

# 凝心聚力 奋力拼搏 加快建设经济繁荣社会文明生态宜居人民幸福的美好新海南

## 三、今后五年的主要任务

◀上接T06版

强化党风廉政建设，筑牢拒腐防变的思想防线。党员领导干部要带头执行党章党规党纪，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，为广大干部群众树立标杆、作出表率。

### (二)持续开展生态环境整治，优化生态环境质量

海南的青山绿水、碧海蓝天是一笔既买不来也借不到的宝贵财富。必须坚持生态立省，把海南建设成为全国生态文明示范区，要从源头上把好生态关，让山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新。

强化生态环境建设与污染治理。全面实施生态修复、城镇修补，持续深入开展生态环境六大专项整治，抓好绿化宝岛和湿地、热带雨林、海岸带及岛礁保护等生态工程，把山水林田湖等生态元素作为整体呵护好、建设好，确保环境质量只升不降。发挥“多规合一”的引领作用，优化国土空间开发格局，强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限的刚性约束，打造山清水秀的生态空间、集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间。优化能源结构，建立碳排放强度及燃煤总量控制制度，不断提高清洁能源比重。加强资源利用全过程节约管理，大幅降低水、土地等资源消耗强度，提高资源利用效率。深化环境污染治理，加快城乡污水垃圾处理设施建设，推动垃圾分类，集中力量解决城镇内河(湖)黑臭水体、扬尘、机动车尾气等群众反映强烈的环境污染防治问题。

实施最严格的生态环境保护制度。落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，完善以绿色发展为导向的考核评价体系，严格执行党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度。探索建立跨区域生态补偿、环保联防联控和自然资源资产产权制度。严格落实河长制，健全四级河长管理体系。推进生态环境监测网络建设，建立健全环保机构监测监察执法垂直管理体制，强化环保督察。积极推行环境污染防治第三方治理，建立多元化资金投入机制。完善生态环境保护地方法规体系，全面提升环境保护执法司法能力。

构建人与自然和谐相处的生态文化。加强全民生态教育，广泛开展群众性生态文明创建活动，实现文明生态村创建全覆盖，倡导节约意识、环保意识，增强全社会生态自觉。深化殡葬改革，推动绿色殡葬。实施节能减排示范工程，推广绿色节能建筑，加大新能源汽车应用推广，扶持发展低碳制造业，推动形成绿色、循环、低碳的生产生活方式。积极打造生态文化品牌，塑造美丽海南新形象，让海南人民共享良好的生态环境所带来的福祉。

### (三)深入推进改革开放，争创经济特区体制机制新优势

改革开放是经济特区的灵魂。必须围绕争创中国特色社会主义实践范例，坚决落实中央全面深化改革的战略部署，向改革要动力，向开放要活力，努力打造更具活力的体制机制，拓展更加开放的发展局面。

深化省域“多规合一”改革。推动海南省总体规划上升为法定性规划，发挥对市县总体规划引领、指导、管控作用；组建省、市县规划委员会，整合市县执法队伍，加强规划综合执法；构建“多规合一”大数据平台，完善规划实施监督、严格执法、责任追究、信息公开等制度，实现最严格管控，确保“一张蓝图干到底”。研究制定“多规合一”相关法规，加强土地、海域、海岸带、财政、投融资和行政审批等方面政策创新，形成与“多规合一”相配套的法规政策体系。

加快“放管服”改革。发挥省直管市县体制优势，推进综合审批体制机制改革，最大限度便民服务。推广行政服务“极简审批”试点经验，推行全流程互联网“不见面”审批，全面实施“一号申请、一窗受理、一网审批”等制度，打造全省公共资源交易“一张网”，加快“多证合一”，提高政务服务便利化水平。强化事中事后监管，实现“双随机一公开”全覆盖。建立统一高效的综合执法体系，分类推进跨领域、领域内和海洋综合执法。

深化新一轮农垦改革。以垦区集团化、农场企业化为主线，以职工增收、垦区增效为目标，加快推进农垦市场化改革。大力清理规范垦区土地管理关系，推进“三类地”确权，推动土地资产化资本化。培育壮大农垦市场主体，激活农垦经营机制。坚持垦地融合发展，积极实施“八八”战略，通过引进资金、技术、管理等方式推进资源资产整合、产业优化升级，把农垦打造成海南经济新的增长极和国家热带特色农业示范区。

