

国务院印发《矿产资源权益金制度改革方案》 矿业权出让收益中央与地方按4:6分享

新华社北京4月20日电 近日，国务院印发《矿产资源权益金制度改革方案》（以下简称《方案》），决定建立符合我国特点的新型矿产资源权益金制度，维护和实现国家矿产资源权益，营造公平的矿业市场竞争环境。

《方案》强调，各地区、各有关部门要进一步加强对改革工作的组织领导，有关部门要建立矿产资源权益金制度改革部际协调机制，强化统筹协调，明确职责分工，制定矿产资源权益金征收使用的具体管理办法，妥善做好新旧政策的过渡衔接。各省级政府要切实承担起组织推进本地区矿产资源权益金制度改革的主体责任，扎实稳妥推进各项改革。

《方案》提出4项改革措施

- 1

将现行探矿权采矿权价款调整为适用于所有国家出让矿业权、体现国家所有者权益的矿业权出让收益

中央与地方分享比例确定为 4:6
- 2

将探矿权采矿权使用费整合为根据矿产品价格变动情况和经济发展需要实行动态调整的矿业权占用费

中央与地方分享比例确定为 2:8
- 3

在矿产开采环节做好资源税改革组织实施工作
- 4

将现行矿山环境治理恢复保证金调整为管理规范、责权统一、使用便利的矿山环境治理恢复基金

本版制图/王凤龙

权威解读

矿产资源，国家所有。近日，国务院印发《矿产资源权益金制度改革方案》，决定建立符合我国特点的新型矿产资源权益金制度。为何改革？如何改革？改革将带来哪些影响？财政部有关负责人20日接受记者采访，予以解答。

促进资源有偿使用制度改革

当前，从事矿产资源勘查开采的单位，除一般性税费外，需缴纳矿业权价款、矿业权使用费、矿产资源补偿费和资源税，还需缴存矿山环境治理恢复保证金。

财政部有关负责人说，现行矿产资源税费政策对维护国家权益、促进资源节约利用发挥了积极作用，但还存在一些“突出问题”。

比如，矿业权价款只涵盖国家出资探明矿产地，不利于充分实现和维护国家矿产资源权益；矿产资源开发收益分配缺乏有效调节，地方对矿产资源开采依赖较重；各项税费定位不清晰；矿山企业生态环境治理恢复责任落实不到位等。

“建立矿产资源权益金制度，是维护国家矿产资源权益的必然要求，是生态文明制度建设的重要组成部分，是推进资源有偿使用制度改革的重要举措。”该负责人说。

防范遏制企业“跑马圈地”

改革方案明确提出四项改革措施：在矿业权出让环节建立矿业权出让收益制度；在矿业权占有环节建立矿业权占用费制度；在矿产开采环节，继续征收资源税；在矿山环境治理恢复环节建立矿山环境治理恢复基金制度。

值得注意的是，改革将现行主要依据单位面积按年定额征收的探矿权采矿权使用费，整合为根据矿产品价格变动情况和经济发展需要实行动态调整的矿业权占用费，并将中央与地方分享比例确定为2:8。

“这有利于防范矿业权市场中的‘跑马圈地’、‘圈而不探’行为，提高矿产资源利用效率。”该负责人说。

突出环境治理责任制

针对环境治理恢复责任落实不到位问题，改革方案明确，将现行各地管理方式不一、审批动用程序较复杂的矿山环境治理恢复保证金调整为管理规范、责权统一、使用便利的矿山环境治理恢复基金。

财政部介绍，矿山环境治理恢复基金，是按照党中央、国务院“放管服”改革的要求而设立。

“改革后，将提高企业利用资金的便捷性，进一步降低企业财务成本。”该负责人说，“有关部门根据各自职责，加强事中事后监管，督促企业落实矿山环境治理恢复责任，将环境治理成本内部化，加强生态文明建设。”

确保企业负担不增

对于企业普遍关心的成本话题，财政部有关负责人表示，矿产资源权益金制度改革“原则上不增加企业负担”。

比如，矿业权出让收益对实行招拍挂方式出让矿业权的，企业负担机制不变；对以其他方式出让的，企业负担可能有所增加，但这有利于公平竞争，减少市场寻租空间，保护和节约资源。

据了解，为了减轻企业尤其是勘查企业的负担，矿业权出让收益还可以分期缴纳。

另外，在资源税方面，改革方案提出要做好资源税改革组织实施工作。该负责人表示，这将有利于改变税费重复、功能交叉状况，降低企业成本。

保持央地财力格局稳定

改革方案多处涉及中央与地方收益分享比例调整。财政部有关负责人表示，改革保持了中央与地方财力格局“总体稳定”。

具体而言，矿业权出让收益中央与地方分享比例由2:8调整为4:6，地方财政由此每年减收约20.4亿元，中央财政相应增收。而矿业权占用费由按矿业权登记机关分级收取，调整为中央与地方按2:8分享，地方财政每年增收约9亿元，中央财政相应减收。

