



在全国率先开展省域“多规合一”改革试点，把全省作为一个大城市大景区来规划建设

“一张蓝图”创造的海南经验

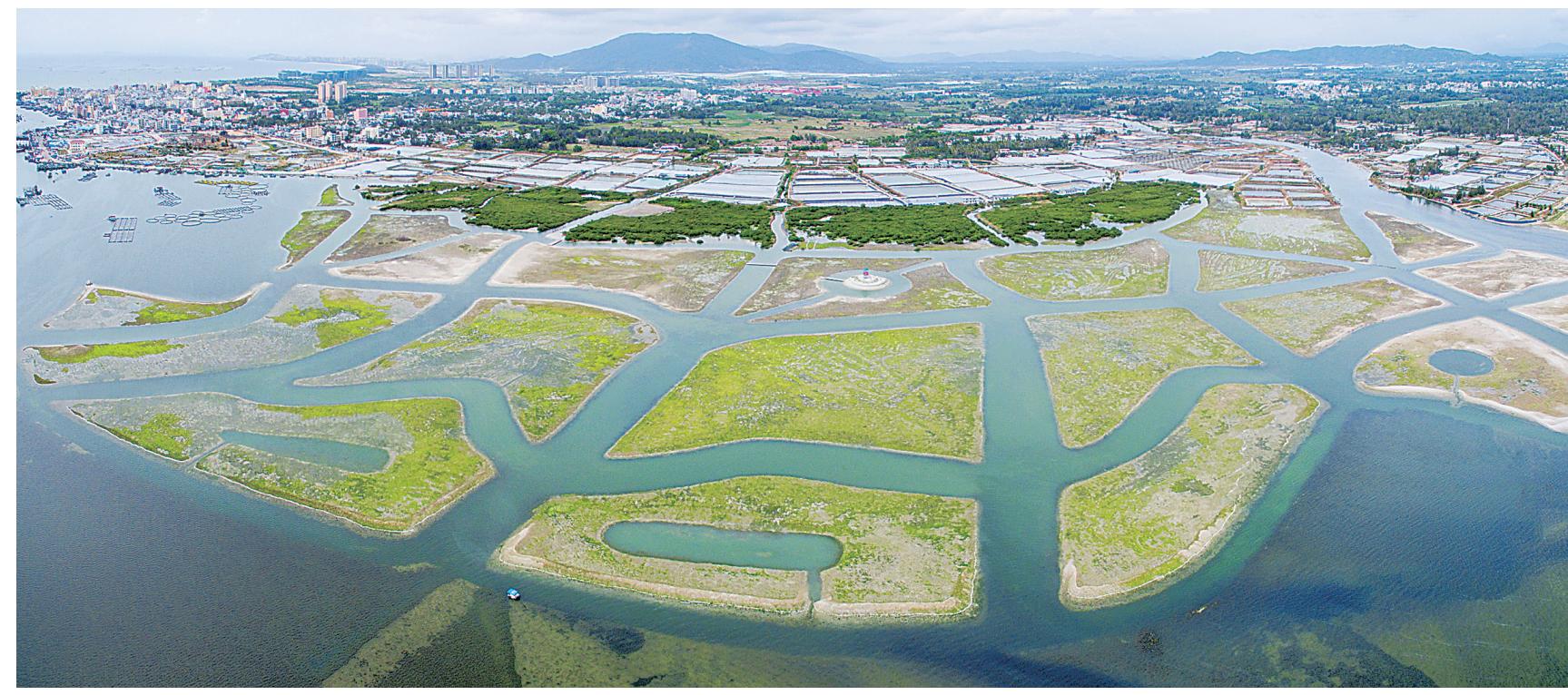
综述

■ 本报记者 彭青林

2017年伊始，又一项发轫于海南的重大改革走向全国：中共中央办公厅、国务院办公厅于1月9日印发了《省级空间规划试点方案》，要求在海南等地试点基础上，将吉林、浙江、福建、江西、河南、广西、贵州等7个省份纳入省级空间规划试点范围，推进省域“多规合一”改革。

