房地产一业独大，贡献了全县80%以上的税收。全县经济总体发展质量不高，产业结构不合理。”麦正华说，为改变这一现状，

陵水狠下决心深化供给侧结构性改革，推动产业结构转型升级。而选定这六大产业，陵水有相应的资源和区位优势，也有良好平台。

陵水采取“各个击破”的策略。农业方面，今年陵水强调要打造“一镇一业、一村一品”，着重推进一批省级和县级现代农业示范基地建设，持续打造好圣女果、芒果等特色品牌。

下转 A04 版▶

省政协在海口召开推动海南房地产健康发展调研座谈会于迅出席

本报海口3月16日讯（记者刘操 通讯员符总）今天上午，省政协在海口召开海南房地产健康发展调研座谈会，研究分析困扰海南房地产业发展的深层次矛盾和问题，提出推动房地产去库存、调结构、提品质的切实管用意见建议。

省政协主席于迅出席会议并讲话，省委常委、海口市委书记张琦主持座谈会。

海口市政府相关负责人在会上汇报指出，2016年，海口市政府从实际出发，积极引导房地产业健康稳定发展，海口市房地产运行呈现量升价稳的运行态势。海口市将严格按照省委省政府的要求，坚决扛起省会城市的“四个担当”“五个带头”作用，坚持把握住房的居住属性，强化政策调控，加强市场监管，整顿市场秩序，多方位推动房地产去库存、调结构、提品质，在保持稳定中实现房地产市场动态均衡，坚决防止房价“大起大落”，力促全省房地产健康平稳发展。

多位政协委员、专家学者、房企代表、购房市民在会上畅所欲言，对海口房地产业发展和房地产市场运行情况展开讨论，并就进一步促进房地产业健康发展提出建议措施。

于迅指出，省委省政府高度重视海南房地产业，采取了一系列措施，

下转 A04 版▶

导读

美舍河治水（上） 问诊河之痛

A07



读看
懂我
海门
南的



海南日报客户端

海南日报官方微信

南海网官方微博