此外，我国2015年以来推行资源税改革，将矿产资源补偿费适当并入资源税，并由中央与地方按5:5分享，改革后调整为由地方独享。按2015年测算，地方财政增收约45.1亿元，中央财政相应减收。以上统筹考虑，地方财政每年可增收33.7亿元。

该负责人说，调整中央与地方收益比例，可以适当减少地方政府与资源开发的直接利益关系，一定程度上减轻地方政府对矿产资源开发的依赖，减少私挖乱采、贱卖资源行为，遏制地方政府的短期逐利冲动，把保护国家资源的笼子扎得更牢。

记者 刘红霞 王立彬
(新华社北京4月20日电)

在专利、商标和工业品外观设计方面 中国成为世界上 最大的申请国

据新华社北京4月20日电(记者白阳、王宾)世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐表示，中国已成为世界上最大的专利、商标和工业品外观设计申请国，知识产权正在成为中国科技创新发展的新动力和有利的制度保障。

“知识产权为创新者提供了准则和框架。”高锐说，中国现已成为世界上最大的专利、商标和工业品外观设计申请国，这有力证明了知识产权对创新者的保障作用。

我国知识产权事业近年来呈现出蓬勃发态势。国家知识产权局数据显示，2016年，我国国际专利申请量达4.31万余件，较前一年增长44.7%；中国国内发明专利拥有量达到110.3万件，是继美国和日本之后，世界上第三个国内发明专利拥有量超过百万件的国家。

最高法出台新规 保障赔偿请求人申诉权 规范国家赔偿监督

据新华社北京4月20日电(记者杨维汉)最高人民法院20日发布了《关于国家赔偿监督程序若干问题的规定》，将于今年5月1日起施行。这个规定是根据国家赔偿法等有关法律条款，结合近年来人民法院审理国家赔偿案件工作实际制定的，旨在切实保障赔偿请求人和赔偿义务机关的申诉权，进一步规范赔偿监督案件的处理程序。

国家赔偿监督是指对赔偿委员会生效决定的监督，包括赔偿请求人和赔偿义务机关申诉、法院内部监督与检察院监督三种形式。

规定共27条，主要明确了赔偿监督程序的适用范围，规定了申诉受理和审查程序，明确了人民法院决定重新审理的情形，确定了对人民检察院提出意见的处理方式，规定了重新审理程序，细化了人民法院重新审理赔偿案件的原则、方式、期限、处理意见等。

陈敏尔当选 中共贵州省委书记

据新华社贵阳4月20日电 中共贵州省第十二届委员会第一次全体会议4月20日选举陈敏尔为省委书记，孙志刚、谌贻琴(女，白族)为省委副书记，当选为省委常委的还有刘晓凯(苗族)、秦如培、陈刚、慕德贵、夏红民、王晓光、李吕飞、李再勇(仡佬族)、龙长春(苗族)。

国家统计局： 成立专门机构 “剑指”统计造假

据新华社北京4月20日电(记者陈炜伟)国家统计局20日正式成立统计执法监督局。国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说，要充分发挥统计执法监督的“利剑”作用，严肃查处统计违纪违法案件，构建防范统计造假、提高数据真实性的长效机制。

据了解，国家统计局统计执法监督局主要职责是组织实施对全国统计工作的监督检查，依法查处重大统计违法行为，预防和查处统计造假、弄虚作假；组织实施统计执法“双随机”抽查制度，受理、办理、督办统计违法举报，建立实施对统计造假、弄虚作假的联合惩戒机制；建立完善统计信用制度；起草统计法律法规草案，组织开展统计普法宣传等。

上交会在沪开幕



4月20日，人们在上交会上观看名为“海翼”水下滑翔机的新型水下机器人。

当日，第五届中国(上海)国际技术进出口交易会(简称上交会)在上海世博展览馆拉开帷幕。本届上交会为期3天，展出面积3.5万平方米，主题为“创新驱动发展·保护知识产权·促进技术贸易”。

新华社记者 方喆 摄

我国2015年以来推行资源税改革：

将矿产资源补偿费适当并入资源税，并由中央与地方按5:5分享，改革后调整为由地方独享。按2015年测算，地方财政增收约45.1亿元，中央财政相应减收。以上统筹考虑，地方财政每年可增收33.7亿元