推进国资国企改革。加快经营性国有资产集中统一监管，完善以管资本为主的国有资产监管体制。改组组建国有资本投资、运营公司，完善法人治理结构，实现监事会监督全覆盖。深化与央企战略合作，引进各类资本参与国企

改革，积极稳妥发展混合所有制经济，大幅提升资产证券化率。加快国企调整重组，推动国有资本向我省特色优势产业集聚，培育战略引领作用突出，市场竞争力强的新型企业集团。

打造对外开放新高地。以服务贸易创新发展试点为契机，重点扩大旅游、教育、文化、医疗健康等领域开放，用好用足国家赋予海南的离岛购物免税、航权开放、入境免签、离岸金融等开放政策，全面提升服务业开放水平。复制推广上海等自贸试验区的经验与做法，创新投资便利化制度，建立投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，加大利用外资力度。拓展国际贸易“单一窗口”平台功能，推动通关一体化改革，推广跨境电子商务，提高贸易便利化水平。高度重视洋浦开发开放。释放博鳌乐城国际医疗旅游先行区的优惠政策效应，形成国际化医疗技术服务产业集群。充分发挥海南国际旅游岛先行试验区的作用。建设适合开放开发的海洋型海关特殊监管区域，推动三沙对外合作。积极争取设立海口国家级新区。保持和展现博鳌小镇的田园风光特色，营造非正式、舒适、和谐的会议氛围，高质量服务保障和深度谋划利用好博鳌亚洲论坛，办好中非合作圆桌会议等国际会议，努力使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

扩大区域合作交流。全面融入国家“一带一路”战略，推动海南与沿线国家和地区港口、航空交通基础设施互联互通，加快建设临港临空经济区，将海南打造成“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国(海南)—东盟优势产业合作示范区。积极争取泛南海旅游经济合作圈成为国家战略。密切与泛珠三角“9+2”经济区、北部湾城市群的战略合作，扎实推进琼州海峡经济带建设，深化与港澳台的交流合作，持续加强海峡两岸交流基地和示范基地建设。支持有实力的本土企业“走出去”。充分利用国际友城、侨力资源，促进对外人文交流。

### (四)坚持以供给侧结构性改革为主线，加快经济转型升级

经济繁荣是建设美好海南的重要基础。必须牢牢抓好发展第一要务，深化供给侧结构性改革，提升供给质量和效率，培育壮大十二个重点产业，打造海南经济升级版。

高水平发展以旅游业为龙头的现代服务业。现代服务业是建设海南国际旅游岛的主导产业。要充分发挥海南生态环境和政策优势，积极承接国内外需求，加快创建全域旅游示范省，落实“国际旅游岛+”行动计划，“点、线、面”全方位推进，全面提高旅游等服务业供给质量。高标准建设一批大型旅游综合体、旅游度假区、特色风情小镇、主题公园、景区景点等，做精做强乡村旅游、森林、邮轮游艇、运动康养、民俗风情、低空飞行等旅游业态，完善套餐式精品旅游线路，推动旅游与互联网、农业、文体、会展等产业深度融合，提升旅游要素和服务的国际化、标准化、信息化水平，健全旅游市场管理长效机制，加密境外航线，努力建成世界一流海岛休闲度假旅游胜地。持续推进“互联网+”行动计划，加快互联网创新创业园区建设，大力发展电子商务、大数据、物联网、服务外包、海洋电子等互联网产业。

引进培育健康产业集群，推动医疗健康产业跨越发展，打造国际一流的养生健康岛。引导金融业健康发展，积极发展新型金融业态和总部经济。鼓励海口、三亚、博鳌、儋州滨海新区等地做大做强会展业，培育会展龙头企业，扩大冬交会等品牌展会影响。支持发展保税物流、跨境电商物流等现代物流业，促进海陆空无缝衔接、高效联运。培育发展高新技术教育文化体育产业，扶持壮大动漫游戏、影视制作、体育赛事、旅游演艺等产业。推动房地产优化产品结构和空间布局，严控低端供应，完善配套，提升品质，促进房地产业平稳健康发展。

