

美好新海南，启航再出发

——省第七次党代会报告起草工作侧记

■ 本报记者 彭青林 况昌勤

4月的海南花团锦簇，庄严的党旗迎风飘扬，盛会的大幕即将开启——中国共产党海南省第七次代表大会将于4月25日隆重开幕，加快建设“美好新海南”的征程也即将再出发。新征程的航海图，就是这份总长17240字、经过13次反复修改、精心打磨的党代会报告，明天将由省委书记刘赐贵同志向大会庄严报告，接受全体党代会代表审议。

本次党代会报告的起草，是在省委常委会的领导下，特别是在刘赐贵书记的直接领导下进行的。报告起草的过程，是一个强化“四个意识”、吃透中央精神的过程，是一个求真务实、深刻把握省情的过程，是一个广纳民意、凝聚全省共识的过程。

高举旗帜：用习总书记重要讲话精神统领报告

4月2日至3日，正值清明小长假，中央调整后的海南省委新班子利用这个假期召开了第一次会议——主题只有一个，就是学习。

在刘赐贵的带领下，会议原原本本重温了习近平总书记在海南考察时的重要讲话、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》、国务院《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》和中央关于换届纪律的相关文件。“在海南工作两年多，我始终坚

持认真学习习总书记考察海南的重要讲话，并用以指导工作。”刘赐贵分享心得时说，要深刻领会习总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略、“五位一体”总体布局

和“四个全面”战略布局，特别是习总书记对海南的重要指示精神，以此作为推进海南各项工作的基本遵循。在学习中，大家对海南过去发展经验的认识更加透彻，对未来发展方向的理解更加深入。“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”，习总书记这一重要指示，在大家心中产生了强烈共鸣。刘赐贵指出，这充分体现了习总书记对海南历届省委工作的肯定，也是在激励和鞭策我们更加奋发有为、加快发展。习总书记的殷切嘱托，也是海南人民群众的共同期盼。

会上，来海南工作刚3天的省委副书记沈晓明表示，必须紧紧围绕中央对海南的战略定位谋划海南未来，坚持一张蓝图绘到底，在党中央大局作贡献的同时推进海南发展。王瑞连、蓝佛安、肖莺子等履新海南的省领导也表示，通过学习对海南省情和发展方向有了更加清晰深刻的认识。

省委常委率先垂范，带动全省各级党组织迅速掀起重温习总书记考察海南重要讲话精神的高潮。“在学习中，深刻体会到习总书记的讲话立意高远、契合海南实际，越学越觉得收获巨大。”省委副书记李军说。

共识在凝聚，认识在统一。4月8日，刘赐贵在省委常委会上明确提出，

以“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”为党代会报告主题，提出团结和带领全省人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛三大优势，撸起袖子加油干，努力践行“全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂”三大愿景。

立足海南省情：在新起点谋划海南新蓝图

只有脚踩坚实的大地，发展蓝图才不会成为“空中楼阁”。

海南的发展，是接续奋斗的过程。从全国率先开展省域“多规合一”改革试点到建设“一带一路”重要支点和国际门户，从完善“五网”基础设施到生态环境专项治理，从培育壮大12个重点产业到投资项目百日大会战和服务社会投资百日大行动，全省新增工商登记注册企业连续两年大幅增长，去年新增注册资本金相当于过去5年的总和，2016年民间投资增幅位居全国第一……过去5年海南实现的跨越发展，为我们开启新航程夯实了基础。

省委常委、秘书长胡光辉介绍，这次党代会报告最突出的特点就是求真务实，无论是总结的六大成绩、点明的五个问题、制定的四大目标、部署的九大任务，都是从海南实际出发，充分发挥“三大优势”，全面贯彻习近平总书记对海南的指示精神，把美好新海南的蓝图写实了。

接过接力棒的新航程，不是另

辟蹊径、另起炉灶。党的事业需要一任接着一任干。“报告注重与我省‘十三五’规划、多规合一、供给侧结构性改革、全面从严治党等要求相衔接，注重把中央精神、历届省委的好经验好做法体现在工作要求中。”报告起草组负责人之一、省委政策研究室主任周军平说，每项任务举措都不是泛泛而谈，而是立足实际、务求实在。

