

省发改委负责人解读《海南省人民政府关于建立促进投资健康发展长效机制的意见》

精准管理调结构 滚动谋划促转型

权威解读

■ 本报记者 邵长春
通讯员 李加奎

《海南省人民政府关于建立促进投资健康发展长效机制的意见》(以下简称《意见》)近日印发,提出要建立我省投资健康发展的长效机制。今天,省发改委副主任朱华友接受海南日报记者采访,对《意见》进行解读。

问:请概括介绍一下这是个什么样的文件?

答:《意见》是在全面系统总结近几年扩大有效投资工作的基础上,以省政府名义出台的第一个固定资产投资工作方面的文件,是全省各级、各部门近两年来深入贯彻党中央、国务院关于“放管服”改革系列部署的重要实践成果,是推进省域“多规合一”改革试点的重要内容,是当前和今后一个时期全面促进投资健康发展的重要指导文件。

问:《意见》出台的背景是什么?

答:投资在促进我省经济社会持续较快发展中一直扮演着非常重要的角色,特别是在近几年宏观经济整体下行压力还比较大的情况下,充分发挥有效投资对稳增长的关键作用就显得更加突出。比如受全国经济下行压力影响,2015年一季度我省投资首次出现20年来的负增长,省委、省政府审时度势、果断出击,在全省部署开展了投资项目百日大会战,全省投资增速止跌回升并超额完成年度预期目标,得到国家积极肯定。更为重要的是,在全省形成了相互借鉴、比学赶超的项目推进氛围。

2016年省委、省政府又抓住社会投资这个扩大有效投资的“牛鼻子”,从“放管服”、提升金融服务等顶层设计上,部署开展服务社会投资百日大行动,有效推动全省投资工作再上新台阶,新高度、新水平,有力撬动2016年全省投资增长11.7%,超过预期目标及全国平均水平;民间投资增长16.9%,全国排名第二,对全省稳增长、促改革、调结构、惠民生及“十三五”开好局、起好步等发挥了关键作用。

上述成绩的取得,是省委、省政府正确领导的结果,也是全省上下实干拼搏的结果,在这两次重大活动中,制定实施的一系列机制措施发挥了重要作用,同时也形成了一大批好的经验做法。按照省长刘赐贵“认真总结服务社会投资百日大行动的好经验好做法,逐步形成机制,提升政府服务的效率和水平”的要求,省发改委牵头起草并报请省政府审定印发了《意见》,对进一步完善促进投资健康发展的长效机制,增强投资拉动,推动全省经济社会持续健康发展具有重要意义。

问:《意见》的主要内容有哪些?

答:《意见》首先提出了总体要求,主要是以推进供给侧结构性改革为主线,增强投资拉动,推动全省经济社会平稳较快发展;并明确了今后投资工作应遵循的四个基本原则:首先要求对固定资产投资实行精准管理,以生产性投资为导向,统筹扩大投资和优化结构,充分发挥有效投资的关键作用;其次是实施滚动谋划生成项目,以此提升工作水平和项目质量,促进投资

是,在全省形成了相互借鉴、比学赶超的项目推进氛围。

2016年省委、省政府又抓住社会投资这个扩大有效投资的“牛鼻子”,从“放管服”、提升金融服务等顶层设计上,部署开展服务社会投资百日大行动,有效推动全省投资工作再上新台阶,新高度、新水平,有力撬动2016年全省投资增长11.7%,超过预期目标及全国平均水平;民间投资增长16.9%,全国排名第二,对全省稳增长、促改革、调结构、惠民生及“十三五”开好局、起好步等发挥了关键作用。

上述成绩的取得,是省委、省政府正确领导的结果,也是全省上下实干拼搏的结果,在这两次重大活动中,制定实施的一系列机制措施发挥了重要作用,同时也形成了一大批好的经验做法。按照省长刘赐贵“认真总结服务社会投资百日大行动的好经验好做法,逐步形成机制,提升政府服务的效率和水平”的要求,省发改委牵头起草并报请省政府审定印发了《意见》,对进一步完善促进投资健康发展的长效机制,增强投资拉动,推动全省经济社会持续健康发展具有重要意义。

问:《意见》的主要内容有哪些?

答:《意见》首先提出了总体要求,主要是以推进供给侧结构性改革为主线,增强投资拉动,推动全省经济社会平稳较快发展;并明确了今后投资工作应遵循的四个基本原则:首先要求对固定资产投资实行精准管理,以生产性投资为导向,统筹扩大投资和优化结构,充分发挥有效投资的关键作用;其次是实施滚动谋划生成项目,以此提升工作水平和项目质量,促进投资

接续增长和产业转型升级;第三是放管结合,优化服务。最大限度精简投资项目审批事项,将投资管理工作的重心转到提供优质高效服务上;最后是打通投融资渠道,实现“投资管理”到“投融资管理”重大转变,充分挖掘和吸引社会资金潜力;并明确了投资管理、项目谋划、审批服务、投融资改革、综合保障等5个方面、共27项机制措施。

问:《意见》有什么亮点和创新?

