

# 习近平会见丹麦首相拉斯穆森

## 中办印发《中国作协深化改革方案》

新华社北京5月4日电（记者白洁）国家主席习近平4日在人民大会堂会见丹麦首相拉斯穆森。

习近平指出，发展健康、稳定、可持续的中丹全面战略伙伴关系，不仅符合我们各自国家的利益，也有利于推进中国－北欧合作和中欧关系全面发展。2016年是中丹全面战略伙伴关系“进取之年”，双方全面规划两国各领域合作，共同推动中丹关系在新

形势下健康快速发展。我们要加强顶层设计，将2017年打造成为中丹全面战略伙伴关系“收获之年”。

习近平强调，双方应该从战略高度和长远角度规划好中丹关系发展方向，尊重彼此核心利益和重大关切，加强两国高层和各层级各领域人员往来，密切两国政府、立法机构、政党、地方、民间交流。要以循环经济、节能环保、食品安全、农业科技、可再生能源

利用、城镇化等领域为重点，开展高技术、高附加值的新型合作，积极探索在“一带一路”框架内合作领域和方式。要继续加强追逃追赃等务实合作以及社会领域交流互鉴，深化旅游、大熊猫合作研究和足球等人文领域交流合作。要加强对联合国和北极理事会等多边框架内协调，拓展北极合作。

习近平指出，中国一贯支持欧洲一体化进程，愿与欧方共同打造中欧

和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。我们愿同丹麦等北欧国家加强沟通，推动中国－北欧合作不断取得新成果。

拉斯穆森表示，中国经济社会发展迅速，在联合国维和、气候变化等国际事务中发挥着重要作用。丹中自2008年建立全面战略伙伴关系以来，两国关系长足发展。丹麦坚持一个中国政策。双方基于互利共赢的广泛合

作取得积极成果。丹方愿意同中方共同努力，深度挖掘两国在医疗保健、食品、教育、文化、旅游、足球等领域的合作潜力，推动丹中经贸合作和人文交流再上新台阶，为两国全面战略伙伴关系注入新动力。丹方愿意密切同中方在国际事务中沟通协调，加强在可持续发展等领域合作，共同维护全球自由贸易体制，推动欧中关系深入发展。

新华社北京5月4日电 近日,中共中央办公厅印发了《中国作协深化改革方案》(以下简称《方案》)。**《方案》强调,必须紧紧围绕党和国家工作大局及中央全面深化改革总体部署,强化中国作协深化改革的责任和担当。通过全面深化改革,进一步明确任务,转变职能,优化结构,创新举措,真正把中国作协建设成为对广大作家和文学工作者有强大吸引力凝聚力的群团组织,团结带领广大作家和文学工作者推出更多无愧于民族、无愧于时代的文学精品。**  
《方案》明确了中国作协改革的指导思想、基本原则、总体目标。

《方案》从5个方面提出了改革措施

1	积极转变职能,改革完善组织机构
2	建立健全面向基层、面向社会的服务体系
3	建立联系新的文学群体、引导网络文学发展的工作机制
4	构建对外、对港澳台文学交流新格局
5	加强和改进党对文学工作的领导

《方案》要求,要强化统筹安排,加强思想引导,坚持循序渐进,认真监督检查,分步有序实施改革任务,确保各项改革措施落实到位、取得实效。

## 快递机器人分拣包裹效率高



5月3日,放件员将包裹放在机器人的托盘上。

义乌申通公司的快递智能机器人分拣系统工作着700多个快递机器人,它们外观近似扫地机器人,顶部有一个活动托盘用来运载包裹。据介绍,分拣机器人主要针对重量在5公斤以下的小件包裹,集扫码、称重、分拣功能“三合一”,并且具有避障和自动寻找充电桩功能。放件员将包裹放在机器人的托盘上,面单朝上进行信息采集,后台向机器人传达路径信息。机器人沿着路径到达指定位置后,托盘翻起,快件顺着格口滑槽落入楼下的收件区。