打造热带特色高效农业王牌。海南优越的生态环境和独具特色的农业资源，使热带特色高效农业在全国独树一帜。加快农业发展方式转变，促进农业结构优化，推动传统农业向标准化、品牌化、产业化的现代农业转型升级。抓好农业种养结构调整，强化农产品质量监管，提升农产品精深加工水平，做大做强热带水果、花卉、冬季瓜菜、南药黎药和特色养殖等优势品牌，推动农业向高品质、高效益、高产量转型。大力培育和引进农业龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等新型经营主体和服务主体，稳步推进农村土地“三权分置”改革和经营权流转，引导金融和社会资本投向农业，分类推进跨领域、领域内和海洋综合执法。

深化新一轮农垦改革。以垦区集团化、农场企业化为主线，以职工增收、垦区增效为目标，加快推进农垦市场化改革。大力清理规范垦区土地管理关系，推进“三类地”确权，推动土地资产化资本化。培育壮大农垦市场主体，激活农垦经营机制。坚持垦地融合发展，积极实施“八八”战略，通过引进资金、技术、管理等方式推进资源资产整合、产业优化升级，把农垦打造成海南经济新的增长极和国家热带特色农业示范区。

推进国资国企改革。加快经营性国有资产集中统一监管，完善以管资本为主的国有资产监管体制。改组组建国有资本投资、运营公司，完善法人治理结构，实现监事会监督全覆盖。深化与央企战略合作，引进各类资本参与国企

强化产业发展的配套保障。加快建设旅

游园区、高新技术及信息产业园区、物流园区、临空产业园区、工业园区、健康教育园区等六类产业园区，完善基础设施配套，实行“飞地经济”政策，引导关联产业集群发展，形成产业项目聚集地、创新创业示范区。加大科技创新投入，建立以财政投入为引导、企业投入为主体、风险投资为补充的多元投入体系，实施省级重大科技项目，引进国内外一流科研机构在海南建设研发基地，增强本省高校和科研院所研发和成果转化能力。加强科技中介服务体系设计，创建中小企业产业化基地。实施质量强省战略，发扬“工匠精神”，打造“海南质量”“海南品牌”。进一步降低企业用工、用能、用地、融资、税费等成本，构建“亲”“清”政商关系，扶持中小微企业和民营企业发展壮大。

### (五)大力发展海洋经济，建设海洋强省

做好海洋文章是海南发展的最大潜力所在，必须增强海洋意识，培育“蓝色引擎”，向海洋要质量、要效益、要增长，争创全国海洋经济发展示范区，加快推进海洋大省向海洋强省转变。

发展壮大海洋产业。科学规划、合理布局，推动海洋产业集聚发展、优化发展、打造海南经济新的增长极。坚持集约、集群、环保、园区化、高技术的方向，培优做精新型特色工业，着力提升临港工业，进一步延伸做强以洋浦、东方为中心的临港油气化工产业基地，推动临港工业与运输、金融、保险、商贸等产业联动发展。加快海洋渔业转型升级，控制近海捕捞养殖，发展外海捕捞，推广深海网箱养殖，建设海洋牧场，促进水产品精深加工。大力开发休闲渔业、航海运动、海洋旅游，建好国家海洋公园。扶持发展海洋装备制造、海洋生物医药、海水淡化等海洋新兴产业。

加强海洋基础设施和公共服务能力建设。加快推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设。完善三沙交通运输、能源通信、市政民生等基础设施。统筹推进渔港和专业化码头建设，促进港产城一体化发展。健全海洋防灾减灾、救助救捞体系，提升南海公共服务保障和执法能力。加强海洋生态环境保护立法，构建蓝色生态屏障。

加快科技兴海步伐。加强海洋科技研发及能力建设，争取国家重大海洋科技项目落户海南、建设国家级研发平台，积极引进国际海洋组织和国内海洋研究机构入驻，打造海洋科技合作区，推进智慧海洋建设。扶持我省海洋科研院所建设，培养和引进海洋科技人才，推动海洋高新技术成果转化产业化。

### (六)加强统筹协调，推进区域协同、城乡一体、军民融合发展

协调是建设美好海南的内在要求，必须坚持区域协同、城乡一体、经济建设和国防建设融合发展，在协调发展巾拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