答:具体的亮点和创新很多,主要有以下几个方面:

在精准投资管理方面,首次提出了今后对投资实行总量计划管理的方式,每年根据省政府确定的投资增长目标,将全省投资任务分解至各市县,并按季督查、年终考核;同时,各市县根据分解的投资任务,提出具体的项目及投资计划,纳入投资项目在线审批监管平台管理(以下简称在线平台),建立起纵横联动、精准协同的管理调度机制。

在聚焦项目谋划方面,首次提出了建立省及市县两级滚动谋划机制,建立并不断充实完善项目谋划储备库,建立项目储备跟踪调度和督查考核机制,考核结果作为重要权重计入投资工作整体考核等。

在优化审批服务方面,各审批部门统一使用在线平台办理项目所有相关手续;对列入各级政府有关规划的政府投资项目,一律不再审批项目建议书;企业投资项目备案在项目开工前,通过在线平台将有关信息告知备案机关即完成备案手续;全省园区全面推行“极简审批”模式,并积极探索多评合一制,

推行首问负责制,扩大承诺审批制适用范围;全面推行联合验收。

在深化投融资改革方面,强调要建立健全政银企社合作对接机制,搭建重点项目融资对话交流平台等;同时规范推动政府和社会资本合作(PPP)模式;做好PPP项目的储备和推广,依法依规公平遴选社会资本。

在强化综合保障方面,省政府成立常务副省长任组长的固定资产投资工作领导小组,各市县政府要比照成立相应机构;建立投资项目协调监督的常态机制,省政府组建专项督查组按季开展督查;认真贯彻落实好“飞地”政策;并建立项目问题分级协调解决机制。

问:从内容上可以看出,《意见》特别强调要聚焦项目谋划,这是出于一个什么样的考虑?如何具体实施?

答:省领导多次强调,保持经济、投资持续增长,取决于项目建设的多少和大小,追根溯源最后取决于如何谋划项目和生成项目;贯彻落实党中央提出的供给侧结构性改革,最终也要落到谋划项目上。近两年各市县、各部门项目策划及组织实施水平有了很大的提高和进步,但项目不仅要讲数量、更要讲质量;不仅要讲规模、更要讲究结构。

这次《意见》特别提出要聚焦项目谋划,要求各市县、各部门高度重视投资项目谋划工作,将其作为经济工作的重要任务和优化投资结构、推动产业升级的重要抓手,围绕省委、省政府重点工作和发展方向,积极利用各类专业智库,建立专门力量,高起点、高水平、高质量滚动谋划项目。

《意见》强调要建立和实施好项目滚动谋划机制。每年不低于2次谋划生成项目,在谋划时要注重优化投资结构、引导投资方向和推动产业升级,并提出了一个硬性的指标要求:谋划生成的生产性项目及有长期税源项目投资占同批次谋划项目总投资的比重要达到50%以上。同时明确已储备项目要逐个制定推进计划,在立项或备案后,全部纳入在线平台储备库,形成3年滚动投资计划;各市县政府每年9月底前提交下一年度新开工项目计划,确保新开工项目个数及年度投资额逐年增长;建立项目储备跟踪调度和督查考核机制,考核结果作为重要权重计入投资工作整体考核。经考核未达目标的市县,一律不纳入省政府表彰单位评选范围。

问:作为全省投资主管部门和《意见》起草单位,省发改委下一步贯彻落实好《意见》推动全省投资健康发展有什么工作打算?

答:《意见》汇集了省领导的有关指示要求和各市县、部门的经验成果,下一步,省发改委将会同有关方面,认真贯彻落实《意见》各项部署要求,把固定资产投资工作向纵深推进,以工匠精神扎实推进各项工作,为经济社会发展营造良好投资环境。

省发改委将制定部门和地方分工意见,明确有关部门、市县的牵头工作任务、成果形式、完成时限等;同时督促各市县抓紧落实工作;并加快我委牵头任务的落实;还将跟踪《意见》印发后社会舆论反应,不断完善制度,改进工作,确保全省投资持续健康发展。

(本报海口3月19日讯)

习近平会见美国国务卿蒂勒森

◀上接A01版

表示特朗普总统高度重视同习主席的通话联系,期待着尽早举行两国元首会晤,并有机会对中国进行访问,为中美关系未来50年的发展确定方向。美方愿本着不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的精神发展对华关系,不断增进中美相互了解,加强中美协调合作,共同应对国际社会面临的挑战。

