# 凝心聚力 奋力拼搏 加快建设经济繁荣社会文明生态宜居人民幸福的美好新海南

## ——在中国共产党海南省第七次代表大会上的报告

（2017年4月25日）

刘赐贵

同志们：

现在，我代表中国共产党海南省第六届委员会向大会作报告。

中国共产党海南省第七次代表大会，是在海南实施“十三五”规划、决胜全面小康的关键时期召开的十分重要的会议。大会的主题是：**紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察海南时的重要讲话精神，凝心聚力，奋力拼搏，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南！**

## 一、过去五年工作回顾

省第六次党代会以来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，团结带领全省各族人民，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神和对海南工作的重要指示为指引，坚持科学发展、绿色崛起，充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，主动适应经济发展新常态，有效应对各种风险挑战，经济社会发展取得重大成就，国际旅游岛建设迈出坚实步伐。

*过去的五年，经济持续健康发展，综合实力实现新跨越。*全面实施国际旅游岛战略，推动供给侧结构性改革，经济发展稳中有进、质量效益显著提升，去年全省生产总值4044.5亿元，五年间迈上两个千亿台阶，年均增长8.6%；地方一般公共预算收入637.5亿元，实现五年翻番，年均增长16.1%；社会消费品零售总额1453.7亿元，年均增长11.8%；固定资产投资3747亿元，实现五年翻番，年均增长21.5%；十二个重点产业发展加快，传统产业提质增效、新型产业加快增长，接待游客总人数、旅游总收入年均分别增长11.2%和14.7%，房地产业“两个暂停”调控政策成效明显，服务业对经济增长贡献率达71.4%，占经济总量的53.7%、五年提高8.1个百分点；2016年新增市场主体11万户、新增注册资本5968.77亿元，分别是2011年的1.9倍和4.7倍，发展的内生动力显著增强。

*过去的五年，基础设施建设取得重大突破，城乡面貌焕然一新。*高水平规划建设“五网”，环岛高铁全线贯通，博鳌机场建成，“田”字型高速公路主骨架加快构建，港口加速整合优化；4G、光纤全覆盖，实现“全光网省”目标；昌江核电等一批电力项目建成投产，扭转了电力长期短缺的局面；环岛天然气管网加快建设；建成红岭水利枢纽等重点水利工程，有效缓解了琼东北地区工程性缺水。琼海“三不一就”探索出全国新型城镇化建设新模式，全省城镇化率56.8%、五年提高6.3个百分点；“美丽海南百镇千村”扎实推进，一批特色产业小镇、美丽乡村蓬勃兴起。海口“双创”、三亚“双修”成效卓显，极大提升了城市建设和综合管理水平。

*过去的五年，改革开放纵深推进，体制机制活力彰显。*编制完成了省总体规划和各市县总体规划，边调研、边论证、边决策、边探索、边实践、边见效，创新了规划管理体制机制，为全省实现“一张蓝图干到底”奠定了关键基础，中央充分肯定海南省域“多规合一”迈出了步子、探索了经验；新一轮农垦改革实现政企分开，农场转企改制稳步推进，社会管理属地化基本完成，农用地规范管理成效明显，“八八”战略积极实施，农垦活力有效激发，为全国农垦系统改革提供了经验；司法体制改革在全省法检系统全面铺开、一次到位，有效提升了办案质效；“放管服”改革深入推进，累计减少审批事项1197项、瘦身79.8%，减轻企业税费负担108.6亿元，改善了营商环境；三亚创新旅游市场监管，“四位一体”模式成为全国典范；财税、空域精细化管理、“三医联动”等改革顺利推进。三沙设市、三亚撤镇设区、儋州升格地级市，博鳌乐城国际医疗旅游先行区获批并全面启动，海南国际旅游岛先行试验区管理体制理顺、建设加快。博鳌亚洲论坛年会、澜湄会议、中非合作圆桌会议等外事活动在海南成功举办，与周边国家交流合作加强，有效服务了国家总体外交；离岛购物免税政策效应调整放大，服务贸易创新发展试点全面铺开，海口、三亚成为国家“一带一路”战略支点，三亚机场列为国际门户机场，海南正成为我国对外开放重要窗口。

