



大会观察

在新起点上续写美好新海南

■ 本报观察员 况昌勃

岁月的奔涌从不停歇，奋斗的征程永远向前。

2017年4月25日上午9时，省人大大会堂，中国共产党海南省第七次代表大会隆重开幕，刘赐贵同志代表中国共产党海南省第六届委员会作报告。17000多字的党代会报告，没有华丽的形容词，但是朴实的语言中蕴含着中央的新要求、人民的新期盼，反映了900多万海南人民的共同心声，彰显出前行的信念与力量。

也正因为如此，99分钟的报告，赢得了全场45次热烈掌声。

最振奋人心的词汇莫过于“美好新海南”。这非新名词。2013年4月，习近平总书记视察海南时，提出了“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”的重要指示，为新形势下海南发展指明了方向。过去几年，海南正是朝着这个方向，奋力前行，取得了显著成绩。

以本次党代会为节点，海南将进入一段新航程。聆听报告可以发现，站在新的起点上，海南将继续凝心聚力、奋力拼搏，充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，加快建设美好新海南。

（一）

报告的题目，值得细细咀嚼、品味。“凝心聚力，奋力拼搏，加快建设经济繁荣社会文明生态宜居人民幸福的美好新海南”，可谓内涵丰富。

“凝心聚力”，是号召全省人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定“四个自信”、增强“四个意识”、筑牢理想信念，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，要求全省上下拧成一股绳，团结一致、同心协力、和衷共济，正所谓“上下同欲者胜”。“奋力拼搏”，是激励琼州儿女，要充分发挥“三大优势”，撸起袖子加油干，走好我们这一代人的长征路，正所谓“梦在前方，路在脚下”。

“加快”，体现的是一种速度，这既是对过去的肯定，也是对未来的激励。历届省委省政府带领全省人民

以本次党代会为节点，海南将进入一段新航程。站在新的起点上，海南将继续凝心聚力、奋力拼搏，充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

围绕“经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福”的奋斗目标，进行了一系列卓有成效的实践，刷新了海南速度。2016年，全省生产总值4044.5亿元，五年间迈上两个千亿元台阶，新增注册资本金相当于过去5年的总和，民间投资增幅位居全国第一，环岛高铁全线贯通、博鳌机场建成、“田”字型高速公路主骨架加快构建，财政支出的70%以上投入民生，省域“多规合一”、农垦、“放管服”等重点改革纵深推进，环境质量持续全国领先，政治生态不断净化……这些都为我们开启新航程夯实了基础。

但是，我们也清醒地认识到，海南还存在着经济基础仍然薄弱、国际旅游岛国际化水平不高、教科文卫等社会事业发展滞后、有些干部思想解放不够、基层基础工作薄弱等问题。特别是人才不足、结构不优、发展不平衡的问题仍较突出，城乡居民人均收入还低于全国平均水平。这些都在提醒着进入新航程的海南，仍然需要以更强的力量、更大的步伐、更快的速度，加快建设美好新海南；也要求全省人民在决战脱贫攻坚、决胜全面小康征程中，有奋发有为的斗志，有再次刷新“海南速度”的信心与决心。

今天大会上，当刘赐贵同志报告讲到“大力创先争优，苦干实干，近两年连续开展了投资项目百日大会战、服务社会投资百日大行动，办成了一批大事难事要事，刷新了海南速度，彰扬了特区精神”这句话时，会场两次响起热烈掌声，经久不息。这正意味着全省人民对“加快建设”的渴望与期待。

“经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”，这一目标也有着丰富的内涵。报告指出，“美”就是山水美、城乡美、人文美，走出一条人与自然和谐发展的路子，谱写美丽中国海南篇章；“好”就是发展好、生活好、风气好，全省政通人和，人民安居乐业，全面建成小康社会；“新”就是新观念、新动能、新作为，全省人民精神面貌、城乡面貌、社会面貌焕然一新，

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设迈上新台阶。最终就是要通过不懈努力，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。

