



## H 大会观察

# 立足“三大优势” 实现“三大愿景”

■ 本报观察员 况昌勋

今天是海南省 29 岁“生日”。正在召开的省第七次党代会，擘画海南未来五年发展蓝图，对海南健康成长十分重要。

党代会报告已经为我们勾勒出了五年后的海南“面容”。在“2017—2022”时间单元，海南将全面建成小康社会，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，努力践行全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园和中外游客的度假天堂“三大愿景”。

那么，海南凭借哪些资本与优势，建设美好新海南，践行“三大愿景”？

经过 29 年的发展，海南面临的历史背景和发展环境都发生了巨大的变化，世情、国情和省情也都发生了深刻改变。只有不断完善对自己的认识，才能更好地发展。海南要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是视察海南时的重要指示精神，重新审视海南省情，研判海南所处的历史方位。

## 省情的再认识

谋划发展，先要摸清家底。

省情是不断发展变化的动态系统，需要不断完善认识。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了治国理政新理念新思想新战略，为海南在新形势下准确把握省情提供了指导思想。2013 年，习近平总书记视察海南时作出的重要指示精神，为海南在新形势下准确把握省情提供了基本遵循。

加快建设美好新海南，海南有“三大优势”：全国最好的生态环境、

加快建设美好新海南，海南有“三大优势”：全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛。这“三大优势”也是海南独有的核心优势。只有立足“三大优势”，才能更好地实现“三大愿景”。

全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛。观察员认为，这“三大优势”也是海南独有的核心优势。只有立足“三大优势”，才能更好地实现“三大愿景”。

全国最好的生态环境，彰显的是海南的资源优势。海南的生态环境不仅在于青山绿水，还有湛蓝的海洋和独具风情的热带资源。海南成为国人向往的重要度假旅游目的地，也正是因为海南的青山绿水蓝天和清新的空气、温暖的冬季。所以，良好生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。

全国最大的经济特区，蕴含的是海南的体制机制优势。特区精神在于敢闯敢试、敢为人先。习近平总书记在视察海南时要求海南“闯出一条跨越式发展路子来”。一个“闯”字，点出了经济特区改革不能“被动”，要以“主动”的态度突破一切束缚发展的体制机制障碍。从省域“多规合一”到政务服务“极简审批”，再到博鳌亚洲论坛国际医疗旅游先行区推进，都是在向改革要动力，向开放要活力，努力打造更具生机的体制机制、拓展更加开放的发展局面。

全国唯一的省域国际旅游岛，凸显的是海南的开放优势。“世界一流”的海島休闲度假旅游目的地和“国际经济合作和文化交流的重要平台”是国际旅游岛建设六大战略定位中的两个。国家赋予海南离岛购物免税、航权开放、落地免签、离岸金融等一系列开放政策，要求海南发挥对外开放排头兵的作用。

全面把握省情，也需要深入剖析问题。党代会报告把海南经济基础仍然薄弱、国际旅游岛国际化水平不高、科教文卫等社会事业发展滞后、有些干部思想解放不够、基层基础工作薄弱等五个方面问题点明、点透。

海南人才不足、结构不优、发展不平衡的问题仍较突出，城乡居民人均收入还低于全国平均水平，脱贫攻坚任务艰巨；海南体制机制活力也尚未充分释放；有些干部开放意识、创新意识、责任意识不强，不愿为、不会为、乱作为等现象还不同程度存在，个别地方和领域腐败现象时有发生等，都是我们需要补齐的短板。

## 明晰发展方向

航运远行时，需要定位坐标；向美好新海南起航再出发，也需要找准海南所处的方位。

今天的海南，正处在一个极其重要的发展交汇点。

从时间轴上观察——

经过 29 年的发展，海南综合实力不断提升，城乡面貌焕然一新，体制机制活力彰显，环境质量持续全国领先，人民生活水平大幅提高，但发展也面临结构调整、动力转换的挑战，要实现“三大愿景”依然有很长的路要走。今后五年，是海南全面建成小康社会、加快建设国际旅游岛的关键时期。

从空间方位上观察——

看世情，世界经济仍处在缓慢复苏的过程中，贸易保护主义抬头，但

是世界的互联互通进一步释放出生产力，“一带一路”倡议越来越得到国际社会的高度关注和热烈响应，为海南打造对外开放新高地提供了机遇。

看国情，我国经济发展步入新常态，以习近平同志为核心的党中央确立了稳中求进工作总基调，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，为我们提供了根本性的政策保障；全国经济总体上缓中趋稳、稳中向好，为我省发展提供稳定、良好的大环境；国内消费服务剧增为海南提供了广阔的战略空间。

