

车水马龙，游人如织，无论是数百年前抑或是新时代下，得胜沙路上从不缺少人烟，市井商贩、货物集散亦早已成为这一带的深刻烙印。

海口海关旧址建筑正坐落于得胜沙路8号，如今，这栋古旧却“洋味”不减的建筑仍然延续着其在历史上的功能——被今天的海口海关当作一处办公场所使用。

如今，海关的业务繁忙依旧，当平日里的忙碌喧嚣处于这样一栋沉静在历史中的建筑物时，这样的一“动”一“静”让人们恍惚间仿佛穿越回这栋建筑刚刚启用时的那个年代。历史的行进赋予一个机构强烈的时代感，光景变换之中，琼岛在西方列强开埠后的一派繁忙景象浮现眼前。

# 一关之口 启封荣与辱 历史上的琼海关曾权重一时

文/海南日报记者 尤梦瑜 实习生 林敏



民国时期的海口海关。

## 海口由此对外开放

不少人都以为“海关”是在西方列强侵入中国，开辟通商口岸后才开始设立，实际上，单从“海关”这个字面上来说，早在1840年前它就已经存在。清朝康熙年间，清政府便在全国设立4个海关，即津海关、江海关、闽海关、粤海关，而海口便是粤海关下设的七个总口之一。此时，海口已经成为海南全岛交通枢纽和贸易中心。当时这些海关的职能是检查货物、征收关税、船税。1840年鸦片战争后，西方侵略者迫使清政府签订不平等条约，外国人开始掌控中国海关机构。

1858年，《天津条约》规定开辟琼州为通商口岸，1876年在海口正式设立了琼州海关，俗称“琼海海关”或“新关”，以此来管理对外贸易。而此时，清政府原来设立的海关依旧存在，只管理国内船舶征税等。一“土”一“洋”，一个主内、一个主外，人们习惯将主内的琼海海关称为“常关”，将主外的琼海海关称为“洋关”。

“我们今天所说的琼海海关是指洋关，也就是位于得胜沙8号的那个旧海关。”海南师范大学历史学教授胡素萍说：“琼海关的设立是海口成为半殖民地社会的标志之一。”

由外国人全权掌控的琼海海关，其“一把手”被称为税务司，从琼海海关成立到1945年，历任税务司均由外国人担任，共历经了40位洋人税务司。上世纪40年代日本侵占海南后，税务司由日本人担任，并改称为“海关长”。1945年，日本投降后，琼海海关由当时的民国政府接管，税务司也开始由国人担任，从此结束了洋人统治海关的局面。

根据海关相关历史资料记载，琼海海关在刚刚设立时，建在中山路尾端南侧的位置。20世纪20年代

至30年代间，城市建设快速发展，出现了马路，路上也有了汽车，得胜沙一带日益繁华，对外贸易使海关业务不断扩大，琼海海关原来的建筑已满足不了越来越大的业务量。1934年，琼海海关在现在的得胜沙8号开始动工建设新海关大楼，并于1937年竣工，投入使用。

“当时的得胜沙是繁华的商业地带，这里的建筑带有西式风格和南洋气息，除了海关大楼，还有教堂等许多其他西式建筑。”胡素萍说。

## 琼海关职能众多 权重一时

到清朝末年，全国各地口岸由外国人掌控的海关职能都十分强大，业务广泛。以琼海海关来说，除了拥有今日海关普遍具备的查验货物、征收税费、查缉走私等职能之外，琼海海关还监管船舶、验放出港人员和物品。此外，港务工作像修建灯塔、设置浮标等事务悉由琼海海关包揽。在海关职能的基础上，琼海海关还涉足邮政，在19世纪末成立了琼州邮政局，主要处理海口和琼州的邮政业务。

胡素萍说：“20世纪初，琼州邮政局建立了马可尼无线电报系统，跨越琼州海峡在海南和徐闻之间开展业务。”

1930年，民国政府财政部将“常关”全部裁撤，凡是出入海南沿海各口岸的船只均由琼海海关办理进出口手续。

“早在粤海关时期，在海南设立了9个分口，职能是检查货物、征收关税等。”胡素萍说，海口为“总口”，另9个为陵水口、万州口、清澜口、沙荖口（位于今琼海）、乐会口（位于今琼海）、铺前口、崖州口（位于今三亚）、儋州口以及北黎口（位于今东方）。“常关”裁撤后，在1930年代，琼海海关在沿海各口相继设立了十二个

分口。

外国货船经琼海关入关后，货物要运转进入国内港口和内地之前，须由海关征收“厘金”，在常关裁撤前，厘金通常是由主内的常关来收取的。

## 琼海关对社会变迁 影响重大

毋庸置疑的是，由西方列强掌控的琼海关对海南当时乃至之后一段时间的政治、经济、文化发展都带来了颇为深远的影响。

“政治上来说，琼州开埠并由外国人全权掌控琼海关，外国人帮办税务，海关的组织机构、行政管理、人事制度、业务工作等无不打上殖民地的烙印。”胡素萍说道，凭借清政府与西方列强签订的不平等条约，外国人替中国政府代征关税，清政府有些赔款是以关税作担保，便由海关通过固定的银行从关税中支付条约规定的赔款。

海关设立后，西方列强通过通商口岸掠夺本地的资源，同时又将大量外国商品倾销于此。外国船舶和外国货物如潮水般涌入，在很大程度上导致本地手工业的破产。在那时，海南的牛皮、生猪、鸡蛋、红糖、藤条等农副产品被运出岛外，而煤油、布匹、火柴和白糖等则被大量进口至海南。

不可否认的是，琼海关的设立使海口有了直接的对外贸易，海口地位上升，逐渐取代府城成为海南岛的政治经济中心，更带动了人口



琼海关徽章。  
张建平 供图

流动。在这一时期，海南出国的人数有了更快的增长，海外华侨人数也大幅增加。

口岸的开放意味着海口进入了国际的视野。贸易的繁荣、人员的流动，随之而来的就是外来文化的渗入。

“在明末清初，海口就有天主教传教士登岛传教，洋关设立后，以传播新教为主的传教士数量多了起来。”胡素萍说，西方传教士、商人、学者纷纷来到海南，还在那里办起了学校、医院等等。本地的教育因西方人办的学校开始发生改变，人们的观念也有所变化，在教会学校里上学的孩子们开始穿上西服。当然，诸如此类的变化不仅发生在海南，在其他通商口岸和内地也同样如此。

海南人最熟悉的喝咖啡习惯便是在琼海关时期也开始形成风尚，在这段时间里，咖啡馆在海南已十分普遍了。■



“琼海关”界碑。  
海南日报记者 宋国强 摄