（二）

建设美好新海南，需要接续奋斗，需要一任接着一任干。站在新起点上，未来五年该如何建设美好新海南，又以怎样的速度前进，将实现哪些主要目标？

观察员认为，建设美好新海南有着清晰的逻辑，经济繁荣是建设美好海南的物质基础，生态文明是建设美好海南的精神保障、生态宜居是建设美好海南的现实命题、人民幸福是建设美好海南的根本目的。报告从这四个方面，分别确立了五年奋斗目标。

经济繁荣，从“数”的维度来看，要实现产业结构趋近20:20:60，主要经济指标增速高于全国平均水平，到2020年地区生产总值、城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，与全国同步全面建成小康社会。从“质”的维度来看，要实现供给侧结构性改革取得重要突破，十二个重点产业形成成熟，服务型开放型生态经济充分发展，创新创业涌动，市场活力迸发，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

社会文明，从制度保障来看，要实现社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高，民主法制更加健全，法治政府基本建成，司法公信力显著增强；从精神领域来看，要实现社会主义核心价值观深入人心，居民诚实守信、勤劳守法、团结友善、热情好客，文明程度大幅提升，建成一批全国文明城市、卫生城市；党内政治生活更加严格规范，政治生态风清气正，党风政风民风持续向好。

生态宜居，从环境质量来看，生态文明建设领跑全国，森林覆盖率保持在62%以上，大气、水体和近海海域

等环境质量保持全国领先水平。从生态效益来看，能源资源利用效率要大幅提高，生态优势得到充分发挥；全域旅游格局基本形成，美丽海南建设成效显著，成为大花园、大景区，成为宜居宜业宜游宜养的生态岛、健康岛、长寿岛。

人民幸福，从基本公共服务均等化水平来看，要走在全国前列，教育、科技、文化、卫生、体育、公共安全等发展主要指标达到全国中等偏上水平。从社会保障体系来看，要更加完善，居民就业更加充分、居住条件更加舒适、出行更加便捷，食品药品质量安全，城乡居民收入差距缩小，现行标准下农村贫困人口如期全部脱贫。

一个个数据、一个个指标，成为海南前行的坐标。根据这些多维坐标，我们就可以丈量出前行的速度，可以标注出海南未来五年发展蓝图。

细心的人还可以发现，奋斗目标中部分指标并非“初次见面”。党代会报告与我省“十三五”规划、“多规合一”、供给侧结构性改革、全面从严治党等要求实现了充分衔接，契合中央精神、符合海南实际、顺应人民意愿。

（三）

“美好新海南”最终落在新观念、新动能、新作为。

思想，标定前行的方向，提供前行的动力。从“五位一体”总体布局到“四个全面”战略布局，从贯彻稳中求进工作总基调到把握经济发展新常态，从五大新发展理念到坚持以推进供给侧结构性改革为主线……以习近平同志为核心的党中央不断完善治国理政新理念新思想新战略，也为海南发展提供了行动指南。从争创中国特色社会主义实践范例、谱写美丽中国海南篇章，从国际旅游岛是“最大机遇和最强比较优势”到良好生态环境是“最大本钱”，从推动农业转型升级到推进旅游市场精细化管理……习近平总书记视察海南时的重要指示精神，为海南发展注入了新思路、新观

念、新指引。

因此，建设美好新海南必须牢固树立“四个意识”不动摇，维护以习近平同志为核心的党中央权威，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，时时处处用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践，向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，确保中央政令在海南不折不扣贯彻落实。

美好新海南，是每一个海南百姓共建共享的海南。“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”，这是习近平总书记对人民梦想的概括。这也是建设美好新海南的出发点和落脚点。

建设美好新海南，是全省各族人民共同目标，要坚持“为了人民、服务人民、依靠人民”。本次党代会报告之所以得到全省人民的充分肯定，关键就在于起草过程中，最广泛地听取各方意见，凝聚全省人民智慧，报告共征求和听取1010条意见建议，其中476条被采纳。肩负着全省50万党员重托的代表们要深入思考、出谋划策、贡献真知灼见，把审议通过报告的过程，变成进一步集中广大党员和群众智慧的过程，使建设美好新海南各项举措更加完善。

