

# 办案资源回一线 内部挖潜提质效

## ——海南检察系统以改革应对“案多人少”

### 中央媒体看海南

新华社海口4月9日电（记者 柳昌林 夏冠男）“以前要拿出大量精力应对省市各级部门事务性的工作，现在全部时间都用来办案子，抓业务了。”三亚市城郊检察院检察官吴树青原来是民行科科长，司改之后机构合并，他不再担任部门负责人，从一名“行政官”转变为纯粹的检察官。

大量优质资源回归办案一线，是海南省检察系统推动司改、解决检查系统职能碎片化的成效。“我们院原来内设

机构部门领导加上院领导就有46人，占全院干警56.8%。分工太细，大家只顾自己的一亩三分田，工作效率并不高。”万宁市检察院检察长范建绥把这一情况生动地比喻成“庙多方丈多”，按照司改要求的突出业务部门、精简综合部门的原则，进行“大部制”整合，万宁市检察院的内设机构由原来的17个合并为“六局一部”，数量大为精简。

“内设机构改革是解决检察官入额选任后出现案多人少矛盾的有效手段。”海南省检察院副检察长吴彦说，全省796名检察官进入员额，相当于只是原来检察官、助理检察员数量的

一半，如果这些人额检察官再承担过多的程序性、事务性的工作负担，日益增长的案件数量会造成更大压力，我们不得不“拆庙”“减官”。

以三亚市城郊检察院为例，2015年4月员额制改革完成后，就开始着手内设机构改革。改革后的机构由原来的16个减少到9个，原24名科室正副职领导中，仅有7人为新的机构负责人，其他领导干部未再次任职，均分配到业务部门办理案件。该院副检察长莫兰说，通过员额制改革和内设机构改革，全院85%以上的力量都投入办案。而且整合后的机构线条更加清

晰，多个业务部门的干警能集中在一起对案件展开讨论，检察官联席会议召开时，有更多“智囊”参与，这些都大幅提高办案质量和效率。

海南省检察院政研室主任李梦林说，改革也要求各级检察院挖掘内部潜力，探索有效的办案手段，把时间和精力用在重大、疑难案件上。

例如一些事实清楚、要素并不复杂的案件，曾占用基层检察院大量办案力量。海口市检察院就在案件量较大的4个区院推行轻微刑事案件快速办理，轻微刑事案件平均办理期限从25.7天缩短到13.5天，办案效率提高了48%。

在破坏生态环境犯罪高发、电信诈骗犯罪高发地区，市基层检察院专门成立了独任检察官或检察官办案组，提高办理特定案件的质量和效率；采用信息化手段推动案件网上办理和提讯系统建设，降低了办案工作的时间成本。海南省检察院检察长贾志鸿说，司改之后，虽然检察官数量大幅减少，但是办案质量却有明显提升，内设机构改革等一系列措施最大限度激发了活力、发挥了整体效应。全省检察机关审查逮捕，起诉周期比改革前分别缩短7.4%、17.4%，司法公信力和满意度不断加强。

## 儋州市环境卫生管理局生活垃圾处理场场长许林富：一位长年与垃圾打交道的可敬之人

### 持续推进“两学一做”

■ 本报记者 易宗平  
通讯员 郑达峰 马宇杰

“铃——”闹钟只响一声，许林富就像当年在军营那样，迅速翻身下床。穿衣、穿鞋、洗漱、推门，短短几分钟搞定。今天，东边的天际刚刚露出鱼肚白，他已匆匆赶往垃圾处理场上班。

作为儋州市环境卫生管理局生活垃圾处理场场长，许林富每天清晨率先到达垃圾场地填埋区，现场指挥工人作业。有时工作量大时，他径直登

上装载机进行操作。晚上工人几乎全部下班了，他还要在场地再次检查一轮覆盖情况，然后才放心回家。

出生于1980年的许林富，个头敦实，曾在驻广西壮族自治区北海市的陆军某部队服役两年。2000年12月，走出军营的许林富，进入儋州市环境卫生管理局生活垃圾处理场工作。