*过去的五年，生态保护与建设力度加大，环境质量持续全国领先。*生态环境六大专项整治成效显著，绿化宝岛大行动五年造林174.1万亩，森林覆盖率62.1%；开展全岛海岸带专项整治，收回岸线土地8765亩；清理处置闲置土地14.05万亩；重拳整治违法建筑，拆违2307万平方米；单位GDP能耗、工业增加值能耗双下降，全面完成国家下达的目标任务；城镇污水集中处理率和城市生活垃圾无害化处理率达到80%和94%；创建文明生态村4241个、覆盖率达81%；国家重点生态功能区转移支付实现省域全覆盖，加强了对土地、林地、湿地、海域、岛礁、水库等集中规范管理，划定26.9万亩南繁基地保护区，实行森林公安垂直管理，大气、水体和近海海域等生态环境质量持续保持全国一流，空气优良率保持99%以上，海南成为国人向往的重要度假旅游目的地。

*过去的五年，基本公共服务均等化加快推进，人民生活水平大幅提高。*财政支出的70%以上投入民生，城乡居民人均收入分别年均增长9.6%和11.7%，城镇新增就业47.4万人、农村劳动力转移就业53.1万人；实施精准扶贫战略，五年减少贫困人口50.4万、整村脱贫出列340个；五项职工社会保险和居民养老、医疗保险实现全省统筹、全省覆盖，低保应保尽保；保障性住房覆盖面达35.8%、居全国前列，农村危房改造17.6万户，惠及168万人；基本解决农村安全饮水问题；下大力引进教育医疗人才，合作办学办医成果丰硕，推进义务教育均衡发展，在全国率先实现中职教育免费注册入学，海南热带海洋学院、海南大学热带农林学院等挂牌成立，五大区域医疗卫生中心初步建成，301等优质综合医院和眼耳鼻喉头颈外科、肿瘤等高水平专科医院布局海南；基本形成省域公共文化服务设施网络，有效实施六大文化惠民工程，一批文艺精品走向全国、传播海外。加强和创新社会治理管理，平安海南建设深入推进，海岛型立体化治安防控体系不断完善，重拳禁毒禁赌等专项治理成效显著，群众安全感、满意度不断提升，信访形势持续稳中向好，社会整体和谐稳定。

*过去的五年，党的建设全面加强，政治生态不断净化。*着力强化理论武装，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。严格落实全面从严治党的主体责任和监督责任，规范党内政治生活，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育取得重要成果，乐东成为全国“三严三实”先进典型。严格执行中央八项规定精神和省委省政府二十条规定，持续整治庸懒散奢贪、“不干事不担事”，实现巡视、纪检派驻全覆盖，反腐败斗争形成压倒性态势，去年群众对我省反腐倡廉的满意度达97.8%、五年提高49.3个百分点。坚持公道正派选人，市县乡村换届圆满完成。大力创先争优，苦干实干，近两年连续开展了投资项目百日大会战、服务社会投资百日大行动，办成了一批大事难事要事，刷新了海南速度，彰扬了特区精神。意识形态主体责任全面落实，精神文明创建活动深入推进，社会主义核心价值观不断弘扬，凡人善举、美德义行蔚然成风。党委、人大、政府、政协等班子团结一心，民主法治取得积极成效，统一战线、群团组织作用充分发挥。

我们坚决落实中央部署，三沙政权建设、维权执法建设、基础设施建设和海洋生态环境保护卓有成效，修订了沿海边防治安管理条例，开展了“更路簿”系列宣传，有力扛起了维权维稳保护开发担当。积极推进军民融合深度发展，文昌航天发射场、三亚深海研究所建成并投入使用，双拥共建成果丰硕。