总而言之，建设美好新海南、实现“三大愿景”，需要做到“六个坚定不移”，坚定不移讲政治讲规矩、坚定不移推进全面从严治党、坚定不移实施生态立省战略、坚定不移推进改革开放、坚定不移践行以人民为中心的发展思想、坚定不移推进法治海南建设；需要完好推动全面从严治党纵深发展、持续开展生态环境整治、深入推进改革开放、以供给侧结构性改革为主线加快经济转型升级、大力发展海洋经济、加强统筹协调、全面提升基本公共服务均等化水平、促进文化大发展大繁荣、强化民主法治建设九大任务。

蓝图已经绘就，新的征程已经开启，相信在全省人民的共同努力下，加快建设美好新海南的目标一定会早日实现。（本报海口4月25日讯）

服务、基础设施、资源能源、生态环境和社会管理等方面的发展方向与布局重点依次展开，这对于优化调整发展结构、改善发展软硬环境，充分释放体制机制活力，提升社会治理科学化精细化水平而言，都意义重大。

深化省域“多规合一”改革，最重要的就是要确保各地、各部门按照蓝图“绣花”，将“多规合一”落到实处，确保“一张蓝图干到底”。这次党代会为我们深化“多规合一”改革吹响了冲锋号，全省上下一定要按照党代会报告中的要求，推动海南省总体规划上升为法定性规划，加强规划队伍建设和规划综合执法，建立健全实施监督、严格执法、责任追究、信息公开等制度，完善政策法规配套等等，使“多规合一”改革在打造更具活力的体制机制方面发挥更大作用。（本报海口4月25日讯）

向开放要发展活力

作为岛屿型经济体，开放是海南发展的生命线，是海南发展的强大动力。

■ 本报观察员 罗霞

对于刘赐贵同志在省第七次党代会上作的报告，不少代表有一个共同的深刻体会：报告对改革开放等着墨颇多，其中关于开放的内容启人深思、催人奋进。

报告指出，改革开放是经济特区的灵魂。必须围绕争创中国特色社会主义实践范例，坚决落实中央全面深化改革的战略部署，向改革要动力，向开放要活力，努力打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面。要“打造对外开放新高地”，“扩大区域合作交流”。

开放是海南经济特区与生俱来、深入骨髓的使命，也是海南国际旅游岛的历史命题。海南国际旅游岛的六大定位包括我国旅游业改革开放的试验区、世界一流的海岛休闲度假旅游目的地、国际经济合作和文化交流的重要平台等，要求发挥海南对外开放排头兵的作用。

作为岛屿型经济体，开放是海南发展的生命线，是海南发展的强大动力。从近年的情况看，博鳌亚洲论坛、澜湄会议、中非合作圆桌会议等外事活动在海南成功举办，有效促进了海南经济社会的发展；海南在实施离岛免税等特殊政策方面不断扩大开放，离岛免税实施6年来累计销售金额达256亿元，有效带动了旅游业等产业的发展；海南积极参与“一带一路”建设，推进与沿线国家的产业合作，在贸易、投资等领域的合作成为经济发展的亮点。

尽管成果颇丰，然而目前海南国际旅游岛国际化水平不高，许多领域还有待注入开放的“因子”。

海南服务业占据产业结构中的“半壁江山”，但是服务贸易发展相对滞后。在当前外需乏力、货物贸易增速下滑的情况下，呼唤服务贸易成为海南对外贸易转型发展、提质增效的新动能。去年，中央赋予海南服务贸易创新发展试点省份，既体现了中央对海南发展的关心厚爱和大力支持，也是履行好建设国际旅游岛国家战略使命的责任担当。海南需要以扎扎实实的工作推动海南的服务贸易创新发展，培育壮大以旅游业为龙头的现代服务业，把国际旅游岛做实做强。

“一带一路”倡议，为海南进一步扩大对外开放带来宝贵机遇。需要抓住历史机遇，充分发挥海南自身优势，全面融入国家“一带一路”建设，推动海南与沿线国家和地区港口、航空交通基础设施互联互通，加快建设临港临空经济区，将海南打造成“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国（海南）—东盟优势产业合作示范区。积极争取泛南海旅游经济合作圈成为国家战略。