“两年的军营锤炼，让我具有军人不怕苦、不怕累的意志。”许林富说，平均每天要处理500多吨垃圾，而在节庆或台风、雨季期间，每天处理垃圾最

多达到上千吨。

台风肆虐期间，许林富带领工人战斗在场区排水防洪第一线。他曾坚持连续值夜班18个，累得眼睛快睁不开了，就掐一下自己的腿；饿得饥肠辘辘，就呼呼地吃一碗泡面。

2016年8月10至12日，台风来临前夕，许林富带领工人坚守在垃圾处理场，连续5天没有回家。白天，他们加固道路，驾驶装载机扬撒石子，铺垫路面减轻粘滑，让进场车辆进出畅通无阻，使生活垃圾得以及时有效地处置；下午下班后，他留下来驾驶挖掘机，疏导排放场内污水，尽量使场区水位下降，给填埋作业提供条件。由于防范工作做

得到位，8月14日8时至19日8时，尽管该市平均降雨量高达826.8毫米，许林富所在垃圾处理场仍然正常作业。

在万家团圆的除夕，吃年夜饭对许林富而言是很奢侈的事。连续7个除夕，他都在垃圾处理场值班。一直忙到次日凌晨4时，他才拖着疲惫不堪的身子回家。新春佳节，稍稍与家人团聚半天，傍晚他又直奔垃圾处理场。对此，许林富的家人都表示十分支持。

探访儋州市生活垃圾处理场办公生活园区，乍一看还以为走进了住宅别墅区。园内的水泥马路干净整洁，绿化带里三角梅芬芳吐艳。许林富带领工人，一周消杀3次，每天除臭两

次，对路面则勤于冲洗。

一分耕耘，一分收获。早在2013年9月，儋州市生活垃圾处理场就被中国城市环境卫生协会评为“城市生活垃圾无害化一级填埋场”。2015年，许林富被评为海南省环卫工人先进个人；2016年，他被评为海南省优秀共产党员，并获颁海南省“五一”劳动奖章。

工作之余，许林富还加强政治和业务学习。展望未来，他兴奋地说：“儋州正在推进生活垃圾分类处理和焚烧发电项目，相信在今后的循环经济中，垃圾处理不但让城市更洁净，而且会成为新的增长点。”

（本报那大4月9日电）

## 牢记职责使命 护好碧海蓝天

### ◀上接 A01版

成为全国践行绿色发展的先行者和典范。沈晓明还考察了码头综合设施、医院、学校、居委会、居民生活区等建设项目，看望慰问驻岛官兵和社区渔民，走访商店、餐厅等服务场所，详细了解岛上居民生产生活情况，在岛上亲自种下椰子树。

下午，沈晓明主持召开调研座谈会，与三沙市有关部门、驻岛军警部队和双

管单位进行座谈，听取大家意见建议。

沈晓明对三沙设市5年来在政权建设、维权维稳、改革发展等各方面所取得的进步和成效予以肯定，对驻岛军警官兵不畏高温高湿高盐缺水的环境，艰苦奋斗、无私奉献的精神表示衷

心的感谢，希望驻岛军警部队一如既往支持三沙保护和开发，齐心协力加快军民深度融合发展的步伐。省委、省政府将全力支持部队建设，做好服务保障工作。

就进一步加强三沙建设发展，沈晓

明要求：要始终牢记职责使命，肩负起守护祖国南大门的担当。牢固树立大局意识、责任意识、使命意识，坚决扛起维护国家主权和海洋权益的责任担当。要加强军民团结，打造军民融合发展的典范。按照中央军民融合发展战略的具体

部署和要求，努力形成灵活高效、协同有力的军民融合发展格局，共同打造军民融合的典范。要正确处理好建设发展与生态环境保护的关系。坚持生态文明优先的发展理念，统筹做好岛屿绿化，加强对岸线海洋生物资源的保护，推进资源