经过反复讨论、研究、征求意见，全面从严治党、生态环境整治、改革开放、供给侧结构性改革、海洋经济、协调发展、基本公共服务、文化、民主法治建设等蓝图上的九大任务板块日渐清晰、日趋完善。

新任务来自百姓的热切期盼。4月6日，刘赐贵就任省委书记后的首次调研选择了基层党建，来到海口石山地区的施茶村，实地考察村党支部如何带领群众脱贫增收，强调党员干部要与群众保持血肉联系，就好比人打通了经络才能“通则不痛”，才能扎实推进各项工作。

新任务来自海南的使命担当。刘赐贵曾在《求是》发表署名文章《坚决扛起建设海洋强国的历史使命》。“学习这篇文章，让我们更深刻地理解了海南建设海洋强省的责任。”参与报告起草的省委副秘书长夏斐介绍，海洋经济最终列为一个部分，更加彰显了海南“向海而生”的独特使命。

科学谋划，利在长远；脚踏实地，久久为功。在4月1日的全省领导干部会议上，刘赐贵履新省委书记时表示，要在今后的工作中做到“六个坚

定不移”：坚定不移强化“四个意识”讲政治讲规矩、坚定不移推进全面从严治党、坚定不移推进生态立省、坚定不移推进改革开放、坚定不移践行以人民为中心的发展思想、坚定不移推进法治海南建设。这是对新一届省委班子的自我要求，也是将报告描绘的美好蓝图化为现实的行动指南。

凝聚全省智慧：坚持以人民为中心

以人民为中心，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的出发点和落脚点。

令报告起草组负责人之一、省委常委副秘书长刘登山印象深刻的是，在起草过程中，刘书记多次强调要牢固树立以人民为中心的理念。对起草工作来说，以人民为中心就是要最广泛地听取各方意见，更好地反映民意，体现全省人民的意志。

4月中旬，刘赐贵率部分省领导和党代会报告起草组环岛一周，赴海口、三亚、洋浦等地分别召开全省三大片区征求意见座谈会、老干部征求意见座谈会，委托李军同志召开民主党派、工商联、群众团体代表征求意见座谈会。随后，还通过书面形式向省直各有关单位、中央驻琼单位、专家学者等征求意见，总共征求和听取1010条意见建议。

在各市县座谈会上，基层党员占了一半以上。每到一地，刘赐贵都鼓励基层党员多发言，多传递基层声音，“主要讲问题，多提修改意见”。

“建议强化基层反腐，严查吃拿卡要等微腐败”“建议加快推进跨境电商”“建议以优惠政策鼓励人才到贫困山区、边远地区工作”“建议开展道德模范评选”……每一条建议都是人民的呼声。刘赐贵要求起草组工作人员对大家的意见逐条登记，并亲自审阅，逐条研究梳理，尽可能吸收大家的合理意见。“除了表述不准的、与报告框架不符的、重复的、太具体的等几种情况，其他的建议都尽量吸收采纳。”周军平告诉记者。

最终，476条建议被采纳。“可以说，这是我省党代会报告起草工作中征求意见最广泛、收集吸纳各方意见最多的一次。”刘登山说，所有工作人员都全力以赴、加班加点，付出了大量的心血，只为确保报告最大范围集思广益、凝聚共识。

凝聚人民意志的报告，才能把人民利益放在突出位置。

“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，最终还是要落在人民幸福上”。刘赐贵多次强调，各级党委政府都要从长远着眼，帮助老百姓形成长久可持续的收入，真正让群众的钱包鼓起来，实际收入一年年增长起来。

平实的语言，体现的是以人民为中心的执政情怀。

“感觉这是一个好报告，好在哪里？”在征求意见时，老干部董范园说出大家的心声：好在平实朴素，没有标新立异提口号，都是老百姓所想所说的。

(原载本报4月25日A02版)

党代会报告里的47个名词

1 十二个重点产业

旅游产业，热带特色高效农业，互联网产业，医疗健康产业，现代金融服务业，会展业，现代物流业，油气产业，医药产业，低碳制造业，房地产业，高新技术、教育、文化体育产业。

2 两个暂停

省府《关于加强房地产市场调控的通知》(琼府〔2016〕22号)提出，加强商品住宅用地计划管理和规划审批调控，对商品住宅库存消化期超过全省平均水平的市县，暂停办理新增商品住宅(含酒店式公寓)及产权式酒店用地审批，暂停新建商品住宅项目规划报建审批。