这些重大成就，是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果，是在历届省委打下的良好工作基础上，全省各级党组织、全体共产党员和各族人民团结拼搏、共同奋斗的结果，是离退休老同志、各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士同心协力的结果，也是中央各部门及驻琼机构和驻琼军警部队大力支持、港澳台同胞和海外侨胞、国际友人热心帮助的结果。在此，我代表六届省委，向所有为海南发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到：海南经济基础仍然薄弱，人才不足、结构不优、发展不平衡的问题仍较突出，城乡居民人均收入还低于全国平均水平，脱贫攻坚任务艰巨；国际旅游岛建设国际化水平不高，发展的软硬环境有待改善，体制机制活力尚未充分释放；教科文卫等社会事业发展滞后，社会治理科学化精细化水平和社会文明程度有待提高；有些干部思想解放不够，开放意识、创新意识、责任意识不强，不愿为、不会为、乱作为等现象还不同程度存在，个别地方和领域腐败现象时有发生；基层基础工作薄弱，有的基层党组织战斗堡垒作用不明显，等等。这些都需要我们采取有力措施，切实加以解决。

回顾五年来的工作，我们深深感到，实现海南经济社会持续健康发展，必须牢固树立“四个意识”不动摇，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；必须坚持生态立省不动摇，加倍珍爱、精心呵护好青山绿水、碧海蓝天；必须坚持发展第一要务不动摇，全面践行新发展理念，努力保持经济社会持续健康发展；必须坚持深化改革开放不动摇，增强发展新动力新活力；必须坚持执政为民不动摇，最大限度地让全体人民共享改革发展成果；必须坚持全面从严治党不动摇，不断优化政治生态。这些经验体会是值得我们坚持和发扬的宝贵精神财富。

## 二、今后五年的奋斗目标

今后五年，是海南全面建成小康社会、加快建设国际旅游岛的关键时期。在世界经济深度调整、我国经济发展步入新常态的背景下，我省发展的外部环境依然严峻复杂，但总体上仍处于大有作为的战略机遇期。2013年4月习近平总书记视察海南时，提出了“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”的重要指示，为新形势下海南发展指明了方向；十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了治国理政新理念新思想新战略，确立了稳中求进工作总基调，形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，为我们提供了行动指南；国家实施“一带一路”战略和海洋强国战略，为我们进一步扩大对外开放和加快发展海洋经济带来宝贵机遇；全球服务贸易快速发展和国内服务消费需求剧增，为海南提供了广阔的市场空间。我省有全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”，还有“一带一路”战略支点的区位优势，有南海资源、热带资源等资源优势，有博鳌亚洲论坛的政商对话平台优势，有全省实行“多规合一”“一张蓝图干到底”的体制机制等优势，这些优势正加速转化为发展优势；持续推进的十二个重点产业、六类产业园区、“五网”基础设施、“美丽海南百镇千村”、生态环境综合治理、行政服务“极简审批”试点等，积蓄了强大的发展后劲和内生动力；全省各级领导干部作风明显转变，驾驭复杂局面、创新引领发展的能力不断增强，海南加快发展的态势已经形成。

今后五年，我省工作的总体要求是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，主动适应经济发展新常态，以加快建设国际旅游岛为总抓手，发挥“三大优势”，改革创新、开拓实干，确保如期全面建成小康社会，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。**

今后五年，我们奋斗的主要目标是：

**——经济繁荣。**供给侧结构性改革取得重要突破，十二个重点产业成形成势，服务型开放型生态型经济充分发展，创新创业涌动，市场活力迸发，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。产业结构趋近20:20:60，主要经济指标增速高于全国平均水平，到2020年地区生产总值、城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，与全国同步全面建成小康社会。