## 听取参加南海国际妇幼保健高峰论坛专家意见建议

### ◀上接 A01版

专家建议，要在深入调研的基础上，进一步优化海南卫生医疗体系顶层设计。利用科技手段破除医疗资源利用上的壁垒。通过远程会诊、远程教育等手段，推动基层医疗服务水平提升，同时利用远程医疗教育培养不同层次的儿科及妇产科医生人才。要在医院管理人员、住院医生培养、学科建设、对外交流等方面形成一揽子方案，积极构

建优质的品牌门诊，达到品牌、技术和管理水平的有机统一。利用“互联网+健康”打破传统医学“时间”“空间”的局限，为患者提供一条龙的健康管理服务等等。

在听取专家的建议和意见过程中，

沈晓明认真记下大家的发言要点，和大家进行了积极务实的交流，对参会专家的发言表示衷心感谢。

沈晓明强调，要认真学习、深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，自觉把思想和行动统一到党中央决策

部署上来，把卫生与健康事业发展摆在事关全局的战略位置，切实增强责任感和使命感，着力解决影响人民健康的突出问题，扎实推进海南健康事业建设。

沈晓明指出，提高海南妇幼健康水

平，关键是提升预防和医疗水平，加强相关重点学科建设，重点培养和引进人才，加强综合性医院和医疗网点建设。他指出，解决儿科医生缺乏问题不能拆东墙补西墙，而是要综合施策，尽可能培养和引进更多的优秀的全科医生；要注重向

## 谱写海南发展新篇章

### ◀上接 A01版

有怀揣温暖急切品尝一桌团圆饭的归家人，旅途中一张张喜悦的脸庞，倒映着的是美好海南的一路惊喜、一路幸福。

惊喜与幸福的背后，是习总书记的关怀与嘱托。2013年的春天，习总书记考察海南，强调海南作为全国最大经济特区，后发优势多，发展潜力大，要以国际旅游岛建设为总抓手，闯出一条跨越式发展路子来，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章。

这是一堂习总书记治国理政新理念新思想新战略对海南实践的生动指导课。从“加快建设国际旅游岛是中央的重大决策，也是海南的最大机遇和最强比较优势”到“青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱”，从“使热带特色农业真正成为优势产业和海南经济的一张王牌”到“加快形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的服务业产业体系”……习总书记立足海南省情，耳提面命、精准指导，为海南发展指明方向、明确路径，要求加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

征途中有荆棘和险滩，也有短期利益的层层诱惑，考验着执政者的定力，也凸显出方向的重要。无论多少艰难险阻，只要路径明确、方向明晰，就能够有力量和信心顶住压力、抵制诱惑，最终抵达梦想的彼岸。

犹如和煦春风，习总书记的嘱托与指导，吹绿了琼州大地能量蓄积的沃土，注入了奋进的坚强信心与澎湃动力。海南甩开膀子、迈开步子，撸起袖子加油干，朝着美好新海南，一步一个脚印，推进各项事业发展，把愿景变为现实。

——从“投资项目百日大会战”到“服务社会投资百日大行动”，博鳌机场、环岛高铁西段、海秀快速干道、昌江核电、文昌航天发射场等一批基础设施

项目建成投用，民间投资增速更是在全国“独领风骚”；

——从大力发展12个重点产业到实施房地产业“两个暂停”政策，房地产“一业独大”的状况正在发生根本性改变，2016年非房地产项目投资增长18.7%，占全部投资比重为52.3%，“美丽海南百千工程”正在推进“日月同辉满天星”全域旅游格局的形成，热带特色高效农业占农业总产值比重突破70%；

——从省域“多规合一”改革持续深化，到农垦改革、司法体制改革成为全国典型，改革与创新为海南发展蓄积永续的内生动力……

海南彰扬特区精神、创造特区速度，迈向经济繁荣：2016年，地区生产总值时隔三年实现一个千亿跨越，达4044.51亿元，同比增长7.5%；旅游总人数突破6000万人次，连续3年每年登上一个千万台阶；居民人均可支配收入首次越过2万元关口；全省人均财力11971元，跻身全国前十。

