

H 美丽陵水新篇章

陵水统筹推进“三医联动”综合改革，取得阶段性成效

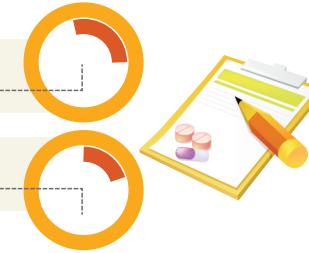
促医疗回归公益 让医改成果惠民

陵水医改惠民 2016年



陵水县人民医院次均门诊费用从225元降低到155元
降幅31.11%

陵水县中医院次均门诊费用从182元下降到140元
降幅23.08%



陵水医疗服务能力增强
3家主要公立医院的总诊疗人次
由2015年45.15万人次
增长到2016年的55.36万人次
增幅22.61%

制图/陈海冰

机制突破 引导医疗回归公益

纲举才能目张。医疗改革，必须先抓住机制这个“牛鼻子”，在机制上破旧立新，其势才如破竹。

促使医疗回归公益，必须使医疗收费回到合理范围。陵水“三医联动”向以药养医“开刀”，取消了药品加成，县级公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和政府补助3个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道。如此一来，如何“养医”？陵水的答案是加大财政支持力度。2016年，各级财政向陵水县人民医院拨款3785万元，其中县财政3519万元，比

2015年增加11.93%。

调整医疗服务价格，陵水采取了“腾笼换鸟”的办法。在省财政将医疗服务价格管理权限下放到县里后，陵水物价局按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则，利用药品耗材费用比例收入下降的有利时机，及时出台调整公立医院服务价格的方案，调整577项医疗服务收费标准，降低不合理费用。

“‘三医联动’，联在医保。比如，通过支付方式改革，可以控制医疗费用的过分增长。”陵水卫计委有

关负责人介绍，2016年7月陵水整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，实现“两保合一”。其统一了“三大目录”报销规则，与医疗服务价格和药品目录及时衔接，起付线和报销比例对基层医疗卫生机构倾斜，开展综合支付方式改革，健全奖惩机制，引导医疗机构回归公益。

此外，通过改革药品采购办法促进药价回归合理，以及加强医院内部管理控制费用过度增长，也是陵水医改的重要突破。该负责人说，在

破除药品加成的同时，陵水联合其他市县开展了药品带量采购，以量换价降低采购成本，省下的资金按比例返还患者、医院和医保。同时，在医院内推进限费医疗、按病种付费等复合支付方式改革；调整医保支付政策，实施大病保险，确保群众受益水平稳步提升。

据介绍，截至今年2月下旬，包括上述改革，陵水“三医联动”启动以来县级层面陆续出台24个主要文件，实施了44项具体工作，构建形成了“三医联动”综合改革机制。

群众获益 医疗惠民效果明显

是“三医联动”惠民的一个实例。“两保合一”后，2016年7月至12月，城乡居民医疗保险住院实际补偿比达61.45%，同比提升了2.14个百分点。

除此以外，还有一系列数据可以表明，陵水“三医联动”综合改革机制运行以来，病人看病难、看病贵问题得到缓解。例如，改革有效节约药品成本，县医院药占比从2015年的40.7%持续下降至36.98%。陵水3

家主要公立医院2016年次均门诊费用有不同程度的下降。陵水县人民医院从225元降低到155元，降幅31.11%；陵水县中医院从182元下降到140元，降幅23.08%。

“在家门口就能得到大专家治疗，真是太好了！”今年2月19日，在河北医科大学的帮助下，陵水县人民医院成功实施了首例骨科微创手术，使患者在“家门口”得到医治。

“三医联动”医疗惠民并不仅仅指费用降低，也指医疗服务能力的增强。加强与县外医疗机构合作，也是陵水医改的重要内容。目前，陵水县医院已与省人民医院、省中医院、海医附院、河北医科大学、省妇保院建立帮扶关系，在有关专家指导下增设ICU、精神卫生科等专科。今年1月，解放军总医院海南分院与陵水县政府正式签署帮扶协议，军地医联体建设正式启动。