3 五网

路网、光网、电网、气网、水网。路网包括“四”字型高速公路、环岛滨海旅游公路、环岛高铁及城市轨道交通、机场、港口；光网是指高速、移动、安全、泛在、融合的新一代信息基础设施；电网是打造安全、稳定、绿色、智能系统，实现全省“双回路跨海联网、双环网沿海覆盖、三通道东西贯通”的电力主网架格局；气网就是形成全省天然气环岛主干网；水网就是完善水利基础设施网络，建设区域内水系连通工程。

4 “田”字型高速公路主骨架

由G98环岛高速公路和海口——屯昌——琼中——乐东——三亚中线高速公路、万宁——琼中——儋州——洋浦横线高速公路组成的形状似“田”字的高速公路主骨架。

5 全光网省

全省18个市县(不含三沙市)和洋浦经济开发区2016年底信息基础设施建设全部达到全光网市县指标要求，实现全光网省目标。

6 三不一就

琼海探索的不砍树、不占田、不拆房、就地城镇化的城镇化建设新模式。

7 美丽海南百镇千村

重点打造100个特色产业小镇，建设1000个宜居宜业宜游的美丽乡村。

8 双创

创建全国文明城市、创建国家卫

生城市。

9 双修

生态修复、城市修补。

10 省域“多规合一”

是中央全面深化改革的重要任务。统筹协调主体功能区规划、生态保护红线规划、土地利用规划、城镇体系规划、林地保护利用规划、海洋功能区划等空间性规划，并落实到一张蓝图上，同时建立统一的空间规划管理体制机制和统一的规划管理大数据平台，实现“一张蓝图干到底、一个平台管到底”，最大限度简化行政审批事项，提高行政审批效率。

11 “八八”战略

省委、省政府《关于推进新一轮海南农垦改革发展的实施意见》(琼发〔2015〕12号)提出，重点发展天然橡胶、热带水果、热带作物、草畜养殖、南繁育制种、旅游健康地产、商贸物流、金融服务等八大产业，以桂林洋国家热带农业公园、万宁槟榔生态科技产业园、五指山金江茶文化产业园、红光草畜产业园、南田国家现代农业示范区、三亚凤凰谷乡村文化旅游区、南滨国家南繁种业园区、南平医疗养生产业园区等为载体，依托农场和市县共同建设八大产业园区。

12 “放管服”改革

简政放权、放管结合、优化服务，不断提高政府效能。

13 旅游市场监管“四位一体”模式

由旅游警察、旅游巡回法庭、旅游纠纷人民调解委员会以及行政执法部门共同组成旅游市场监管体系。

14 三医联动

医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

15 一带一路

丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路。

16 生态环境六大专项整治

整治违法建筑专项行动、城乡环境

综合整治专项行动、城镇内河(湖)水污染治理专项行动、大气污染防治专项行动、土壤环境综合治理专项行动、林区生态修复和湿地保护专项行动。

17 全岛海岸带专项整治

2015年7月20日至12月1日，省政府组成6个检查组对全省12个沿海市县、1823公里海岸线200米范围开展为期1个月的海岸带保护与开发专项检查 and 3个月的全面整改工作，依法对805宗违法违规问题进行查处，拆除违法违规建筑25.7万平方米，收回岸线土地8765亩。同时还修订了《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》，制定了海岸带管理实施细则及问责办法，划定海岸带生态保护红线，建立海岸带保护与开发长效机制。

18 五大区域医疗卫生中心

依托海口、三亚、琼海、儋州、五指山的医疗卫生资源，打造“东西南北中”五大区域医疗卫生中心，促进海南医疗卫生事业协调发展，满足人民群众基本健康服务需求。

19 六大文化惠民工程

文化信息资源共享、农家书屋、乡镇综合文化站、农村电影放映、广播电视村村通、农民体育健身。

20 三严三实

严以修身、严以用权、严以律己；谋事要实、创业要实、做人要实。

21 两学一做

学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

22 四个意识

政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

23 行政服务“极简审批”

