

博鳌亚洲论坛的海南方案和海南智慧

——兼论创新地方政府与国际会议组织共谋共建共赢的关系问题

□ 王胜 张东东

H权威论坛

海南在服务保障博鳌亚洲论坛的过程中与论坛共同成长,创造了海南省与博鳌亚洲论坛这一国际会议组织共谋共建共赢共发展的崭新模式,创新了地方政府与国际会议组织的合作关系。海南方案和海南智慧成为论坛健康发展的重要推动力。

2017年是亚洲金融危机爆发20周年、美国次贷危机爆发10周年,这两件对世界经济秩序造成重要影响的事件也在博鳌亚洲论坛发展历史上留下了深深的烙印:亚洲金融危机爆发引发了亚洲各国“发出亚洲声音、共同面对挑战”的大讨论,亚洲论坛构想也因此产生,并在中国政府的支持下,在海南省的积极配合和推动下得以成功创立。10年前美国次贷危机爆发并引发世界范围的金融危机,博鳌亚洲论坛在凝聚共识、应对各类经济危机中的重要作用凸显。十几年来,在有关部门的支持下,海南始终是博鳌亚洲论坛可持续发展的积极参与者、海南方案和海南智慧的贡献者、年会综合服务保障的提供者和推动论坛扩大国际影响力的渐进改革者。

与此同时,海南也在服务保障博鳌亚洲论坛的过程中与论坛共同成长,创造了海南省与博鳌亚洲论坛这一国际会议组织共谋共建共赢共发展的崭新模式,创新了地方政府与国际会议组织的合作关系。海南方案和海南智慧成为论坛健康发展的重要推动力。而博鳌亚洲论坛也在提升中国软实力、构建海南良好国际形象和扩大海南对外开放方面发挥了事半功倍的效果,海南与论坛的互动可谓相得益彰。下一个15年,海南与论坛将迈入一个深度互动的新时期,海南也将谱写与博鳌亚洲论坛新型互动的新篇章。

海南方案和海南智慧助力论坛健康成长

1998年,澳大利亚前总理霍克、菲律宾前总统拉莫斯、日本前首相细川护熙在马尼拉正式提出了创立“亚洲论坛”的构想。在中国政府对亚洲论坛构想表示理解并给予大力支持

后,海南省随即展开了积极的推动工作。博鳌亚洲论坛正式成立之后,海南省助力论坛成立了专门的日常运作机构——博鳌亚洲论坛秘书处,并协助其实现实体化运作。2010年,在海南省的积极争取下,在曾培炎副主席和周文重秘书长的关心下,在论坛理事会和秘书处的支持下,海南省一名副省长当选博鳌亚洲论坛理事并形成固定机制,自此为海南更深入地参与论坛发展谋划揭开了新的一页。

过去的15年,海南一直默默坚守责任,在硬件方面,先后建成了一批具有国际水准的会议会场配套设施,助力论坛“国际范儿”建设。在软件方面,为持续服务好论坛,海南建立了服务与利用博鳌亚洲论坛联席会议工作机制,进一步推动海南与博鳌亚洲论坛的融合式发展。

搭建地方合作平台体系,丰富博鳌亚洲论坛的内涵和外延。纵观国际上的各类论坛和国际会议,要想获得更大的国际影响力,须从纯经济论坛向政经结合的综合性论坛转型。海南省通过十余年的艰苦摸索,找准了方向,搭建了系列平台,目前形成了四个重要品牌:中国-东盟省市长对话、21世纪海上丝绸之路岛屿经济分论坛、南海合作分论坛(闭门会议)和华商圆桌会议。系列平台的搭建,不仅丰富了论坛务实交流与合作的内涵和外延,也为推动论坛由经政向综合性论坛转型探索了有效路径。

推动建立博鳌公共外交基地,提升博鳌亚洲论坛的品牌形象构建和国际传播能力。博鳌亚洲论坛的一大特点是在中国政府的支持下,每年邀请多位外国领导人和中国领导人共同出席论坛年会,形成相对固定的会晤机制。这为各国利用论坛开展公共外交活动提供了绝佳平台。作为论坛东道地,海南适时提出了依托博鳌亚洲论

坛打造博鳌公共外交基地的倡议,并列入海南省“十三五”规划予以推动。可以说,通过坚持不懈地推动博鳌公共外交基地建设,拓展博鳌亚洲论坛公共外交平台效应,海南提升了国际传播的能力。