从我省自身看，虽然新产业、新动能尚未形成势，产业结构转型升级任务依然艰巨，但是随着“一带一路”建设、海洋强国等国家战略的深入实施，海南在国家发展大局中的战略地位不断彰显；持续推进的十二个重点产业、六类产业园区“五网”基础设施、行政审批“极简审批”试点等，积蓄了强大的发展后劲和内生动力；全省各级领导干部作风也明显转变，驾驭复杂局面、创新引领发展的能力不断增强。

正如党代会报告指出的：海南总体上仍处于大有作为的战略机遇期，海南加快发展的态势已经形成。

## 践行美好愿景

面对历史给予的大好机遇、党中央赋予的重大责任、人民给予的热切期盼，海南要通过不懈努力，充分发挥“三大优势”，努力践行全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中

外游客的度假天堂“三大愿景”。

海南优质的生态环境资源，是全省人民共有共享的资源。美好新海南，首先是要把海南建成全省人民的幸福家园。这就要求我们要加快优化产业结构，使最好的资源吸引最好的投资，使生态优势转化为发展优势。积极吸引社会投资高水平建设“美丽海南百镇千村”，与旅游度假区、景区、产业园区融合互动，促进群众长远持续增收，打造宜居宜业宜游宜养的美丽家园，让海南人民共享良好的生态环境所带来的福祉。

实现中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂，是国际旅游岛建设的要求，也是海南自身发展的需求。岛屿型经济体，决定了海南发展需要开放；健康可持续发展，也要求海南将以旅游业为龙头的现代服务业作为主导产业；承接国内外日益增长的消费需求，则是海南发展的市场机遇。海南要充分发挥海南生态环境和政策优势，加快创建全域旅游示范省，落实“国际旅游岛+”行动计划，“点、线、面”全方位推进，全面提高旅游等服务业供给质量。

建设国际旅游岛，要十分注重提升国际化水平。正如党代会报告指出的，我们要以新时期特区人的勇气担当，解放思想，突破一切束缚发展的体制机制障碍；进一步发挥博鳌亚洲论坛、毗邻东南亚等优势，在服务国家总体外交、参与“一带一路”建设中发挥更大作用，实现更大作为。

我们也坚信，只要持续改革创新、开拓实干，用好用足国家赋予海南的一系列开放政策，全面提升服务业开放水平，提升旅游要素和服务的国际化、标准化、信息化水平，一定能将海南建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地。（本报海口 4月26日讯）

## 打造六类产业园区 孕育发展新动能

六类产业园区是我省坚持以供给侧结构性改革为主线，加快经济转型升级的重要抓手，也是地区经济增长的发动机和增长极。我省深化“多规合一”改革，围绕十二个重点产业，以六类产业园区为重要手段和载体，为海南产业发展搭建了平台，孕育了发展新动能。

■ 本报观察员 周晓梦

省第七次党代会报告在论述强化产业发展的配套保障时指出，要加快建设旅游园区、高新技术及信息产业园区、物流园区、临空产业园区、工业园区、健康教育园区等六类产业园区。这些产业园区是我省坚持以供给侧结构性改革为主线，加快经济转型升级的重要抓手，也是地区经济增长的发动机和增长极。

主动适应和引领经济发展新常态，践行发展新理念，我省深化“多规合一”改革，围绕十二个重点产业，加快六类产业园区建设，推动生产要素、重大项目、骨干企业向园区集聚，提高单位面积投资强度、产值和税收，孕育发展新动能。

以海南生态软件园为例，2016 年实现产值 232.7 亿元，同比增长 19.33%，有腾讯、百度、360、乐视等 1512 家企业在园区内落户，集聚互联网人才等过万人。

海南生态软件园是我省产业园区发展的缩影。我省以产业园区为重要手段和载体，改变了过去区域发展中存在的“有企业无产业”的状况，为产业发展搭建了平台，逐步构筑区域产业链的整体竞争优势。

产业园区如何为产业带来持续发展动力、推动经济平稳健康发展？海南需要有清晰而明确的思路和符合地区实际的实践，首先在统一布局上，海南坚持全省“一盘棋”，强化园区功能分工，突出特色，实行错位竞争，避免各产业园区在低水平上重复建设。

这种错位竞争体现在多个方面，包括定位、功能、产品供给等等。目前，我省建设的海口国家高新区美安生态科技新城、海南生态软件园、博鳌亚洲论坛国际医疗旅游先行区等产业园区，正是通过专业化分工和错位发展，由此形成从个体竞争走向群体竞争的格局。并且，我省出台飞地经济政策的相关实施意见，促进全省各园区优化资源配置和项目合理布局，推动产业集聚，形成全省“一盘棋”的整体产业分工格局，凸显竞争力。