作为全国第一个开展省域“多规合一”改革试点的省份，海南敢于创新、勇于突破，形成了可复制可推广的改革经验，被中央全面深化改革领导小组评价为“在推动形成全省统一空间规划体系上迈出了步子、探索了经验”。

“多规合一是一项长远的事业，只要我们‘一张蓝图干到底’，就会越来越显示出对海南经济社会发展的重要作用。”省委书记刘赐贵的话，代表着全省人民坚决推进这项改革的心声。



海南守好生态底线，深入推进“多规合一”改革，确保“一张蓝图干到底”。图为陵水新村港红树林碳汇造林及生态修复项目区。本报记者 武威 通讯员 陈思国 摄

率先改革，勇当探路先锋

时间回到2015年6月5日，习近平总书记主持召开中央深化改革领导小组第十三次会议，同意海南省在全国率先开展省域“多规合一”改革试点，要求发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用。

“海南是最有条件开展省域‘多规合一’改革的。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，中央赋予海南改革试点的使命，正是希望海南能在规划体制创新方面为全国趟出一条新路子。

此前，在建省办经济特区以来的长期探索实践中，人们逐渐认识到规划不统一不协调的矛盾日益突出：部分地方重复建设，产业单一、资源浪费；有的地区基础设施不足，发展机遇不能落地；有

的部门行政审批手续仍比较多，行政效率较低；还有各种规划“打架”，阻碍了发展……以问题为导向，破解制约海南发展的瓶颈，实现多种规划的统筹衔接，统筹协调全省发展，成为全省上下的共识，并被写进了2015年海南省政府工作报告中，就此启动了“多规合一”工作。

怎么才能“多规合一”？在这个问题上，没有现成的经验，没有先例可循。海南从问题出发，从人民群众的需要出发，创新体制、打开大门、打破壁垒，充分听取方方面面的意见。2015年9月底《海南省总体规划纲要》一公开放，各种意见就像雪片一般飞来。

凝聚全省人民的智慧，海南省域“多规合一”改革迅速取得一个又一个突破，基本形成了主体功能区、生态保护红线、城镇体系、土地利用、林地保护利用、海洋功能区6个空间规划的统筹，

并形成数据平台，确保了全省发展只有“一张蓝图”。

画好蓝图，创造鲜活经验

“通过‘多规合一’改革创新，形成了全省上下共绘发展蓝图的整体合力，已经产生了一定的改革红利。”刘赐贵在接受中央媒体采访时说，海南注重各项配套改革同步推进，创造了许多鲜活的改革经验。

在这一张蓝图上，3.4万平方公里陆域和200万平方公里海域统筹规划，海南从陆域面积最小的省份一跃成为疆域大省；梳理化解了72.1万块、面积1587平方公里的重叠图斑，消除了各类规划之间“打架”的矛盾；划定主体功能分区和生态保护红线、林地控制线、基本农田控制线、开发边界线等11类

控制线，形成生产、生活、生态空间的科学格局；限定各市县城镇、旅游度假区、省级产业园区、乡村、基础设施等开发边界，统筹优化城乡发展、产业、基础设施等空间布局……“多规合一”指引海南走上坚守生态底线、有序开发建设的可持续发展道路。

从这一张蓝图中，海南梳理出支撑我省长远发展的十二大产业，确定了六类27个产业园区，出台了“飞地”政策，推动了路网、光网、电网、气网、水网“五网”基础设施建设……“多规合一”指导海南找到了经济社会发展的抓手和突破口。

在这一张蓝图的框架内，海南深入推进“放管服”改革，率先在全国整合建设省级政府综合服务平台“12345”和全省统一的公共资源交易平台，在3个不同类型的试点园区推行“六个试行”极简审批改革措施，审批事项再减少70%

以上；按照“一体共用、军民融合”的发展模式统筹好军地资源，为军民融合军地协调发展搭建了坚实的框架……“多规合一”带动海南创新体制机制、深化改革开放，为全省发展注入新的活力。