医院受益 医务人员支持改革

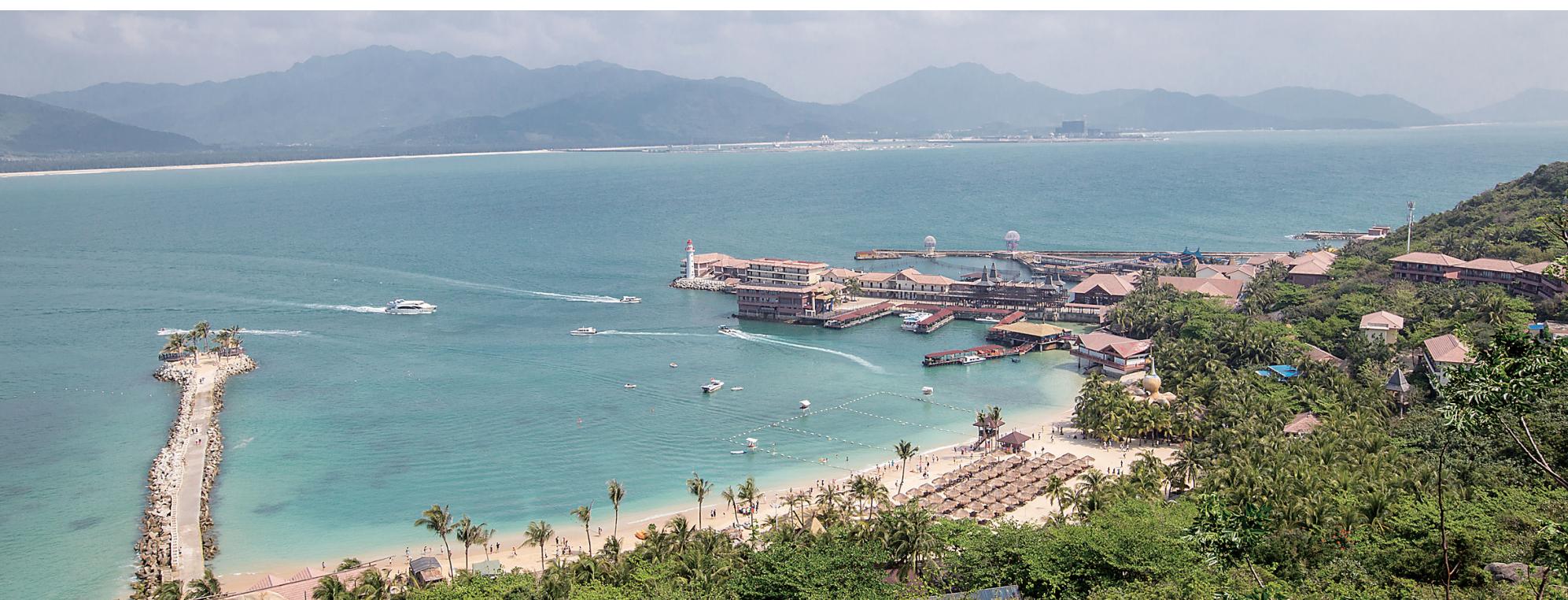
《县级公立医院院长年薪制实施方案》和《县级公立医院及院长考核实施方案(试行)》。

一系列改革使医院受益。由于药品成本降低，陵水县人民医院药品收入毛利率从2015年的42.5%提升至2016年的45.3%；医疗服务能力增强，3家主要公立医院的总诊疗人次由2015年45.15万人次，

增长到2016年的55.36万人次，增幅22.61%。陵水县人民医院业务总收入达到1.41亿元，同比提升8.88%；医疗服务类收入占比从59.69%持续提升至62.78%。群众对“三医联动”综合改革乃至整个新医改的认同度有所提升，据陵水县人民医院调查，群众对门诊和住院服务的满意度分别为97.5%和

97.64%。与此同时，医务人员待遇明显改善。2016年陵水县人民医院职工年平均工资同比提升13.89%，人员工资占基本支出的比例也有所提升。据该医院调查，医务人员的满意度达到98.97%，医务人员支持改革，积极参与改革。

(本报椰林4月4日电)