其次，在项目选择上，海南以优势产业为核心，大力发展产业链经济，引导园区向专业化、特色化、集群化方向发展。比如，高新区的发展需要有强大的高新技术产业和相关产业支撑，其核心就是打造高新技术产业集群，这样的集群既需要像腾讯、百度这样一批具有国际竞争力的高新技术企业，也需要发达的社会分工和网络组织，将产业关联形成群落，发挥出整体效益。

同时，海南产业园区的发展必须讲节约和集约用地，提高土地利用效率，拒绝依靠以土地面积扩张谋求总量增长的粗放方式。事实上，产业园区具有合理的有效规模，并非是越大越好。围绕如何提高土地的产出效益、提高亩产标准、地均产出比例等关键问题，不仅需要对各园区的土地利用效率和发展潜力进行科学评估，还需要建立起对入园企业筛选、跟踪评估等机制，确保对土地利用效率的把控和土地利用潜力挖掘。

此外，对产业园区来说，要大规模地承接产业转移，就必须进一步优化环境，不断降低综合商务成本，逐步完善产业配套体系，这其中包括着健全基础设施、生产、创业环境和生活条件等维度。对高新技术这类脑袋产业或现代服务业等产业投资企业及其从业人员而言，只有优良的生态环境的吸引力是不够的。不论是打造“产城融合”、建设教育医疗等配套功能，还是试行最大限度简化行政审批改革、优化投资环境，目的都在于提升产业园区配套能力，吸引高水平的投资者，促进园区升级，加快经济发展。（本报海口 4月26日讯）

# 从发展全局出发建设美丽乡村

■ 本报观察员 张成林

小康不小康，关键看老乡。“只有一个个乡村都繁荣了、文明了、美丽了、幸福了，才能真正实现‘全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂’三大愿景。”刘赐贵代表在参加省第七次党代会分组审议时，从实现“三大愿景”的高度，强调了美丽乡村建设的重要性。以长远的视角、全局的视野来看，无疑赋予了美丽乡村建设更丰富的内涵、更重要的使命。未来五年，我们要站在加快建设美好新海南全局的高度，深化认识，系统谋划，努力建设好宜居宜业宜游的美丽乡村！

美丽乡村建设，既是落实习近平总书记对海南重要指示精神的具体部署，也是新形势下加快建设美好新海南的具体实践。2013 年 4 月，习近平总书记视察海南时嘱托，海南要做好“三农”工作，推动城乡发展一体化。美丽乡村建设，作为新型城镇化的重要内容，正是为了填补农村短板，改善农村环境，实现农民增收，进而推动城乡一体化。此外，此次党代会系统描绘了美好新海南的蓝图，无论是山水

美丽乡村建设并非仅仅只是针对分散的村庄，而更是一个系统抓手，要借助这一抓手统筹推进工作。从发展全局系统考量、科学谋划，注重美丽乡村建设与当前各项中心工作的衔接、融合。

美、城乡美、人文美，还是发展好、生活好、风气好，亦或者新观念、新动能、新作为，美丽乡村建设与美好新海南的本质要求，可谓一脉相承。

事实上，美丽乡村建设的步伐，在我省早已迈开了步子。去年全省两会上，省政府工作报告提出，实施“美丽海南百千工程”，重点打造百个特色产业小镇，建设千个宜业宜居宜游的美丽乡村。随后，省全域旅游“美丽海南百千工程”现场会召开，时任省长刘赐贵对“百镇千村”建设进行了具体部署。一年多来，“美丽海南百千工程”稳步推进，一批具有良好示范意义的特色小镇和美丽乡村脱颖而出。如今，我们正处于发展新起点上，更要将美丽乡村建设作为重要抓手，从海南发展全局出发，以更大力度、更高标准系统考量、科学谋划。

从发展全局系统考量、科学谋划，就要注重美丽乡村建设与当前各

项中心工作的衔接、融合。对此，刘赐贵明确提出，要坚持协调发展理念，把百镇千村建设和全域旅游、脱贫攻坚、“五网”基础设施建设等工作结合起来，相互促进、统筹推进，防止“各唱各的调”。可见，美丽乡村建设并非仅仅只是针对分散的村庄，而更是一个系统抓手，要借助这一抓手统筹推进各项工作——

比如，积极带动城乡一体化。长期以来，海南一直面临着农村经济基础薄弱，城乡发展不均衡、不协调等问题。而美丽乡村建设可有效弥补农村发展短板，可通过对生态资源、旅游资源的整合，以及推动城镇公共资源、基础设施等向基层延伸，不断提升农村建设水平，实现协调发展。