习近平请蒂勒森转达对特朗普总统的问候,并欢迎特朗普总统来华访问。

国务委员杨洁篪等参加会见。

海口城市更新，重塑人与水的关系

◀上接A01版

海口市水务局局长陈超介绍,此次美舍河治水融入了海绵城市建设的理念,多措并举控制水污染,这在国内也并不多见。

由治水理念延及城市更新理念,中规院副院长王凯指出,海口城市更新涵盖城市总体职能更新、环境更新、人文更新、生态更新等多方面内容。

更新行动：面子和里子同步推进

昨天开始在东风桥段种植红树,今天已经种到了长堤路河口处;国兴大道段栈道现已全部浇筑完毕,“亲水”设施初具规模;凤翔公园1000多平方米湿地台地铺设好垫层,满坡的草皮就是公园的绿色“行头”;高铁桥下,一座设计规模每天处理500立方米的一体化污水处理站今天首次调试运行……

2月9日开始美舍河湿地公园5个示范点同时开工,一张水体治理时间表提示着“更新”时不我待。

“控制面源污染、截污纳管、恢复水体自然状态,三步同步走,面子和里子同步推进。”海口市政协副主席冯鸿浩说。

2016年12月底前完成清淤疏浚、截污控源的工程,快速改善水质;2017年12月底前完成改造排水管网、建污水处理设施、水体生态修复,实现水体达到Ⅴ类水标准;2020年12月底实施雨污分流PPP工程,实现长效管理。

用生态治水理念指导美舍河治理,破除硬质驳岸,让水和土地重新连为一体;用人工梯田湿地净化生活污水;种植红树林、打造树岛,构建生态湿地,不仅净化河水,而且为鸟类、鱼、虾、贝等提供天然繁殖场和栖息地。

“我们对海口的治污下定决心,对海口治水充满必胜的信心。选美舍河,即是挑最难的骨头啃。成功后将其作为全市治水的模版。”张琦说。

(本报海口3月19日讯)

儋州“互联网+”迈入发展快车道

◀上接A01版

使之成为清华大学在海南及华南地区科技成果转化的重要平台。

2017年1月,儋州市政府与启迪科技城投资发展有限公司签订启迪海南科技城框架合作协议,计划总投资250亿元。儋州市市长朱洪武表示,儋州将全方位高效率提供优质服务,为该科技城项目落地建设创造良好环境。

与儋州“双城”战略频频共振的“互联网+”,开始收获“第一桶金”。黎斌说,去年“121网店”销售儋州特色农产品900多万元,今年可望达到1800万元。海南东华软件有限公司入驻儋州以来,营销收入突破1亿元。数据显示,儋州互联网产业产值达到4.5亿元。

远亲不如近邻 友邻携手共进

◀上接A01版

与海南及其他国家地区一起把握经济发展脉搏,探索商讨合作机会,携手共进发展壮大。

“在‘中国—东盟省市长对话’分论坛上,我们会分享关于发展旅游和教育的做法经验。同时,借此与会契机,我们也想学习其他国家促进海洋渔业资源可持续发展的好经验、好做法,希望能建立长期伙伴关系,互学互享彼此的经验。”阿尔瓦莱兹透露。

此次访琼之旅,除了将收获丰硕飘香的“经验果实”外,巴拉望省还将收获生机勃勃的“友谊种子”——与海南签署结好意向书。

“海南与巴拉望地缘相近,两省有许多共同点和合作机会。自古以来,海南和巴拉望就是贸易伙伴。我们期待着能与海南有更多深入密切的交流合作,实现互利共赢。”对于“远亲不如近邻”这句中国谚语,阿尔瓦莱兹不仅感触颇深、多次提到,更有自己的理解,“我们热情欢迎更多海南人民来巴拉望交流访问、旅游度假、寻找商机,力求发掘创造更多两省省际之间、两省商人之间的贸易合作机会,让近邻真正成为友邻。”

(本报海口3月19日讯)

海口美兰琼山开展拆违行动

本报讯(记者邓海宁 特约记者梁崇平 通讯员刘平)3月17日,海口市美兰区组织司法、消防等多个执法部门,出动360余名执法人员,在灵山镇东湖村委会东园村开展集中拆违大行动,截至当天15时05分许,共拆除8宗违法建筑总面积达14655平方米。

据了解,为把拆违工作做细做实,美兰区执法人员针对该8宗违建开展了“人、房、地”三清调查工作,反复上门做业主的思想工作,争取他们的理解和配合,当天拆违中的6宗违建均提前自行搬离了违建内物品和自拆违建门窗。

据悉,为确保拆除行动顺利进行,美兰区还制定了周密的拆除工作方案,拆除人员、机械设备和物资配备均提前到位,确保各项前期工作准备充分,并成立了“拆除行动现场指挥部”,统筹、协调此次拆除行动。