**——社会文明。**社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高，民主法制更加健全，法治政府基本建成，司法公信力显著增强；社会主义核心价值观深入人心，居民诚实守信、勤劳守法、团结友善、热情好客，文明程度大幅提升，建成一批全国文明城市、卫生城市；党内政治生活更加严格规范，政治生态风清气正，党风政风民风持续向好。

**——生态宜居。**生态文明建设领跑全国，森林覆盖率保持在62%以上，大气、水体和近海海域等生态环境质量保持全国领先水平；能源资源利用效率大幅提高，生态优势得到充分发挥；全域旅游格局基本形成，美丽海南建设成效显著，成为大花园、大景区，成为宜居宜业宜游宜养的生态岛、健康岛、长寿岛。

**——人民幸福。**基本公共服务均等化水平走在全国前列，教育、科技、文化、卫生、体育、公共安全等发展主要指标达到全国中等偏上水平，社会保障体系更加完善，居民就业更加充分、居住条件更加舒适、出行更加便捷、生产生活环境更加安全，城乡居民收入差距缩小，现行标准下农村贫困人口如期全部脱贫。

**以上目标，归结起来就是“建设美好新海南”。“美”**就是山水美、城乡美、人文美，走出一条人与自然和谐发展的路子，谱写美丽中国海南篇章；**“好”**就是发展好、生活好、风气好，全省政通人和，人民安居乐业，全面建成小康社会；**“新”**就是新观念、新动能、新作为，全省人民精神面貌、城乡面貌、社会面貌焕然一新，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设迈上新台阶。就是要通过不懈努力，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。

为实现以上目标和愿景，我们必须做到：

*一是坚定不移讲政治、讲规矩。*更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威，这是党和国家根本利益所在。必须把维护核心作为第一位的政治规矩，思想上绝对忠诚，组织上自觉服从，行动上坚定紧跟，时时处处用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践，向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，确保中央政令在海南不折不扣贯彻落实。

*二是坚定不移推进全面从严治党。*廉洁也是生产力，只有干部干干净净，事业才能顺顺利利。必须坚持从严管党治党，驰而不息正风反腐，大力弘扬求真务实、马上就办的作风，践行忠诚干净担当；坚持民主集中制，加强团结合作，充分调动一切积极因素，心往一处想、劲往一处使，形成加快发展的整体合力。

*三是坚定不移实施生态立省战略。*良好生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，着力“增绿”“护蓝”，始终坚持生态底线思维，绝不上污染环境、破坏生态的项目，加快形成以服务型经济为主的产业结构，使最好的资源吸引最好的投资，使生态优势转化为发展优势，实现保护与发展双赢。

*四是坚定不移推进改革开放。*建设国际旅游岛，要十分注重提升国际化水平。我们要以新时期特区人的勇气担当，解放思想，突破一切束缚发展的体制机制障碍；要进一步发挥博鳌亚洲论坛、毗邻东南亚等优势，在服务国家总体外交、参与“一带一路”战略中发挥更大作用，实现更大作为；全方位提升以旅游业为龙头的现代服务业的国际化水平，努力打造世界一流的国际旅游目的地。

*五是坚定不移践行以人民为中心的发展思想。*让海南人民过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。要坚持普惠性、保基本、均等化、可持续，提高公共服务共建能力和共享水平，解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强百姓获得感、幸福感，全面建成小康社会不落下一个海南百姓。

*六是坚定不移推进法治海南建设。*法治是社会稳定繁荣的基石。必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，充分发挥经济特区立法权作用，制定完善地方性法规；加强法治政府建设，规范行政决策和执法行为，强化执法监督；推进公正司法，促进全民守法；坚持问题导向，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定。