### 坚定一份理念

海南坚持生态立省，践行绿色发展理念，开展生态环境六大专项整治工作和社会治理管理，打造社会文明、生态宜居的城乡环境

岁月更迭，有一种颜色历经时间的淘洗愈显珍贵，那就是绿色。

当满载着游客的飞机，抵达海南上空，漫卷浪花的碧海、铺满眼目的青山，让人不禁深深呼吸。干净的空气、蔚蓝的海水，是海南人引以为傲的“民生福祉”，也是吸引游客纷至沓来的“旅游产品”。

习总书记十分关心海南的生态环境，考察海南时，每到一地都要同当地干部共商生态环境保护大计，要求海南“必须倍加珍爱、精心呵护”。海南牢记习总书记的嘱托，践行绿色发展理念，像保护眼睛一样呵护着生态环境。

海南坚持生态立省战略不动摇，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，推进生态环境六大专项整治，综合治理城乡环境，在加速发展同时，森林覆盖率保持年均0.3个百分点的增长，空气质量优良天数比例达99.4%，环境质量保持全国一流。

践行绿色发展理念，需要抵住诱惑的定力。2015年，三亚30亩建设用地、两栋20多层地产项目，因破坏城市景观，被市委、市政府叫停，置换回来改建成市民百果园。从逐利商家“蚕食”公园广场到在开发商口中“守食”建公园，转变的是城市发展方式，坚守的是生态立省理念。“我们宁愿增长慢一点，也坚决不上污染环境、破坏生态的项目！”省委书记刘赐贵向全省人民作出承诺，在做决策、谋发展、上项目时始终坚持生态底线思维，绝不上污染环境、破坏生态的项目，从产业源头把好生态关，让海南的天更蓝、水更清、空气更加清新。

践行绿色发展理念，需要攻坚克难的魄力。今年，海口重拳治理美舍河，对5家私排污水的建筑工地、混凝土搅拌站，依法顶格处罚50万元；海南开展整治违法建筑三年攻坚行动以来，共累计拆除违法建筑1700多万平方米，腾出土地7000亩……在生态环境保护与治理中，海南以高度的责任担当，打破利益固化的藩篱，治疗沉疴痼疾。

践行绿色发展理念，还需要建立健全体制机制。海南深入推进省域“多规合一”改革，划定生态红线，各项指标与省总规有效衔接，基本形成无缝对接的“一张蓝图”；2016年，海南制定实施生态环境损害责任追究制度、环境保护督查制度，在澄迈、琼中开展领导干部自然资源资产离任审计试点，从源头上、制度上构建生态环境防护网。

山水林田湖是生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。生态环境保护与治理需要在规划建设中做到山、水、林、田、湖协调发展，实现人与自然的和谐统一。

从琼海“三不一就”新型城镇化，到海口“双创”、三亚“双修”，海南在生态环境保护与治理上，树立大局观、长远观、整体观，从城乡发展大局中思考生态环境的保护与治理，既让生态环境实现可持续保护，也让生态环境充分发挥民生产品与经济生产力作用。琼海新型城镇化探索，选择以人为本的田园城市模式，将全市打造成一个大景区；三亚“双修”，实现生态美与人文美相得益彰，让这座世界旅游目的地更加“精品化”；海口“双创”，引导民众参与城市治理，刷新城市面貌同时也提高市民素质。

### 秉持一种情怀

海南践行以人民为中心的发展思想，着力补齐民生短板，完善基础设施、健全公共服务、打赢脱贫攻坚战，让发展成果最大限度惠及广大群众

厨房里飘过来的香味，翻动着孩子

## 国家防总检查组 检查海南三防工作

本报海口4月9日讯（记者孙慧）由国家防总统一安排，4月8日至9日，由国家水利部副部长叶建春带领的国家防总检查组在海南检查防汛防旱防风工作，并召开我省防汛防风防旱检查汇报工作会，听取省政府工作汇报，并反馈此次检查情况。

4月8日至9日上午，检查组先后前往三亚市崖城中心渔港、宁远河洪水预警点、三亚大隆水库、海口南渡江堤防、美舍河整治标段等地了解我省防汛防风防旱等工作落实情况。

在随后召开的汇报会上，检查组听取了我省三防工作汇报后，肯定了海南省委、省政府近年来高度重视防汛防风防旱工作，认为海南这几年以防为主，从风险防控入手，及早部署应对，化解灾害风险，实现了防汛防风防旱工作水平的提高。