提升区域协调发展水平。区域协调发展是缩小区域差别、确保全省同步全面建成小康社会的基本要求。扶持海口做大做强、建设国际化滨江滨海花园城市，支持三亚建设国际化热带滨海旅游精品城市，加快推进“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈建设，充分发挥南北两极对周边市县的辐射带动作用。建设琼海、文昌区域中心城市，推动东西两翼齐飞。强化政策支持，保育发展好中部生态区，促进少数民族地区发展进步。按照全省“一盘棋”，实现跨市县产业发展、基础设施、生态建设协调联动，构建更具活力的区域发展新格局。

统筹推进新型城镇化和美丽乡村建设。加快城镇化和缩小城乡差距，既是调整经济结构的重点，也是释放发展潜力的关键。坚持以人为本、科学规划布局、明确城镇边界、完善城镇体系，大力推进城市更新，保护好天际线、景观风貌和历史文脉，高水平建设独具海南特色的新型城镇。统筹建设地上地下市政公用设施，制定地下空间利用规划，协调推进轨道交通、人防工程、地下综合体和地下综合管廊建设，全面提升基础设施水平，打造绿色城镇、海绵城镇、智慧城市。像“绣花”一样抓好城镇精细化管理。深化户籍制度改革，实现城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。推动城镇公共资源、基础设施、产业发展、公共服务向农村延伸，增强农村发展内生动力，引导农村就地美化提升，促进城乡一体化发展。

吸引社会资本投资高水平建设“美丽海南百镇千村”，与旅游度假区、景区、产业园区融合互动，促进群众长远可持续增收，打造宜居宜业宜游宜养的美丽家园。

深化军民融合发展。海南地处国防前沿和南海一线，必须强化军民融合发展意识，加强顶层设计，健全组织管理、工作运行、政策制度体系，建立军地共商、产业共融、科技共兴、设施共建、后勤共保的体制机制。大力发展战略航天、深海科技、遥感信息等军民融合产业，积极谋划建设海南文昌国际航天城。加强国防动员、人民防空和后备力量建设，支持服务国防和军队改革，推进“双拥共建”，巩固发展军民团结，切实增强海上维权维稳能力，

扛起维护国家主权和海洋权益的责任担当，共同守好祖国南大门。

完善现代化基础设施“五网”体系。促进陆海空“路网”一体化发展，实现县县通高速公路，并与机场、环岛高铁、环岛滨海旅游公路、国道省道和农村公路互联互通，实现自然村通硬化路，完成海口美兰机场二期扩建，建设三亚新机场和儋州机场，提升邮轮、游艇配套设施国际化水平，加快“四方五港”整合建设和发展，推动琼州海峡港航一体化。完善现代通信“光网”，推进全省城乡光纤网络和高速移动通信网络全覆盖，积极布局5G网络，全面建设信息智能岛。建设安全稳定绿色智能“电网”，推进昌江核电二期和城乡电网改造升级。构建覆盖全省“气网”，提高全岛燃气普及率。打造协调均衡生态“水网”，建设红岭灌区、南渡江引水、迈湾、天角潭等大型水利工程，加快江河湖库水系连通，完善农田水利设施，有效解决工程性缺水。

### (七)全面提升基本公共服务均等化水平，加快建设全省人民幸福家园

建设美好新海南必须坚持以人民为中心的发展思想，加快构建覆盖城乡、公平合理、普惠性强的基本公共服务体系，不断增强人民福祉。

打赢脱贫攻坚战。以高度的政治责任感和使命感，兑现脱贫攻坚的庄严承诺。创新扶贫开发体制机制，形成政府、市场、社会互为支撑，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局，层层压实责任，层层落地生根。把精准要求贯穿于脱贫攻坚各环节、全过程，做到精准识贫、精准帮扶、精准退出，实施精准扶贫“十大措施”，抓牢发展产业和实现就业两个关键，建立稳定脱贫长效机制。整合各类扶贫资源资金，精准投向，重点攻坚，确保贫困群众“两不愁三保障”。办好脱贫致富电视夜校，加强宣传引导，增强贫困群众自力更生、脱贫致富的意识和能力。充分发挥基层组织的作用，鼓励能人返乡创业扶贫。强化扶贫督查考核和责任追究，落实“五个绝对不允许”，确保脱贫取得实实在在成效。