又如，统筹推进脱贫攻坚。乡村生态环境普遍优良，要让创业的主体、社会投资和贫困户共同努力，打造宜居宜业宜游的美丽乡村，让当地老百姓得到长期稳定的收入，确保贫困户与全国同步进入小康社会。

再如，大力推动产业融合。美丽乡村建设往往与全域旅游、乡村旅游相伴相生，要在打造“全省处处是风景”的同时，实现农民的持续增收。此外，可以利用乡村优良的生态环境，积极开发当地的租房和民宿市场，吸引更多的“候鸟”人群和游客到农村去，让他们在享受良好空气和生态绿色农产品的同时，又可促进当地村民脱贫增收，实现农旅结合，延长农业产业链。

关于如何建设美丽乡村，党代会报告中提出，“高水平建设‘美丽海南百镇千村’”。“高水平”这一关键词的落地，要求美丽乡村建设不仅要“面子”更要“里子”。“里子”从何而来？

从环境质量上看，要结合实际在乡村开展环境卫生整治工作，通过发

展生态循环农业、完善垃圾收集运转体系等措施，解决农村生产生活污染问题，确保山更青、水更绿，让人望得见山、看得见水、记得住乡愁。

从生活质量上看，要大力推进“五网”基础设施建设，抓好农村教育卫生等工作“短板”，以便利的生活条件造福当地百姓，吸引更多外来游客。

从建设主体上看，要坚持以人民为中心的发展思想，时刻问政于民、问需于民、问计于民，让当地群众积极参与进来，让老百姓最大限度共享良好生态资源。

从精神面貌上看，要加强精神文明建设，践行社会主义核心价值观，弘扬文明新风尚，祛除不良陋习，让每一个村民都成为美丽乡村的形象代言人。

各美其美，美美与共！美丽乡村建设系统性强，涉及面广，在新的起点上，我们要利用好这一建设美好新海南的重要抓手，从海南发展全局出发，系统谋划，奋力拼搏，不断丰富美丽乡村建设的内涵，努力将海南打造成为宜居宜业宜游宜养的美丽家园。

（本报海口 4月26日讯）

# 脱贫攻坚：更精准方能更有效

■ 本报观察员 杜颖

省第七次党代会报告在论述今后五年的奋斗目标时提出，现行标准下农村贫困人口要如期全部脱贫，并在今后五年主要任务的论述中，将“打赢脱贫攻坚战”列入“全面提升基本公共服务均等化水平，加快建设全民幸福家园”任务的第一部分。

“如期”“全部”“打赢”，词汇虽短却份量很重，可以说体现了党代会报告对脱贫攻坚这一事关海南与全国同步全面建成小康社会关键问题的高度重视。

我省在推进脱贫攻坚工作上一直不遗余力。党代会报告显示，过去五年，我省财政支出的 70% 以上投入民生；实施精准扶贫战略，五年减少

贫困人口 50.4 万、整村脱贫出列 340 个。但我们看到成绩的同时，也要清醒地认识到，海南发展不平衡的问题仍较突出，城乡居民人均收入还低于全国平均水平，脱贫攻坚任务艰巨，全面脱贫之路任重道远。

“十三五”以来，我省各市县扶贫工作都有长足进步，但脱贫成效并不均衡，一些村庄因基础配套不到位，使得原本具有很好生态旅游资源的好地方迟迟没有得到发展；又比如，

一些市县地区带动起了脱贫积极性高的农户，但少数主动脱贫意识不强的农户要么带不出，要么存在返贫隐忧。这些问题需要我们下大力气创新方法攻坚克难。

如何能够实现更加精准？党代会报告为此提出了具体要求。首先是广大党员干部为先锋，以高度的政治责任感和使命感，兑现脱贫攻坚的庄严承诺，这既是对如期全面建成小康社会和促进民生发展的要求，也是加强党建工作的要求。

其次，报告明确了创新是打赢这场战役的方式载体。这其中包括创新扶贫开发体制机制，形成政府、市场、社会互为支撑，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”格局。

再次，层层压实责任，层层落地生根。这就要求我们把“精准”执行落实到位，把“精准”贯穿于脱贫攻坚各环节、全过程，做到精准识贫、精准帮扶、精准退出，确保贫困群众“两不愁三保障”，办好脱贫致富电视夜校，鼓励能人返乡创业扶贫，强化扶贫督查考核和责任追究。只有将这些全程贯穿着“精准”二字的举措实实在在做好，才能够确保脱贫攻坚取得实实在在的成效。

（本报海口 4月26日讯）