在省域“多规合一”的前提下，通过实施“规划代立项”、以区域评估取代单个项目评估、优化项目服务、推行承诺制度、建立“准入清单”、打造两个平台、加强两项监管、实行联合验收、建立诚信档案、实施退出机制等十大措施，做到最大限度简化行政审批。

24 五位一体

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

25 四个全面

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

26 四个自信

坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

27 三个区分开来

把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚未明确限制的探索性实验中的失误和错误，同上级明令禁止后仍然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

28 百人专项

为对接国家“千人计划”，加大高层次人才引进力度而实施的海南省高层次人才引进计划，主要是围绕海南国际旅游岛建设国家战略目标，在生物工程、医药、海洋科学、新能源、新材料、电子信息、热带特色高效农业、金融保险业、旅游业、文化创意产业等重要领域和重点产业，引进和支持各类急需紧缺的高层次人才来琼创新创业。

29 监督执纪“四种形态”

经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

30 一号申请、一窗受理、一网审批

以公民身份号码作为唯一标识，建成电子证照库，实现群众办事“一号”申请；整合构建综合政务服务窗口，建立统一的数据共享交换平台和政务服务信息系统，实现政务服务事项“一窗”受理；建成网上统一身份认证体系，推进群众网上办事“一次认证、多点互联”，实现多渠道服务的“一网”审批。

31 双随机一公开

在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽取情况及查处结果及时向社会公开。

32 农垦“三类地”

一是已确权登记发证现在被周边村民(包括外来人员)抢占使用的土地；二是未确权登记发证但土地权属清楚，历史资料齐全，与周边村民无争议的土地；三是未确权登记发证，周边村民对土地权属有异议、争议的土地。

33 国际贸易“单一窗口”平台

参与国际贸易和运输的各方，通过单一的平台提交标准化的信息和单证以满足相关法律法规及管理的要求。

34 全域旅游“点、线、面”

“点”就是用心打造每一个村庄、每一个景区、每一个景点；“线”就是打通点与点的连接线，将交通沿线建成景观带；“面”就是在点线结合的基础上，统筹规划布局，把一镇、一县(市)乃至全省作为一个大景区来打造。

35 农村土地“三权分置”

顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，将土地承包经营权分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权分置并行，着力推进农业现代化，这是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。

36 五基地一区

国家冬季瓜菜基地、南繁育制基地、热带水果基地、热带作物基地、海洋渔业基地和无规定动物疫病区。

37 飞地经济

省府《关于在省级园区实行飞地经济政策的实施意见(试行)》(琼府〔2015〕102号)提出，鼓励各市县、各开发区因功能区位不同、资源环境制约、规划或产业配套限制等原因不能在本区域实施的项目到其他省级园区落户建设，促进全省各园区优化资源配置和项目合理布局，推动产业集聚，形成全省一盘棋的整体产业分工格局，加快推进全省十二个重点产业发展。

38 “海澄文”一体化综合经济圈

海口、澄迈、文昌一体化，实现联动有序发展，进而推动琼北综合经济圈建设。

39 “大三亚”旅游经济圈

三亚、陵水、保亭、乐东等市县实现联动有序发展，进而推动琼南旅游经济圈建设。

40 四方五港

北部海口港、南部三亚港、东部清澜港、西部八所港和洋浦港。

41 精准扶贫“十大措施”

特色产业脱贫、乡村旅游脱贫、电子商务脱贫、劳务输出脱贫、教育和文化建设脱贫、卫生健康脱贫、科技和人才引领脱贫、基础设施建设脱贫、教育移民和生态补偿脱贫、社会保障兜底脱贫。

42 两不愁三保障

稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，义务教育有保障、基本医疗有保障、住房有保障。

43 五个绝对不允许

绝对不允许搞形式主义，绝对不允许弄虚作假，绝对不允许数字脱贫，绝对不允许截留、滞留、挪用、贪占扶贫资金，绝对不允许干部渎职失职和不作为、假作为、慢作为、乱作为。

44 一市(县)两校一园

“十三五”期间，每个市县至少引进并办好一所省级水平优质中学、一所省级水平优质小学和一所省级水平优质幼儿园。

45 双一流

世界一流大学、一流学科。

46 一市(县)一院

“十三五”期间，每个市县至少建一所省级水平的医院。

47 妇幼双百

从2017年起，面向全国招聘妇产科、儿科医生各100名。