利用论坛平台推动产业合作项目,丰富论坛务实合作内容。国际论坛面临的共性的问题,是论坛成果如何尽快转化为生产力的问题。在论坛秘书处的支持下,海南积极利用论坛平台寻找合作商机,达成了一系列项目合作意向,推动了一大批项目落户海南。比如博鳌乐城国际医疗旅游先行区的设立,微软、惠普、阿里巴巴等企业研发中心和研究院在琼设立等等。这些招商成果是海南与既有论坛平台相互交融为前提获得的,而论坛与海南的良性互动又为论坛实现“为政界、商界搭建工作网络、扩大经济合作”的宗旨创造了良好条件。

海南助力论坛创新运作模式

海南与博鳌亚洲论坛的关系已经超越了传统的地方政府与国际会议组织单向被动的关系。在博鳌亚洲论坛迎来下一个15年的关头,海南仍将以积极进取的姿态为双方进一步深入互动发出新倡议,为论坛创新运作模式提出新建议。

从理论层面深化论坛的运作和发展研究,继续拿出海南方案,体现海南与论坛共谋、共建、共享的合作共赢精神。

海南在与博鳌亚洲论坛互动中创造了独具特色的“海南模式”,是地方政府为探讨全球经济一体化提供的重要公共产品。这种合作模式具有鲜明的特征:海南与博鳌亚洲论坛的融合互动超越了单纯东道地与主办方的关系,海南不仅是论坛服务的供应方,更是论坛成果的需求方和直接受益方。

在论坛的发展过程中,海南持续为谋划论坛可持续发展贡献智慧。2010年博鳌亚洲论坛理事会换届,海南省一名副省长担任论坛理事并形成固定机制,这使得海南更为直接地关注论坛发展的大势,参与决策论坛发展规划等重大事项,这也是双方良性互动的特色和优势。

今后,海南将在国际战略布局中统筹谋划与博鳌亚洲论坛的深度互动,找准海南与论坛融合式发展的目标、路径、重点和突破口,加快建立海南与博鳌亚洲论坛深度融合的创新体系,深入研究推动论坛年会体制机制的创新,在议题设计上多发挥海南策划运作能力和资源优势,为论坛更好地发出亚洲声音、推进合作贡献更多海南方案和海南智慧。

从实践层面贡献海南智慧,做好论坛成果转化,与论坛形成多位一体、协同推进、深度融合的发展态势。

首先,在现有平台基础上,深化四大分论坛品牌。提升“中国-东盟省市长对话”的影响力,逐步将参会范围扩展到21世纪海上丝绸之路沿线国家的地方政府。发挥海南岛屿经济体优势,做实“21世纪海上丝绸之路岛屿经济分论坛”,在推进岛屿经济体系建设方面,体现“一带一路”倡议“共商、共建、共赢、共同发展”的宗旨。继续办好“南海合作分论坛”,探讨推动南海务实合作。做精“华商圆桌会议”,拓展侨务公共外交与利用侨资开展务实合作的有效途径,让世界各地的华商真正从圆桌会议分享到亚洲和中国经济发展实实在在的“红利”,为海南借助华商资源推动产业转型升级创造条件。

其次,继续推进博鳌公共外交基地建设。博鳌公共外交基地作为地方参与论坛、服务论坛、利用论坛成果的体现,能够充分整合政府与企业、中央与地方等各方面资源,发挥各方优势,为海南与论坛共谋、共建、共享的合作共赢精神。

(作者单位:海南省外事侨务办公室、海南省服务与利用博鳌亚洲论坛联席会议工作机制领导小组办公室)

实现共同发展,应策划组织更多的公共外交活动、培训班、研讨会、新闻媒体行等在博鳌公共外交基地举办,形成开展公共外交的规模效应,为中国的公共外交创新理论研究积累实践经验。

在国际传播方面利用博鳌亚洲论坛讲好中国故事。

大型国际会议活动历来是做好对外宣介的重要舞台,也是讲好中国故事的重要载体。与其他论坛相比,博鳌亚洲论坛在此方面具有三个方面优势:一占“天时”。每年论坛年会的召开恰逢全国两会结束,为外界通过论坛了解中国最新政策走向,以及中国通过论坛阐述政策、主张和发展思路提供了最佳的时间窗口;二是“地利”。论坛大部分会员来自亚洲和周边国家,这些国家对于中国共享发展红利期待极强,为讲好中国故事提供了地利优势。三是“人和”。我国领导人与多位外国政要共同与会,直接推动合作,成为各国开展公共外交的试验田,经过十多年的发展,这一模式逐渐得到各界认可,为我们有针对性地做好宣介打下坚实基础,这是论坛的“人和”优势。