分界洲岛旅游区水上项目受游客青睐，据了解，该旅游区是陵水“一城两轴四区多组团”全县旅游产业发展格局中的重要组成部分。 本报记者 武威 通讯员 陈思国 摄

陵水出台旅游业“十三五”规划，努力构建“一城两轴四区多组团”发展格局 打造国际一流热带滨海休闲度假胜地

H 美丽陵水·关注

■ 本报记者 苏庆明 林晓君
实习生 苏庆之

经过近些年的发展，陵水黎族自治县旅游产业大步前进，已经成为我省旅游发展的重要力量。在此基础上，陵水日前出台了全县旅游业发展“十三五”规划，为产业发展描绘新蓝图。规划提出，“十三五”期间，陵水旅游要实现产业规模、产业结构、产品体系和品牌形象的转型升级，完成全域旅游示范区建设，基本建成以热带滨海旅游为核心、以民族民俗文化为特色的国际一流热带滨海休闲度假胜地。

具体的规划目标是，到2020年，努力使全县年接待游客总量突

破892万人次，旅游总收入达15.7亿元，旅游人均消费超过220元，过夜游客总人数超过180万人次。3A级以上旅游景区达到9家，高端精品酒店达到16家，“椰级”农家乐达到6家；创建省级以上休闲农业旅游示范点3个，特色产业小镇6个，美丽乡村36个。

构建新发展格局

陵水旅游业发展“十三五”规划，首先着眼于空间布局，提出加强“山、水、城、海”联动、“蓝绿”互补，形成“一城两轴四区多组团”的全县旅游产业发展格局。

“一城”，指以陵水县城为主体，打造“陵水生活”旅游城。“两轴”，指以G98环岛高速、223国道为基础，打造融合交通联动、形象展示、产业

带动多重功能的陵水横向风情轴及以陵水河为基础，竖向串联“四区”，加强滨海区域及北部山区等有机联动的山海联动轴。

“四区”指百瀑雨林体验区、田园温泉休闲区、热带滨海度假区及海洋运动休闲区，陵水提出以此强化县内各区域间旅游资源整合和协同发展。同时，以区域经济布局和旅游资源分布为基础，形成西部滨海组团、东部滨海组团、先行试验区组团、东部特色小镇组团、西部特色小镇组团、北部生态组团等多个旅游发展组团。

升级旅游产品体系

升级旅游产品体系是陵水旅游业发展“十三五”规划重点任务之一。规划提出，要重点打造休闲

度假、人文体验、自然观光三大品牌产品。

陵水对此进行了5项任务分解，一是大力发展休闲度假旅游产品，重点推进“海”“珠”“泉”“养”4类休闲度假旅游产品建设。二是挖掘打造文化体验旅游产品，发展红色、民俗及乡村文化旅游。三是以滨海、雨林、瀑布等自然资源为核心，优化升级自然观光旅游产品。

四是结合“美丽海南百千工程”，大力开发乡村旅游产品。五是依托10多个红色文化遗存，加快开发红色旅游产品。积极推进南湾猴岛成为国家5A级旅游景区，雅居乐清水湾旅游度假区、东高岭文化旅游区、光坡休闲农业基地、赤岭风情渔村、新农村疍家渔排成为4A级旅游景区，争取3A级以上景区景点达到9个以上。

实施品牌建设三大工程

“十三五”期间，陵水将以塑造品牌形象、构建品牌体系、整合联动推广三大工程为抓手，全面强化“珍珠海岸，美丽陵水”品牌建设，提升陵水旅游在海内外的知名度与影响力。

在品牌形象塑造工程上，陵水将推进“珍珠海岸，美丽陵水”形象标识广泛应用，制定旅游服务系列标准，建立旅游服务品质保障。在品牌体系构建工程上，将构建“珍珠文化”“海丝文化”“疍家文化”和“黎苗文化”等多元素组成的品牌价值体系，实现品牌内涵的延展升级。同时，还将与景区、企业等开展创新性营销，启动整合联动推广工程。

(本报椰林4月4日电)

H 陵水动态

确保如期完成示范区建设

陵水再次部署 全域旅游创建工作

本报椰林4月4日电 (记者林晓君 通讯员杨子欣 胡阳)近日，陵水黎族自治县召开创建“国家全域旅游示范区”工作推进会，对创建工作进行再部署，确保如期完成示范区建设。