深入推进，边规划边实践

在省域“多规合一”向全国推广的新形势下，海南的改革没有停步，而是不断向“一张蓝图干到底”的新阶段深入推进。

2016年中央全面深化改革领导小组第二十五次会议以来，海南按照“着重解决好体制机制问题，处理好改革探索和依法推进的关系，一张蓝图干到底”的要求，推动“多规合一”改革进入深入区。

在编制完成《海南省总体规划（空间类2015—2030）》的指导下，各市县和洋浦开发区均编制完成本地区总体规划，画好了市县的“一张蓝图”。在此基础上，海南进一步打破市县行政区划和利益藩篱，制定实施“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈规划，推动区域一体化发展。

在画好一张蓝图的基础上，海南着力创新规划管理体制机制，完善相关法律法规，开发了全省性的规划信息管理平台，统一数据标准规范，建立规划编制及实施管理机构，探索相应的督查机制……相关配套改革的不断深化，为实现“一张蓝图干到底”奠定了关键性基础。

特别是在“多规合一”的同时，海南陆续开展违法建筑、海岸带、城乡环境卫生、城镇内河（湖）水污染等六项生态环境治理专项行动，查处整改了一大批生态环境违法违规行为，有力管控住了生态红线。

边编制规划、边探索创新、边督查整改、边推动工作，使规划编制与工作实践相互促进——这种创新的思路，完全不同于传统的先规划再实践后检查的思维。这一思路从一开始就成为海南推进“多规合一”的工作方式，一步一步将“一张蓝图干到底”变为现实。

（本报海口4月10日讯）

故事

省政务中心工商审批窗口
工作人员用心为企业解难题
多一声主动问询
少一分困惑烦恼

■ 本报记者 刘操

4月7日中午12时10分，已到午休时间，省政务服务大厅内依然人头攒动。大厅里数十个窗口一字排开，工商、商务、税务、海关等部门的工作人员井然有序地为企业回答各种审批问题。

“我们要等所有办事人办完业务才能去吃饭。”省工商局审批窗口的工作人员曾昭文早已习惯这样的工作状态。

去年的一天，海南农垦草畜科技股份有限公司（以下简称草畜公司）的办事人员向曾昭文提出办理企业登记申请。草畜公司的经营项目符合法规要求，但有很多资料没有完备。“能否让我们先办执照，让项目快点落地？”办事人员向曾昭文求助。

“不能让企业等，我们办理审批就是要最大限度方便企业群众。”在经过严谨的评估后，曾昭文迅速作出决定，启动“容缺受理”，在材料没有完全筹齐的情况下，即时为草畜公司办结登记业务，公司的投资项目得以顺利落地。此后，她一有时间，就会指导帮助企业补齐材料。

多一声主动问询，化解一分焦虑情绪，减少一分困惑烦恼——这是曾昭文给自己制定的工作标准。“每天加完班，大厅已经空空荡荡，整个人也是疲惫不堪，可看到一张张离开时满意的笑脸，还是感觉很值得。”曾昭文说。

（本报海口4月10日讯）

新颜
2017年



海口美安科技新城厂房
本报记者 张茂 摄

旧貌
2016年



海口美安科技新城建设
本报记者 吉月 摄

现场

海口高新区审批事项由29项精简到2项，审批时间缩短80%以上

**极简审批
营造良好投资环境**

■ 本报记者 计思佳 通讯员 王媛

从上周开始，海口市高新区审批局副局长王文海带着材料往林安智慧物流商城跑了一趟又一趟。他负责的这个项目一期工程已完工，公司正为工程验收作准备。“根据极简审批改革措施，在项目验收材料收集过程中，高新区管委会将派专人全程代办。”王文海介绍。

2015年我省在海口高新区美安科技新城等3个园区试点“极简审批”。这是海南“多规合一”改革的一项重要内容，也是落实中央、国务院进一步把简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深推进的具体体现。