这套智能机器人分拣系统由申通快递与浙江立镖机器人公司共同研发,目前已在义乌、天津和临沂三地的分拣仓库投入使用,分拣错误率低,效率高,可减少70%的人工。

## 我国首座重载铁路单跨钢拱桥洛河大桥合龙

新华社郑州5月4日电(齐中熙、袁蓉生)由中国中铁五局承建的我国首座重载铁路最大单跨度上承式钢管混凝土拱桥、蒙华铁路全线重点控制工程——洛河大桥4日实现合龙,打通了这条我国新建“北煤南运”大通道的又一个重要节点。

蒙华铁路洛河大桥全长313.74米,位于河南省三门峡境内,跨越一级水源保护区故县水库。为有效避免工程施工对周边环境的破坏和对水源地的污染,大桥主跨设计为单跨220米的上承式混凝土钢管拱梁,承重可达5000吨,平均一米荷重22.7吨。该桥的设计施工技术大部分属于首创,为我国重载铁路桥梁的建设积累了宝贵经验。

蒙华铁路全长180多公里,是继大秦线之后我国又一条新建超长距离的运煤大通道。线路北起内蒙古浩勒报吉站,终点到达江西省吉安。规划设计输送能力为每年2亿吨,计划2020年建成开通。

## 北方遭遇今年最强沙尘天气



5月4日,市民佩戴口罩在宁夏银川市的街头骑行。

中央气象台5月4日发布消息,5月3日以来,我国北方地区遭遇今年以来最强沙尘天气过程,未来三天北方地区仍有大风沙尘天气,并伴有降温。

新华社记者 李然 摄

## 9部门印发意见明确

# 社会智库实行双重管理

社会服务机构、基金会等组织形式,具有法人资格,是中国特色新型智库的重要组成部分。

意见强调,社会智库要以服务党和政府决策为宗旨,以政策研究咨询为主攻方向,遵守国家宪法、法律和行政法规,强化政治责任和社会责任,确保社会智库沿着正确方向健康发展,更好地服务党和国家工作大局;要坚持用党的理论和路线方针政策引领社会智库建设,坚持走中国特色新型智库的发展道路;坚持将社会责任放在首位,始终

以维护国家利益和人民利益为根本出发点。

意见明确,对社会智库实行民政部门和业务主管单位双重负责的管理体制。其中,民办社科研究机构由省(自治区、直辖市)社会科学界联合会担任业务主管单位,并由省级人民政府民政部门进行登记;其他社会智库由其活动涉及领域的主管部门担任业务主管单位,并由同级人民政府民政部门进行登记。未经民政部门办理社会组织登记的社会智库,不得以社会智库名义开展活动。

## 关于社会智库健康发展的若干意见

重,一手抓扶持引导,一手抓规范管理,引导社会智库发挥正能量。

### 三、强化规范管理

(一)完善登记管理体制。对社会智库实行民政部门和业务主管单位双重负责的管理体制。其中,民办社科研究机构由省(自治区、直辖市)社会科学界联合会担任业务主管单位,并由省级人民政府民政部门进行登记;其他社会智库由其活动涉及领域的主管部门担任业务主管单位,并由同级人民政府民政部门进行登记。成立社会智库,要具备中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强中国特色新型智库建设的意见》中所规定的基本标准。民政部门和业务主管单位要支持符合标准和有关法规规定条件的社会智库依法成立。未经民政部门办理社会组织登记的社会智库,不得以社会智库名义开展活动。

(二)明确部门管理职责。民政部门依照相关法律法规负责社会智库的依法登记、监督检查、行政执法,严格核准社会智库的业务范围。业务主管单位负责社会智库登记前的审查,对社会智库的思想政治工作、党的建设、财务和人事管理、研讨活动、对外交往、接受境外捐赠资助、按章程开展活动等事项进行管理和指导,协助有关部门查处社会智库的违法违规行为。各级宣传部门要履行职责、加强监督引导,推动各类社会智库落实意识形态工作责任制。组织、外事、公安、财政、人力资源保障、新闻出版广电、统计等有关部门依照法律法规和有关规定做好社会智库管理服务工作。

(三)规范业务活动。推行重大事项报告制度,社会智库的重要业务活动、依法接受境外捐赠资助、重大宣传活动、举办大型论坛和会议等重大活动要向业务主管单位报告,其中与政府统计调查内容交叉重复的调查结果和数据发布业务主管单位应征求统计部门意见。社会智库开展涉外交流与合作、创办发行刊物、开设网站、开立微博、微信之类的社交媒体等应当依照有关规定办理审批手续。从事涉及国家秘密课题研究的社会智库要严格遵守有关保密条款和法律法规。