又讯(记者叶媛媛 通讯员钟荟翠)3月18日,海口市琼山区组织城管局、凤翔街道办等多个单位,采用无人机设备进行环境监控,成功拆除迈瀛片区内3栋违法建筑共2850平方米。

据悉,为了此次拆违工作能够顺利开展,琼山区按照“拆除存量、控制增量”的工作思路,派专人对此次拆除工作提前进行了细致的摸底调查,做到“人房地”三清。琼山区政法委一位工作人员告诉记者,该区特别制定了风险评估方案,对拆除过程中可能存在的各项风险进行了全面细致的分析。



现在正是凤梨收摘上市的季节,记者日前在位于东方市的海南宏田农业科技股份有限公司700多亩凤梨基地,用手机扫了一下凤梨箱上的二维码,产品详情、生产日志、检测信息、企业介绍等一目了然。图为工人们正在采收运往岛外的凤梨。

本报记者 苏晓杰 通讯员 王鸿 摄

琼中黎族苗族自治县长征镇什仍村党支部书记王贵专：

带领58户贫困户建起养山鸡合作社

持续推进“两学一做”

■ 本报记者 郭畅 通讯员 毛景慧

“将自家的土地免费租给村民发展产业,这种自掏腰包的傻事,估计没有几个人愿意做了。”走进琼中黎族苗族自治县长征镇什仍村,脱贫户黄上宁告诉记者,自己能摘掉“穷帽”,其实全靠村党支部书记王贵专。

原来,脑袋有些“一根筋”的王贵专,为了挑起什仍村的脱贫大梁,帮扶贫困户尽快脱贫,竟主动让出了自家的250多亩土地,用于建设村级养鸡专业合作社。

“起初家人非常反对,觉得多少得跟村民收些租金,维持家庭收入。”王贵专说,刚萌生出让土地的想法时,把家人都吓坏了,但自己坚信,作为一名党员,要发挥带头作用,帮助村民脱贫,一定不能把个人利益放在

第一位。

据了解,琼中什仍村处在山区腹地,交通闭塞,发展缓慢,全村贫困户有105户,2016年有47户贫困户通过种桑养蚕等产业脱了贫,但剩下的58户贫困户因为家庭缺少土地,资金不足,难以脱贫。现实窘境像是一块巨石,压得王贵专喘不过气来。

其实,在琼中“十个一批”帮扶政策下,政府没少给村民们补贴鸡苗、鸭苗,但缺乏养殖技术和经验的村民,根本养不活小鸡苗,看到村民养殖之路受阻,王贵专急得团团转。连着失眠了几天后,王贵专决定出去找项目。

王贵专带着村里的致富能人到琼中各地考察学习,走到琼中新丰养鸡场时,王贵专有了新思路:“这里的环境跟什仍村相似,说明我们村的村民掌握了养殖技术,也可以把养鸡业

发展壮大。”在详细了解山鸡销售市场后,王贵专准备带领村民成立养鸡合作社。

说起筹建什仍村养鸡专业合作社之初,新丰养鸡场的老板黎合光对王贵专印象深刻。“他经常打电话向我咨询养鸡的相关事宜,有时候半夜还发短信求教,能看出来,他对建设合作社的事情特别上心。”黎合光说。

了解帮扶政策,说服贫困户加入合作社,通过努力,王贵专摸清了合作社的运营模式。可是,致富路子谋划好了,却又遇到没有场地建鸡舍的难题,村民谁也不愿让出自家土地。

“这土地,我来让,我是帮扶干部,怎么能让村民吃亏。”王贵专想到了自家的槟榔林、橡胶园,可妻子认为,山鸡养在已经结果的槟榔林、开割的橡胶园,会影响树的生长,十分不妥。

为了打消妻子的顾虑,王贵专不仅讲了“林下经济”的益处,还把政府

的产业扶贫政策细致地讲述了一遍又一遍,在费了一番心思后,家里人也就默许了。

接下来,王贵专又把了解到的合作社经营模式讲给贫困户,鼓励大家积极加入。“我读书不多,不知道加入合作社发展的好处,也害怕赔钱,但看到王贵专让出了自家土地,觉得他是在真心帮大家,便第一个加入了合作社。”什仍村贫困户王梅说。

目前,什仍村的“大众种养合作社”已经正式注册成立,58户贫困户全部入社发展,合作社采用“党支部+合作社+贫困户”发展模式,由村两委班子进行日常管理。

“我们计划养殖山鸡3万只,通过‘互联网+基地’方式进行销售,琼中什仍村地处海南中部生态保护核心区,绿色、原生态的山鸡养殖发展之路定将前景广阔。”兼任合作社理事长的王贵专信心满满。

(本报儋州3月19日电)