## 三、今后五年的主要任务

**（一）推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态**

建设美好新海南，关键在党。抓好党建是最大政绩。各级党组织要认真履行全面从严治党的主体责任和监督责任，更好承担起建设美好新海南的历史重任。

*全面加强和规范党内政治生活。*认真贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚定“四个自信”，增强“四个意识”，筑牢理想信念，始终不忘初心，坚守正道。突出用好组织生活这个经常性手段，用好批评和自我批评这个有力武器，加强党性修炼，勇于自我革命。落实民主集中制，坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，凡属重大事项都必须经集体讨论作出决定。注重思想道德建设，用党内政治文化、优秀传统文化滋养和熏陶广大党员干部，不断提升道德境界，坚守精神追求。

*大力抓好干部队伍和人才队伍建设。*坚持好干部标准，科学精准选人用人，加强年轻干部、女干部、少数民族干部、党外干部的培养选拔，建设一支忠诚干净、勇于担当、思想解放、能力突出的干部队伍。强化干部教育培训，提升干部综合素质和专业化能力。按照“三个区分开来”的要求，建立健全容错纠错机制，推行绩效考核，强化正向激励，旗帜鲜明为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责。推进干部能上能下，形成优者上、庸者下、劣者汰的鲜明导向。着力整治选人用人上的不正之风，坚决防止干部“带病提拔”“带病上岗”，以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。

人才是事业发展的第一资源。实施人才强省战略，抓好“百人专项”等工程，大力引进和培养创新创业领军人才、产业和社会事业发展紧缺人才，加大柔性引才力度，用好“候鸟型”人才；完善培养机制，着力培养基层急需技能人才；开展“一站式”服务，妥善解决人才落户、安居、社保、医疗、子女入学等后顾之忧；鼓励大学毕业生在琼就业创业，推动人才向基层、艰苦地区、少数民族地区流动，确保各类人才各得其所、各展其才。

*着力加强党的基层组织建设。*党的工作最坚实的力量支撑在基层，必须十分重视基层工作，各级书记要亲自抓，层层强化、久久为功。坚持政治功能与服务功能相统一，围绕脱贫攻坚、全域旅游、美丽乡村建设等重点工作，着力抓好农村基层党组织建设，切实抓好城市基层、机关、国企、学校、科研院所、非公有制经济组织和社会组织等领域党建工作。加大投入，确保基层党组织有资源、有能力、有阵地为群众服务。实施“互联网+党建”等工程，与时俱进推进基层党建。选好配强训优基层党组织书记，畅通同群众的沟通渠道，推进基层民主公开，保持与群众的血肉联系。严格党员发展教育管理监督，有效管理流动党员。

*持之以恒改进作风。*作风出凝聚力、战斗力，关系民心向背，要打好改进作风攻坚战、持久战。坚持以上率下、领导带头，坚决贯彻落实中央八项规定精神和省委省政府二十条规定。抓住领导干部这个“关键少数”，紧盯老问题、关注新动向，对以形式主义、官僚主义应付中央和省委决策部署的，严肃问责。弘扬优良作风，集中整治不作为、慢作为、乱作为等现象，深入开展党风政风行风社会评价，把纠正“四风”往深里抓、实里做，保持力度和韧劲。政策千条万条，不落实就等于白条，各级领导干部要深入一线、亲力亲为抓落实，带动广大党员群众苦干实干，使“马上就办，办就办好”成为特区精神的生动诠释。

*标本兼治严惩腐败。*反腐败斗争关系党的生死存亡，关系海南持续健康发展。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，重点查处不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，运用好监督执纪“四种形态”，抓早抓小，重拳反腐，形成震慑，减少存量、遏制增量，巩固反腐败斗争压倒性态势。加强基层反腐，严肃查处侵吞挪用、吃拿卡要等微腐败，加大对“村霸”和宗族恶势力的打击力度，提升群众对党组织的信任度。充分发挥巡视巡察、派驻监督和审计监督的作用，确保监督无死角。落实国家监察体制改革，实现对公职人员监察全覆盖。完善党内法规制度，把权力关进制度的笼子。

下转T07版▶