记者从会上了解到，陵水将把全域旅游作为供给侧结构性改革切入点来推进，精准高效推进“国家全域旅游示范区”创建工作。一是完善机制体制建设。优化顶层设计，加强对全域旅游“点、线、面”项目的督办力度。二是推动旅游产业开发和基础设施建设。实施好“美丽海南百千工程”，抓好景区景点升级打造，进一步吸引省内外投资。三是实施“旅游+”工程。做好“旅游+农业”“旅游+文体”“旅游+交通”“旅游+互联网”等文章。此外，还要加强旅游市场开发力度，大力规范市场秩序，加强旅游人才队伍建设。

会上，陵水提出要打造新格局，把陵水全域作为一个大景区来打造，实现“城乡景区化，景区全域化”。同时还将建立倒逼机制，确保如期建成“国家全域旅游示范区”。

陵水发展庭院经济

实行“一村一品”“一镇一业”

本报椰林4月4日电 (记者林晓君 通讯员魏爽 胡阳)在陵水黎族自治县多个乡镇，因地制宜发展庭院经济，已成为农民增收良方。陵水近日倡导，继续大力发展庭院经济，落实产业扶贫，保障农民持续增收。

记者了解到，在本号镇，村民将经济价值高、效益好、销路畅的菠萝蜜、莲雾、龙眼等果树种植在房屋前后及道路两旁。本号村祖什小组通过整合闲置地、荒地种植莲雾，目前已种植200余亩莲雾苗，预计至2018年底每亩将带来一万元的收入。

隆广镇按照“一镇一业”的工作思路，将打造“一镇一业”与建设“美丽乡村”相结合，每打造一个卫生文明生态村的同时就在该村打造一个庭院经济示范点，有效带动群众通过产业扶贫，达到脱贫致富的目标。

日前陵水有关调研组在这两个乡镇召开庭院经济种植工作推进现场会时指出，庭院经济是陵水农业支柱产业之一，农口各单位、各乡镇要紧紧围绕庭院经济这一农村工作抓手，重塑陵水庭院经济王牌，挖掘乡镇特色，实行“一村一品”、“一镇一业”，发展特色产业，努力实现“农村增绿，农业增质，农民增收”。

省总工会在陵水举办家政培训班

提高学员职业技能实现转移就业

本报椰林4月4日电 (记者林晓君 通讯员陈思国)近日，由省总工会主办的“扶贫先扶智，精准发力，助力脱贫攻坚”家政技能培训在陵水黎族自治县开班。学员通过参加培训班，提高职业技能和就业能力，实现转移就业。

本次培训班从3月17日开始，为期14天。邀请了省内家政行业知名培训师为学员教学。以课堂授课、实操练习、模拟实践、课堂互动、课间游戏等方式，培训学员婴幼儿护理、病人护理、家居保洁、家庭急救、幼儿早教、产妇护理等专业技能，帮助学员树立家政服务意识和基本掌握规范的家政服务技能。

在培训班结业后召开的就业推荐会上，共有8家海口的家政公司受邀参加，公司与学员面对面互相了解后，现场填写就业意愿调查表。

省一中院在陵水公审一非法光碟销售案

本报椰林4月4日电 (记者林晓君 通讯员黄艳艳 符宗瀚)3月28日下午，省第一中级人民法院在陵水黎族自治县公开审理一起侵犯著作权、贩卖淫秽物品牟利案，省“双打”领导小组及各市县“双打”办有关领导出席旁听。

2015年9月18日，陵水文体局联合陵水公安局、工商局、商务局、政法委等部门人员在椰林镇东村大园村小组一出租屋内检查时发现该出租屋涉嫌非法音像制品销售，当场查获非法音像制品40206张，其中涉嫌淫秽色情光碟394张。经鉴定，345张属于淫秽光碟，39812张为盗版光碟。

经公安机关侦查，涉案嫌疑人刘某在无经营许可证的情况下，在出租屋内为牟取利益，非法将低价购进的盗版光碟、淫秽光碟批发或零售给他人，其行为构成了违法犯罪，刘某于2016年3月30日在椰林镇滨河南路被公安机关抓获归案。

庭审上，刘某对其销售非法音像制品的犯罪事实供认不讳。省第一中级人民法院将择日对本案进行宣判。