促进教育优质均衡发展。加大教育投入，推动教育公平，提高办学水平，基本实现教育现代化。加快“一市(县)两校一园”建设，基本普及学前教育和高中阶段教育，均衡提升义务教育质量，稳步推进招生制度综合改革，加强特殊教育学校建设。围绕服务地方经济社会发展，完善职业教育、普通教育、继续教育相互通达的现代职业教育体系，扶持民办教育健康发展，支持海南大学等高校转型升级，争创“双一流”，促进国际合作办学。引进各层次优质教育资源，抓实“好校长好教师”和乡村教师等培养和引进工程，提高教学水平和教育质量。

建设健康海南。深化公立医院改革，完善分级诊疗制度，推进家庭医生签约服务、医联体建设和远程医疗服务，健全城乡全覆盖的基本医疗卫生服务体系。加快“一市(县)一院”建设，继续抓好“好院长好医生”“妇幼双百”引进工作，实施乡村医生支持计划。大力发展中医药事业，做强医药产业，健全药品供应保障机制。创建食品药品安全省。加强地中海贫血等筛查，完善计生服务管理，提高出生人口素质。强化热带病、传染病和重大疾病防控防治，加强职业健康管理，推广全民健身运动，大幅提升群众健康水平。

提高城乡居民收入。实施更加积极的就业政策，培育创业就业公共服务平台，促进充分就业，鼓励以创业带动就业，推行终身职业技能培训制度，确保零就业家庭和贫困家庭至少有一人稳定就业；健全工资正常增长机制，扩大中等收入群体；实施新一轮农民增收计划，持续增加农民收入；完善劳动关系协调机制，维护劳动者特别是农民工合法权益。加大对物价调控力度，抓好“菜篮子”工程，完善低收入群体价格补贴与物价上涨联动机制，促进发展更广泛的爱国统一战线。支持工会、共青团、妇联等群团组织改革创新，发挥好桥梁和纽带作用。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，完善人大代表联系人民群众制度，更好发挥地方国家权力机关作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。支持民主党派、工商联、无党派人士积极发挥作用，用心做好民族宗教工作，支持海南大学等高校转型发展，促进新的社会阶层人士工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。支持工会、共青团、妇联等群团组织改革创新，发挥好桥梁和纽带作用。坚持和完善民族区域自治制度。扩大基层民主，完善基层群众自治和民主管理，充分调动人民群众建设美好新海南的积极性、创造性。

全面深化法治海南建设。法治是创造幸福美好生活的重要保障。坚持问题导向、精立多修，用好地方立法权和经济特区立法权，推进科学立法、民主立法，建立健全与国际旅游岛相适应的地方性法规架构。加快建设法治政府，坚持依法行政，完善并公布政府权力清单、责任清单和负面清单，实施动态管理，扩大政务公开，加强政务诚信建设，强化对行政权力的监督与制约，让权力在阳光下运行。巩固司法体制改革成果，完善相关配套措施，积极推进以审判为中心的诉讼制度建设，提高司法公信力。全面实施“七五”普法规划，抓好普法宣传教育，使崇法向善、循法而为成为社会风尚。

加强和创新社会治理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，进一步完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，加强对旅游、交通、食品药品、环境卫生、违法建筑、流动人口等重点领域的综合治理，提高治理科学化、精细化、法治化水平。深入推进平安海南建设，坚持综合施策，打造海岛型立体化、信息化、智能化治安防控体系，持续开展禁毒大会战，强力整治涉黑涉赌、涉枪涉爆、破坏生态、盗抢骗等违法犯罪活动，增强群众安全感。以总体国家安全观为统领，构建反恐维稳长效机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏活动、暴力恐怖活动，确保政治安全和社会稳定。坚持重心下沉，强化领导干部接访下访督访，及时排查化解基层矛盾纠纷。完善突发事件应急处置机制，提升防灾减灾能力，抓好安全生产，努力营造稳定祥和的社会环境。

同志们，今天的海南正站在一个新的历史起点上，守好祖国南大门的国家相当激励着我们，建设美好新海南的宏伟蓝图召唤着我们。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力、奋力拼搏，为加快建设美好新海南、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

### (八)促进文化大发展大繁荣，凝聚社会正能量

文化是民族的血脉，是凝聚人心的精神纽带。必须坚持正确的政治方向和社会主义先进文化前进方向，巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量，为建设美好新海南提供有力的精神支撑。