(四)加强行政执法。民政部门要依法查处社会智库违反社会组织相关法律法规的行为,业务主管单位应予协助和配合。对未经社会组织登记、擅自以社会智库名义开展活动的非法组织,由民政部门依法予以取缔。对社会智库违反法律法规的其他行为,由有关部门依法查处。

(五)建立健全信息公开制度。社会智库应当依照有关规定在民政部门统一的信息平台以及其他便于公众查询的平台公开组织章程、负责人、财务状况、接受境内外捐赠资助、开展交流

与合作、参与境外活动等情况。社会智库应当确保公开信息的合法性、真实性、完整性和及时性。对于慈善项目等重大活动周期超过6个月的,至少每三个月公开一次进展情况,活动结束后三个月内应当全面公开活动情况。社会智库公开信息不规范,应公开不公开、公开不及时、公开不准确的,由民政部门约谈其负责人责令改正,对拒不改正的,依照有关规定列入社会组织异常名录,并通过统一的信息平台向社会公布。

(六)加强社会监督。鼓励支持新闻媒体、社会公众对社会智库进行监督。探索建立专业化、社会化的社会智库第三方监督机制,建立健全社会智库第三方评估机制,确保评估信息公开、程序公平、结果公正。

### 四、优化发展环境

(一)保障社会智库依法参与智库产品供给。依法对待社会力量参与提供决策咨询服务,社会智库作为咨询服务市场主体,可以依法获取政府发布的决策需求信息,可以独立或与其他智库合作,依法参与政府部门以政府采购、直接委托、课题合作等形式开展的政策研究、决策评估、政策解读等活动。

(二)拓展社会智库参与决策咨询服务的有效途径。建立社会智库向党政机关提供咨询报告、政策方案、规划设计、调研数据、意见建议的制度化渠道。涉及公共利益的立法、规划、政策的制定和修订,涉及人民群众切身利益的决策事项,应通过举行听证会、座谈会、论证会等多种形式,听取社会智库的意见和建议。发挥社会智库优势,委托社会智库评估政策实施效果、评估预算决算执行效果、评估政府绩效。探索建立决策部门对社会智库咨询意见的回应和反馈机制,促进政府决策与社会智库建议之间良性互动。鼓励社会智库共享发展成果。

(三)拓宽社会智库筹资渠道。构建多元化、多渠道、多层次的社会智库资金保障体系。鼓励基金会等组织依法筹资兴办或资助社会智库。支持社会智库通过平等参与承接政府购买服务开展研究咨询活动。鼓励企事业单位、其他社会组织、个人捐赠资助社会智库建设,对符合条件的公益性捐赠,依法落实公益性捐赠税前扣除政策。符合条件的社会智库接受用于公益事业的社会捐赠时,可以申领和使用公益事业捐赠票据。

(四)完善社会智库人才政策。完善社会智库人才引进、流动配置、职称评定等政策,落实社会保障政策,维护社会智库工作人员的合法权益。畅通社会智库人才职称评定渠道,在评定标准和评审程序上参照事业单位性质的智库执行。探索推动社会智库与其他智库以及党政机关之间的人才有序

流动。鼓励社会智库的高端人才通过各级人大、政协积极参与议政,贡献才智。坚持引进来和走出去相结合,积极引进和有效使用国际人才。充分发挥社会智库联系知识分子、推进理论创新、培养科研人才、繁荣文化事业、提供智力支持的积极作用。

(五)支持社会智库开展国际交流。社会智库召开、参加国际会议,发起、参与国际组织,应邀参与境外交流、培训,邀请外方参与境内活动,接受境外捐赠资助,开展国际合作等,应当按照有关法律法规办理。支持具备国际视野、政治可靠、德才兼备的社会智库专家到国际组织任职。鼓励、支持有条件的社会智库申请联合国经社理事会咨询地位,参与公共外交和全球治理,对外讲好中国故事、传播好中国声音,提升国家软实力,增强我国国际话语权。