琼州海峡两岸的合作既符合国家“一带一路”建设需要，也是自身发展的需要。此外，今年1月，国务院批复了《北部湾城市群发展规划》，海南6市县被列入北部湾城市群发展规划，为海南开放发展带来机遇。海南需要健全区域协作协调体制机制，打造面向东盟开放高地，密切与北部湾城市群的战略合作，扎实推进琼州海峡经济带建设。

海南开放发展还有不少“法宝”有待更好地利用。海纳百川，有容乃大。通过报告可以窥见，站在新的历史起点上，海南将通过进一步扩大开放，谋求更大发展活力。（本报海口4月25日讯）

让“多规合一”厚植海南发展优势

■ 本报观察员 饶思锐

为人处世，需三思而后行；治省理政，更需谋定而后动。加快建设美好新海南，内涵极其丰富，“多规合一”改革就是重要一环。从中央充分肯定海南省域“多规合一”迈出了步子、探索了经验，到全省实行“多规合一”“一张蓝图干到底”释放出来的体制机制等优势，从发挥“多规合一”的引领作用，到深化省域“多规合一”改革，刘赐贵同志在省第七次党代会报告中，4次提及“多规合一”，既肯定了“多规合一”过去所取得的成绩，又凸显了“多规合一”的体制机制等优势及现实作用，并对深化省域“多规合一”改革提出了新的更高要求。

省域“多规合一”是中央全面深化改革的重要任务，海南作为全国第一个省域“多规合一”改革试点，肩负

推进“多规合一”，并不是简单的搞规划叠加，而是要站在战略全局的高度上，统筹兼顾，科学谋划，擘画海南发展的新蓝图。

着重要的改革使命。“多规合一”改革能否在海南结出硕果，不仅关乎全面深化改革进程，也关乎海南发展全局。因而，近年来省委、省政府一直把“多规合一”改革作为海南重点领域改革的重中之重。在这次党代会中，刘赐贵同志频频提及“多规合一”，也更加凸显深化“多规合一”改革的重要性。

推进“多规合一”，并不是简单的搞规划叠加，而是要站在战略全局的高度上，统筹兼顾，科学谋划，擘画海南发展的新蓝图。观察员认为，在今后一段时间内，“多规合一”必将成为“调控”海南发展的“说明书”。

在党代会报告中，刘赐贵同志将

全省实行“多规合一”“一张蓝图干到底”的体制机制优势，与“三大优势”、区位优势、资源优势、平台优势一起列为海南发展的重要优势来论述，充分说明了深化“多规合一”改革对于建立更有活力的体制机制的重要意义。可以说，“多规合一”改革既是规划领域的改革创新，也是体制机制方面的改革创新。深化“多规合一”改革，其目的就是要实现“一张蓝图干到底，一个平台管到底”，通过促进不同部门、体制、法律间的相互衔接，最大限度简化行政审批事项，提高行政审批效率。这不仅有利于彰显海南发展的体制机制优势，也有利于推动治理体系和治理能力现代化。

如果说，此前我省“多规合一”改革是在打基础、建框架的阶段，那么现在就是在完善成型的阶段了。“多规合一”改革进一步深化，其所发挥的现实作用也愈加显现，其体制机制等优势也正加速转化为发展优势。从十二个重点产业谋篇布局，到高水平规划建设“五网”基础设施，从扎实推进“美丽海南百镇千村”，到开展生态环境综合治理，从户籍制度改革，到推进区域协同、城乡一体、军民融合发展……“多规合一”布局落子，按照资源环境承载能力，合理规划引导城市人口、产业发展、城镇体系、公共

体系和治理能力现代化。

如果从，此前我省“多规合一”改革是在打基础、建框架的阶段，那么现在就是在完善成型的阶段了。“多规合一”改革进一步深化，其所发挥的现实作用也愈加显现，其体制机制等优势也正加速转化为发展优势。从十二个重点产业谋篇布局，到高水平规划建设“五网”基础设施，从扎实推进“美丽海南百镇千村”，到开展生态环境综合治理，从户籍制度改革，到推进区域协同、城乡一体、军民融合发展……“多规合一”布局落子，按照资源环境承载能力，合理规划引导城市人口、产业发展、城镇体系、公共