故此,作为论坛举办地的海南,有条件有优势被建设成为集中展示中国改革开放成就的重要窗口,参会代表来琼参会即可通过海南这个窗口直观地感受中国的发展理念和建设成就。海南可通过举办新闻发布会等形式,展现海南和中国改革开放发展的成就。此外,作为中国最大的经济特区,海南是中国改革政策先行先试的排头兵,“中国改革故事”的实施效果可以通过“海南案例”来呈现,为外界了解中国改革实效提供看得见摸得着的鲜活案例。

(作者单位:海南省外事侨务办公室、海南省服务与利用博鳌亚洲论坛联席会议工作机制领导小组办公室)

H发展建言

以资本与技术要素驱动海南旅游装备制造业发展

□ 耿松涛

李克强总理在今年的政府工作报告中提出,要“完善旅游设施和服务,大力发展乡村、休闲、全域旅游。”这是全域旅游首次被写入政府工作报告,进一步凸显了旅游业在国家经济社会发展总体布局中的地位和作用。

对海南而言,作为全域旅游创建示范区,海南抓住全域旅游的机会,将有利于海南深化供给侧结构性改革与促进传统产业转型升级。

旅游产业与低碳制造业,是海南省“十三五”规划重点发展的十二大产业中的两个具有一定比较优势和发展潜力的产业。作为二者结合产物的旅游装备制造业,具有高成长性、高知识性、高增值性等特点,其产业链条长,带动作用大,市场前景广阔,是推动工业转型升级的强大引擎,对海南旅游产业转变发展方式发挥着巨大作用。

旅游装备制造业涵盖邮轮游艇、低空飞行器、房车等高端旅游装备,以及登山、潜水、露营等户外旅游装备用品等领域。无论是高端旅游装备还是户外活动装备用品,皆需资本与技术要素作为支撑,通过发挥资本与技术要素的驱动作用,打造集创意、研发、设计、制造为一体的旅游装备产业集群。

发挥资本要素的驱动作用,可通过拓展融资渠道、搭建融资平台和提供企业金融服务等举措来降低企业融资成本。旅游装备制造业发展可选择采用PPP等创新型融资模式,装备制造企业可选择上市融资、非上市股权转让、股权信托等股权融资、企业债、融资租赁、信托债券、产业基金等债权融资,以及优先股、资产证券化等夹层融资模式来获取发展所需资本。

技术要素作为旅游装备制造业的另一重要引擎,要想充分发挥其驱动性作用,需不断提升旅游装备制造企业的技术创新能力,加大企业研发投入,获得知识产权,提高技术自主创新能力。此外加大技术人员引进,获得技术积累,进而为旅游装备制造业产业链中各个环节在基础零部件与成套设备的设计制造方面提供技术保障。

以全域旅游理念为指导,海南旅游装备制造业需充分调动区域内人才、技术、资本等各要素,实现区域内资源有机整合。以技术创新与人才引进为先导,增强装备制造企业的科技研发实力,充分调动社会资本等各类资本的参与,大力发展特色旅游商品制造业,创建一批旅游装备制造基地。在旅游和低碳制造业产业融合的背景下,推动邮轮游艇、低空飞行器、游乐设施、房车等制造业国有化、品牌化、规模化,实现旅游装备制造业的有序、优势发展,以提升海南经济竞争力。

海南旅游装备制造业将在服务邮轮游艇旅游、低空旅游、房车旅游等旅游新业态中发挥作用,并对强化海南旅游产业主导地位,加快旅游转型升级,推动旅游供给侧结构性改革,提升旅游国际化水平具有深远影响。

(作者系海南大学旅游学院教授,海南国际旅游岛发展研究院研究员)

H观点摘要

农业供给侧结构性改革要抓好“四个调”

近日,中央财经领导小组办公室副主任韩俊在《经济参考报》撰文指出:当前,推进农业供给侧结构性改革,核心是抓好“四个调”。一是调优农业产品产业结构,把增加优质绿色农产品供给放在更加突出的位置,增加中高端供给,促进农产品供给品种和质量更加契合消费需求,使农业供需关系在更高水平上实现新的平衡。二是调绿农业生产方式,深入推进化肥农药零增长行动,把过量施用的农药化肥减下来,打好农业面源污染防治攻坚战。三是调新农村产业体系。近年来,以农村电商、休闲农业和乡村旅游等为代表的农村新产业新业态迅猛发展,有望为我国农业农村发展动力转换、动能接续找到关键突破路径。四是调顺政府和市场的关系,构建起更加注重绿色、生态、可持续发展导向的农业支持政策体系,为提升农业综合效益和竞争力提供更好的支撑。