据介绍，该制度以“多规合一”为前提，以“规划代立项”“以区域评估取代单个项目评估”，由注重“事前审批”向加强“事中事后监管”转变。审批事项由29项精简到2项，审批时限由152个工作日缩短至26个工作日，审批时间缩短80%以上。

“当时规划许可证、施工许可证都没办下来。极简审批制度允许很多项目开工条件后置，把节能、节水、白蚁防治、环评等窗口浓缩一并办理，有些干脆不再审批。”林安智慧物流商城总经理云天龙说，“需要补齐的手续，可以一边建设一边补办。”

极简审批制度还要求政府为企业提供优质的保障服务。“以前是企业求着政府办，现在是政府推着企业办。”云天龙说，极简审批制度至少给该项目节约了三分之一的财务成本和管理费用，给企业带来了巨大经济效益。

极简审批，展现了海南审批提速，先行先试的智慧担当。

（本报海口4月10日讯）

咱们这5年

海南农垦白沙茶业股份有限公司技术总监李耀金：

农垦改革改出新面貌

■ 本报记者 刘笑非 特约记者 王伟

“今年春茶茶青都卖到15块/公斤了！”坐在凉棚里望着千亩茶田，海南农垦白沙茶业股份有限公司技术总监李耀金回忆说，八九年前，白沙农场的茶农们平均年收入不过七八千元，还得担心茶叶卖不出好价钱。

从一个普通茶农一步步摸索，到如今深谙绿茶种植技巧的技术总监，做了一辈子农垦人的李耀金也感叹，经过数年改革发展，如今农垦人日子逐渐好起来。

随着海南农垦改革大刀阔斧推进，海南农垦白沙茶业股份有限公司

扛起了白沙绿茶发展的大旗。“改革前，茶农们都是自己育苗，茶叶质量参差不齐，都靠天气吃饭。”李耀金回忆说，八九年前，白沙农场的茶农们平均年收入不过七八千元，还得担心茶叶卖不出好价钱。

从农场茶农到企业职工，身份的转变带来了实实在在的便利：茶农们统一用上优质茶苗、公司统一做好种植前期工作和技术指导、收获季节统一收购加工……在2013年，白沙农场正式移交地方管理后，学校、饮水、道路、绿化、排污等大笔基础设施建设资金的投入，让白沙农场景貌焕然

一新，当白沙绿茶的品质、产量、效益实现了逐年提升，农垦人的幸福指数也在逐年攀升。

“茶农精力都集中在生产上，何愁绿茶品质上不去？”李耀金笑着说，生产上公司免去了麻烦、生活上由政府打消了顾虑，4块6一公斤的茶青如今卖到15元，茶农腰包鼓了，公司效益上去了，更多的资金投入到了产业发展中，更多的实惠让茶农享受到，白沙绿茶产业在改革中形成了良性循环。

而对李耀金来说，过几年就要退休的他，原本可以过上做技术指导的清闲日子，但上个月白沙居、牙叉居

成立，农垦改革深入推进，也让老李闲不下来。“现在茶叶品种已经稳定了，但还有上升的空间。”就在年初，李耀金又从福建引入了20余个茶叶品种进行试验培育，力争再为白沙绿茶提质增效。

从30余亩茶田到如今的千余亩茶园，从拥挤的小平房到随处可见的两层“绿茶楼”，包括李耀金在内的茶农们，见证着农垦改革所释放的发展活力。“听说县里还要打造茶乡，未来跟旅游接轨，那我更闲不下来了！”李耀金笑着说。

（本报牙叉4月10日电）

截至2016年12月底
全省市场主体616038户
注册资本(金)23087.34亿元

市场主体总量
同比增长21.12%

其中
内资企业增长10.60%
私营企业增长23.31%
外资企业增长7.87%
个体户增长21.48%
农民专业合作社增长15.51%

注册资本(金)总额
同比增长23.88%

其中
内资企业增长9.66%
私营企业增长43.76%
外资企业增长37.77%
个体户增长30.05%
农民专业合作社增长13.73%

数据整理/宗兆宣
制图/张昕