建设与污染治理，实施最严格的生态环境保护制度，构建人与自然和谐相伴的生态文化。三是深入推进改革开放，争创经济特区体制机制新优势。深化省域“多规合一”改革，加快“放管服”改革，深化新一轮农垦改革，推进国企改革，打造对外开放新高地，扩大区域合作交流。四是坚持以供给侧结构性改革为主线，加快经济转型升级。高水平发展以旅游业为龙头的现代服务业，打造热带特色高效农业王牌，强化产业发展的配套保障。五是大力发展海洋经济，建设海洋强省。发展壮大海洋产业，加强海洋基础设施和公共服务能力建设，加快科技兴海步伐。六是加强统筹协调，推进区域协同、城乡一体、军民融合发展。提升区域协调发展水平，统筹推进新型城镇化和美丽乡村建

设，深化军民融合发展，完善现代化基础设施“五网”体系。七是全面提升基本公共服务均等化水平，加快建设全省人民幸福家园。打赢脱贫攻坚战，促进教育优质均衡发展，建设健康海南，提高城乡居民收入，织密扎牢民生保障网。八是促进文化大发展大繁荣，凝聚社会正能量。始终坚持正确的宣传舆论导向，大力弘扬社会主义核心价值观，加快文化事业发展。九是强化民主法治建设，巩固团结和谐的社会局面。加强民主政治建设，全面深化法治海南建设，加强和创新社会治理。

“今天的海南正站在一个新的历史起点上，守好祖国南大门的国家担当激励着我们，建设美好新海南的宏伟蓝图召唤着我们。”刘赐贵号召大家更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央

中国共产党海南省第七次代表大会隆重开幕

◀上接A01版

二是社会文明。社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高，民主法制更加健全，法治政府基本建成，司法公信力显著增强；社会主义核心价值观深入人心，居民诚实守信、勤劳守法、团结友善、热情好客，文明程度大幅提升，建成一批全国文明城市、卫生城市；党内政治生活更加严格规范，政治生态风清气正，党风政风民风持续向好。三是生态宜居。生态文明建设领跑全国，森林覆盖率保持在62%以上，大气、水体和近海海域等环境质量保持全国领先水平；能源资源利用效率大幅提高，生态优势得到充分发挥；全域旅游格局基本形成，美丽海南建设成效显著，成为大花园、大景区，成为宜居宜业宜游宜养的生态岛、健康岛、长寿岛。四是人民幸福。基本公共服务均等化水平走在全国前列，教育、科技、文化、卫生、体育、公共安全等发展主要指标达到全国中等偏上水平，社会保障体系更加完善，居民就业更加充分、居住条件更

加舒适、出行更加便捷，食品药品质量安全，城乡居民收入差距缩小，现行标准下农村贫困人口如期全部脱贫。

刘赐贵说，以上目标，归结起来就是“建设美好新海南”。“美”就是山水美、城乡美、人文美，走出一条人与自然和谐发展的路子，谱写美丽中国海南篇章；“好”就是发展好、生活好、风气好，全省政通人和，人民安居乐业，全面建成小康社会；“新”就是新观念、新动能、新作为，全省人民精神面貌、城乡面貌、社会面貌焕然一新，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设迈上新台阶。就是要通过不懈努力，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。

刘赐贵强调，为实现以上目标和愿景，我们必须做到“六个坚定不移”：坚定

周围，凝心聚力、奋力拼搏，为加快建设美好新海南、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

中共海南省第六届纪律检查委员会向大会作了书面工作报告。

列席今天大会的有：不是代表的第六届省委委员和省纪委委员；不是代表的在职、离退休省级党员干部；不是代表的第七届省委委员、候补委员和省纪委委员候选人预备人选；不是代表的省直厅级单位党员主要负责人；不是代表的省属企业省管党员主要负责人；不是代表的中央驻琼双管单位党组织主要负责人；不是代表的驻琼军警部队党组织主要负责人等。

受邀出席今天大会的来宾有：省人大、省政府、省政协非中共党员省级领导干部；各民主党派省委主要负责人、无党派代表人士；省人大、省政协非中共党员离退休省级老干部；不是代表的中央驻琼非双管单位主要负责人。