要允许共享单车“野蛮生长”一段时间

近日,上海大学经济学院尹应凯在《解放日报》刊发文章指出:近年来,在共享理念引导下,以摩拜单车为代表的共享经济在我国实现了快速发展。其实,现在市面上的共享单车,严格来看并不符合共享经济的狭义定义,而更符合租赁的定义。与传统的租赁关系略有不同的是,共享单车利用了“互联网+”、大数据、移动支付等优势,实现了技术与传统产业、消费者需求的融合。不过,共享单车租赁这一属性并不影响其具有与共享经济相似的核心价值,即提高社会资源利用效率、便利公众生活。因而,相关行业应该得到鼓励和支持,允许其一段时期的“野蛮生长”。同时也要看到,正确认识到其分时租赁的本质,更有利于行业的包容持续生长。

H文化纵横

海南历代修志,主要着眼于存史。改革开放以来,修志的功能取向不断扩展,更多地考虑资政和育人,同时兼顾为当地经贸、旅游和文化建设服务。近日,中办和国办联合印发了《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》,提出到2025年基本形成中华优秀传统文化传承发展体系的目标。地方志是中华优秀传统文化的重要组成部分,其本身也蕴含着传统文化的基因和海量的文化信息。海南正可利用本省丰富的方志资源,结合正在开展的三级志书编修,做好传承优秀传统文化这篇大文章。

传承海南独特的文化基因

海南的地域文化,具有中华文化的共同特征,崇尚礼、义、仁、智、信,讲究“己所不欲,勿施于人”,“和而不同”。这些理念,留存在民歌、民谚里,体现在人们的日常生活中。海南地域文化的个性也十分鲜明。海洋文化、华侨文化、岭南文化、少数民族文化等构成了海南文化的基因。长期以来,各种文化要素相互融合渗透,互相交流促进,在中原文化的基础上,逐渐形成独具本土特色的海南文化形态。这些丰富多彩的文化要素和文化形态,在海南历代地方志书中都有详细记载。明正德《琼台志》记述海南风俗:“习礼仪之教,有华夏之风……俗有古风,其俗朴野”;清道光《琼州府志》记述文昌县“民俗素朴,情长礼厚,雅治诗书”;民国《海南岛志》记载海南侨情:“海南人民习于航海,故侨居国外者多。民国以来,远游之风益盛,其久

客致巨富者殊不乏人。……所至能自成风气,笃于乡土观念,团体之力颇强。对于内地慈善、教育之举,亦能热心赞助。”

新时期修志,应该如实记载海南独特的文化现象和文化活动,把海洋文化、华侨文化、岭南文化、少数民族文化所包含的文化基因用志书的形式凝固下来。要认真编写海洋渔业志、华侨志、民俗志、文化志、琼剧志等,使海南优秀传统文化代代相传,用以涵养社会主义核心价值观。

激励团结统一、奋发向上的群体意识

地方志书在教化人心、巩固信仰方面有着不可替代的作用。作为中华文化特有的标志性形式,地方志向来贯穿一条“经脉”,那就是统一、奋进的精神。从古到今的地方志书,无不弘扬一种团结统一、奋发向上的精气神。明正德《琼台志》记载“冯洗氏遣子仆帅首领迎武帝于丹阳”,“遣孙魂迎高祖总管韦洸入广州,朱崖与岭南同归。”从字里行间,后人可以窥见当年洗夫人维护国家统一的凛然大义。清道光《琼州府志》记载崖州协水师营分管洋面,“东自万州东澳港起,西至昌化县四更沙止,共巡洋面一千里;南面直接暹罗、占城夷洋,西接儋州营洋界,东接海口营洋界”,可见中国的海洋主权古时已涵盖整个南海。海南地方志卷闪耀着开拓奋斗的光影,从蛮荒时期的外徼之境,到“文物彬彬,有中土风”;从昔日贬谪之地,到今日建设国际旅游岛,营造幸福家园。不管旧志、新志,都客观记载了一幕幕历史演变。