### 五、加强自身建设

(一)完善治理结构。完善法人治理结构和运行机制。建立健全劳动人事、党建、财务、印章、档案等内部管理制度,推动社会智库真正成为依法自主办、权责明确、运转协调、制衡有效的法人主体。健全内部监督机制,加强自我管理,提高治理能力。

(二)加强党建工作。社会智库党组织要紧紧围绕党章赋予基层党组织的基本任务开展工作,实行党组织负责人与管理层人员双向进入、交叉任职,发挥党组织的政治核心作用。党组织要对社会智库重要事项决策、重要业务活动、主要经费开支、接受大额捐赠、开展涉外活动等提出意见,确保社会智库正确的政治方向。新成立的社会智库,具备组建条件的应同步建立党组织。注重在社会智库负责人、管理层和业务骨干中发展党员,发挥党员先锋模范作用。

(三)强化主体责任。社会智库应当严格遵守国家宪法法律法规和本组织章程,所从事的各项活动应当符合党的路线方针政策,要紧紧围绕党和政府决策需要的重要课题,围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,开展政策咨询研究活动。建立社会智库负责人管理制度,规范任职条件、产生程序、任职年限等,实行法定代表人离任审计制度。加强社会智库负责人、研究人员和行政人员职业精神、职业道德建设,引导其自觉践行社会主义核心价值观,增强社会责任感 and 责任意识,牢固树立国家安全意识、信息安全意识、保密纪律意识,积极主动为党和政府决策贡献聪明才智。

(四)加强队伍建设。围绕社会智库自身定位与研究领域,分别建立专业研究人才和行政管理人才招聘、使用、培养、考核、激励机制,形成政治可靠、素质优良、德才兼备的研究专家队伍,以及具备现代社会组织和科研项

目管理经验、综合协调能力较强的行政管理队伍。建立健全专业培训和继续教育制度。依法落实劳动合同和社会保障制度。健全与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的薪酬制度。建立兼职专家网络,规范兼职研究人员使用。

(五)健全财务制度。坚持社会智库非营利属性,社会智库应当严格执行民间非营利组织会计制度,依法进行会计核算,建立健全内部会计监督制度。社会智库筹集和使用业务经费,应当符合章程规定的宗旨和业务范围。建立符合社会智库特点的项目经费管理制度,提高资金使用效益。社会智库依法接受社会捐赠,应当依照有关规定主动公开捐赠资金使用情况,自觉接受捐赠人和社会公众的监督。任何个人和单位不得私分、挪用、侵占社会智库财产。

(六)提升服务能力。社会智库要紧紧围绕服务党和政府决策这一中心任务,着力提升信息采集能力、资源整合能力、综合研判能力、战略谋划能力,着力提高政策研究的专业性、针对性、储备性,着力增强政策建议的前瞻性、建设性、操作性,形成过硬、切实有效的研究成果。有条件的社会智库应结合自身特点和优势,努力建设有较大影响力和知名度的智库品牌。

### 六、完善保障措施

(一)加强组织领导。各有关部门要高度重视社会智库的发展和管理工作,将社会智库建设作为推进科学决策、加强社会组织协商民主建设的重要内容,列入重要议事日程,建立健全民政部门、业务主管单位以及宣传、组织、外事、公安、财政、人力资源保障、新闻出版广电、统计等有关部门各司其职、协调配合、依法监管的工作协同机制,切实加强对社会智库的扶持发展和规范管理。

(二)强化党建责任。落实党建工作责任制,业务主管单位负责所属社会智库党的建设和思想政治工作,同级社会组织党建工作机构要加强指导。业务主管单位和党建工作机构要督促和指导具备条件的社会智库及时建立党组织,实现党的组织和工作全覆盖。暂不具备组建条件的社会智库,可通过选派党建工作指导员、联络员等开展党的工作,条件成熟时及时建立党组织。业务主管单位和有关部门要结合社会智库登记、检查、评估以及日常监管等工作,督促推动社会智库开展党的工作。

(三)加强宣传引导。重视典型引领,着力宣传社会智库在服务党和政府科学民主依法决策、推进国家治理体系和治理能力现代化、提升国家软实力等方面的积极作用,形成社会各界关心、支持社会智库的良好氛围。

(新华社北京5月4日电)