检查组指出，今年海南的防汛形势依旧严峻，要继续强化三防工作责任制的层层落实，不断完善预案体系；要严格完善水库管理体系，加强城市防洪防涝，强化渔船渔民防风措施落实，积极做好台风防御工作及旅游防汛管理；还要坚持群测群防，严防山洪灾害。

副省长何西庆表示，要以此次检查组反馈问题为导向，切实抓好存在问题的整改，抓住三防工作薄弱环节，逐步细化分解落实强化；还将从“大三防”角度出发，继续加强三防工作统筹力度，着力补足城市防台防涝等防灾减灾短板；确保三防工作责任制的层层落实，加强应急机制建设，提升基层防御能力，确保2017年的三防工作全面落实到位，向全省人民交出一份满意的答卷。

## 加快建设国际旅游岛 推动经济健康发展

### ◀上接 A01版

功成非一日，努力见真章。省第六次党代会以来，特别是近两年来，全省上下以习近平总书记重要讲话精神为引领，牢牢抓住建设国际旅游岛这一总抓手，着力调结构、转方式、惠民生、保稳定，经济社会发展取得了明显成效，国际旅游岛建设迈出了坚实的步伐。站在新的历史起点上，我们要坚定发展信心，凝聚奋进共识，锐意进取，撸起袖子加油干，早日实现“经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”的发展目标。

环境协调可持续发展，保护好三沙的碧海蓝天。

沈晓明强调，三沙发展海洋经济有文章可做，要在尊重资源环境承载力的前提下，大力发展特色海洋经济，发展生态渔业，做大渔业经济规模，高起点打造南海旅游精品项目。

省军区政委叶青、驻军某部政委何永明、省常委委、常务副省长毛超峰，省政府秘书长陆志远参加调研。

外借力，用好对口支援力量，实现借梯登高；要加大向基层倾斜力度，鼓励医科院校毕业生投身基层、建功立业，发挥好乡村儿科医生作为“网底”卫士的作用。他们要求政府相关职能部门及相关医疗单位尽快研究出台优惠政策，加快引进一批医学专业高层次、领军型人才和急需紧缺儿科医生人才。

副省长王路，省政府秘书长陆志远参加座谈会。

海南“五网”基础设施建设取得重大突破，城乡面貌明显改善。“田”字型高速主框架、“四方五港”格局基本形成，环岛高铁全线贯通，“南北东西、两干两支”机场布局加快推进。核电、火电、抽水蓄能等电力建设取得重要进展，扭转了电力长期短缺的局面。固定宽带网络接入速率跃升全国中上水平，实现“全光网省”目标，信息基础设施建设水平进一步提高。

人民群众享受到了更多的优质公共服务。推进“一市（县）两校一园一院”工作，引进北大附中附小、华东师大二附中、人大附中、红黄蓝幼儿园和华中科大同济医院、复旦大学附属华山医院等知名学校、医院合作办学办医，引进一批“好校长好教师”“好院长好医生”。海南热带海洋学院、海南大学热带农林学院等挂牌成立，在全国率先实施中职免费注册入学，公办幼儿园基本实现乡镇全覆盖；解放军总医院海南分院等顶级综合医院，眼耳鼻喉头颈、肿瘤等高水平专科医院布局海南，改变了大病出岛的历史。

此外，住房、社保、就业、文体、物价等民生工程全面开花，一张张笑脸绽放在田之垄、山之腰、海之滨。

凡是过去，皆为序章。海南的发展前后相继，正是这一段又一段的铁轨，连接成我们前行的历史。

站在新起点上，我们仍然需要一届接着一届干，勠力同心、闯关夺隘，把“四个意识”转化为求真务实的干劲，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，围绕与全国同步全面建成小康社会的目标，朝着建设全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”不懈努力。

百姓期待着下一个海南故事，历史期待着新一届省委的担当，历史期待着我们书写新的荣光。

（本报海口4月9日讯）