当今,正可以通过编修地方志,汲

取我们民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养,为建设“最好最美海南”、全面实现建成小康社会目标,凝聚团结奋进的群体意识,激发敢为人先的精神风貌。要认真做好读志用志工作,努力开展地方志进机关、进企业、进社区、进学校、进农村、进军营活动,拓展“互联网+方志”工作,抓紧建设海南史志馆,打造一个由“书面方志+虚拟方志+物化方志”组成的地方志成果使用平台,形成海南方志文化的崭新品牌。

为建设“最好最美海南”提供历史智慧

上天眷顾,海南生态环境优越,气候怡人。但自古以来,并非富庶之地。建省办经济特区以来,人民生活水平有了显著提高,生活环境也有了较大改观。如何在相对短的时间内赶上发达省份的发展水平,同时又保护好海南的生态环境,是对执政智慧的现实考验。现在,全省上下正在同心协力建设国际旅游岛,不但要有扎实的工作计划和步骤,更要有大的谋略。“治天下者以史为鉴,治郡国者以志为鉴。”地方志的生命价值在于资治。我们可以从历代方志中得到有益的启示和借鉴。

白糖、大米等,出口主要是赤糖、槟榔、椰子、兽皮、猪、牛、咸鱼等。文昌、琼海一带还有大量进口木材的记录。岛东地区造屋喜用乌盐木。乌盐系海南民间俗名,通称坤甸木,源自印尼早期的木材集散地坤甸市。由此可知,海南东部的乌盐木系由东南亚海路运来。

现今“一带一路”建设已成为沿线国家共识。海南正可以趁此东风,弘扬祖辈传统,加强与东南亚乃至世界各国的经贸往来和文化交流,尤其要找准海上丝绸之路建设的优先领域,把海南建成名副其实的海洋大省。

从方志中借鉴“为政以德”的理念。现代社会是法治社会,讲究公正法治。这是社会主义核心价值观的一个重要内容。然而,立法执法、知法守法,离不开道德要求。建设国际旅游岛,更需要有一批讲文明、有道德的公务员队伍。清道光《琼州府志》:“养民之道,务在为民祛弊,犹之植嘉禾必先除根莠也。”这里所讲的就是执政以德,祛除弊端,为民造福。海南旧志中这样的例子,所在多有,值得今人借鉴。

从方志中体察先人“天人合一”的思想。儒家认为人是天地万物的一分子,人和自然是一个共同体。因此,必须“体天下之物”,爱护、体恤大自然。这种思想在海南历代志书中均有体现。明正德《琼台志》:“山川非但表识疆域,物产尤赖毓秀。”山川大地,不能只理解为我们居住行走的地方,要知道,我们世代赖以生存的物产要靠山川来哺育、涵养。《琼州府志》所收录的一些诗文,也隐含了这种思想,如王弘诲的《桥头溪》,李珊的《绣隐庄》等。建设国际旅游岛,保护好海南得天独厚的自然生态环境,

是当务之急。要尊重自然,敬畏自然,严守生态红线,把旅游景点融合到大自然中,把游人融合到天地美景当中,营造一个温馨和谐的度假天堂和幸福天堂。

通过读志激发我们的历史意识。中华民族的复兴伟业,要求各级领导干部要有一种历史意识,要有家国天下的情怀。从历代志书中,我们可以看到海南发展的大致脉络:唐时,“琼与中原隔,自然音信疏。”(李德裕诗);宋代,“先生无地隐身危,天赐黎山活逐臣。”(杨万里诗)明朝,“前代珠崖郡,于今少窜臣。”(钟芳诗)“处处弦歌闻属邑,琼南谁道是天涯”(邢宥诗)海南从唐宋时期作为贬谪之地,到明代经济文化的勃兴,其中一个重要原因,就是中央王朝对海南从鄙视漠视改为高看一眼。明朝开国皇帝朱元璋称海南为“南溟奇甸”,敕令进行大开发。清朝实行闭关锁国政策,海南的开发建设随之委顿。“岛北之海口市,于前清咸丰八年天津条约辟为通商口岸,贸易尚盛。”但由于外国把持海南的海关和海运,海南经济逐渐半殖民化,海南沦为列强的特产和原料产地。解放后,党中央、国务院高度重视海南的开发建设。特别是建省办经济特区以来,海南经济社会快速发展,各行各业日新月异,这在新编海南省志中有着较为完整的记载。

批览志书,历史画面扑面而来,历史意识激荡胸间。历史是最好的教科书,最好的清醒剂。海南改革开放,建设“最好最美海南”,全面建成小康社会,有必要,也有可能从地方志书中获得启迪和滋养。

(作者系海南省委党史研究室(省地方志办公室)副主任、研究员)