

学习贯彻省第七次党代会精神

省第七次党代会报告三大特点详解

□ 周军平

省第七次党代会报告，是一个凝心聚力、催人奋进、求真务实、开拓创新的报告，既体现中央精神又契合海南实际，反映了全省各族人民的共同愿望，具有很强的思想性、前瞻性、指导性和实践性，是指导我省今后五年发展的纲领性文件。我们要认真贯彻省第七次党代会精神，将党代会各项部署要求落到实处，奋力实现美好新海南的宏伟蓝图。

4月25日，省委书记刘赐贵代表六届省委向省第七次党代会作了题为《凝心聚力、奋力拼搏，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南》的报告，99分钟内获得了全场代表45次热烈掌声，大家一致认为，这是一个凝心聚力、催人奋进、求真务实、开拓创新的好报告。报告到底好在哪里？好就在特点鲜明，至少体现在以下三个方面。

作为省一级党委的党代会报告，体现了新一届省委很高的政治站位、政治觉悟、政治素养

一是报告旗帜鲜明讲政治、讲规矩，反复强调要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢固树立“四个意识”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉坚定向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，坚决维护党中央权威、维护习近平总书记的核心地位。

二是报告自觉地站在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的角度来谋划海南未来五年的发展。报告的目标任务与全面建成小康社会，与我省“十三五”规划目标、国际旅游岛建设目标高度衔接，同时又有与时俱进的新提升，与中央的战略目标步调一致。

三是报告自始至终贯彻了习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是2013年考察海南时的重要讲话精神，把中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求具体落实到海南今后五年的工作部署中，彰显了新一届省委贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神的坚决态度和率领全省人民不忘初心、继续前进的坚定决心。

四是报告强化了守好祖国南大门和保护好海南生态环境的责任担当。报告对三沙建设、南海维权维稳保护开发、军民融合发展、海洋强省建设、公共外交民间外交基地建设和生态文明建设，作了一系列的具体谋划，凸显了新

一届省委坚决服务服从全国大局、扛起维护国家主权和海洋权益、为全国人民保护好海南生态环境的国家担当。

作为五年一次的党代会报告，体现了新一届省委对海南现阶段省情的精准把握、对海南未来发展方向的科学谋划

报告的第一、第二部分对海南的历史使命、省情和发展阶段以及未来五年的发展方向和目标作了深入而准确的阐述，作出了三个重要判断：

一、海南加快发展的态势已经形成。

报告对过去五年海南的发展进行了系统总结。纵向比较，这几年海南综合经济实力大幅提升，城乡面貌发生了翻天覆地的变化。2016年，全省生产总值4044.5亿元，比2011年增长了50.8%；地方一般公共预算收入637.5亿元，比2011年增长了1.1倍；固定资产投资3747亿元，比2011年增长了1.3倍；城镇常住居民人均可支配收入28453元，比2011年增长了58.5%；农村常住居民人均可支配收入11843元，比2011年增长了74.1%。特别是以旅游业为龙头的现代服务业加快崛起，占经济总量的比重由2011年的45.6%增加到2016年的53.7%，对经济增长贡献率达71.4%，十二大产业快速发展，经济结构进一步优化；民间投资增长迅速，经济发展越来越有活力。

特别是近几年海南有许多在全国拿得出手、堪称范例的亮点：比如改革方面，省域“多规合一”、农垦体制、司法体制、行政审批等重点改革深入推进，走在全国前列，为全国探索了新鲜经验，也多次得到中央的肯定。比如开放方面，博鳌亚洲论坛成为我国公共外交、民间外交和首脑外交的重要基地，特有的离岛购物免税政策成为国际旅游岛的一个开放标志，还有国务院量身打造九大特殊优惠政策的博鳌乐城国际医疗旅游先行区成为海南服务业开放的高地。比如社会治理方面，打击攻坚的力度前所未有，海口“双创”刷新了一座城，三亚“双修”成为全国典范，旅游市场治理经验走向全国。比如环岛高铁、“田”字型

高速公路、“四方五港”、环岛天然气管网、核电、光纤网络等具有现代化标志的“五网”基础设施日益完善。比如海南拥有62.1%的森林覆盖率和全国一流的大气、水体质量，百岁老人密度全国最大，被国人称为长寿岛、健康岛。比如政治生态风清气正，各级领导干部带头苦干实干，办成了一批大事难事要事，刷新了海南速度，彰显了特区精神。

以上种种，给了我们加快发展的信心。报告作出了海南总体上仍处于大有作为的战略机遇期、海南加快发展的态势已经形成的重要判断，为科学确定未来五年奋斗目标提供了基础依据。

二、加快建设美好新海南。

习近平总书记2013年考察海南时，基于海南的历史使命、省情和发展阶段，作出“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”的重要指示，为海南发展指明了方向。省委书记刘赐贵在报告征求意见座谈会上多次指出：“加快建设”，是中央在充分肯定历届省委过去工作的基础上，要求海南的建设要加快推进。现在我们建设美好新海南不是在一张白纸上起步，而是有了相当的基础。同时，与发达地区相比，海南基础相对薄弱，发展相对滞后，需要全省人民以奋发有为的状态，加快海南国际旅游岛建设。“美好新海南”，是指党的十八大特别是习近平总书记考察海南以来，海南站在了新的历史起点上。“加快建设美好新海南”，是海南立足新起点对发展道路的再思考、再定位，既保持了历届省委工作思路上的连续性、稳定性，又有新的认识、新的提升。

“加快”是报告的一个热词，一共出现了44处，浸透着加快发展的紧迫感。尽管海南自己跟自己比发展较快，但全国各兄弟省市区都在争先恐后，快马加鞭。我省GDP总量在全国的排位，1988年是第27位、2011年和2016年均是第28位；GDP增速在全国的排位，1988年是第20位、2011年是第22位、2016年是第20位；人均GDP在全国的排位，1988年是第15位、2011年是第22位、2016年是第17位，位次没有太大的改变。这说明海南在发展，全国各省市也在竞相发展，形势逼人。另外，从改革开放的力度看，各省市区

改革开放的步子也迈得很大。有11个省市获国家批准设立自贸试验区，福建平潭获国家批准建设全国第二个国际旅游岛，河北雄安新区等19个国家级新区获国家批准建设，国家开放政策越来越普惠化，我们如果不在改革开放上加快探索突破，海南的一些比较优势也有可能逐渐弱化。从生态建设的角度看，现在全国各地越来越重视生态建设，海南如果不在加快生态文明建设上更大的力气，久而久之，生态岛、健康岛的比较优势也会受到影响。

面对全国各地千帆竞发、百舸争流的新形势，海南不进则退、慢进也是退，必须增强加快发展的紧迫感、危机感和责任感。所以，报告特别鲜明地提出，要充分发挥海南全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”，持续推进十二个重点产业、六类产业园区、“五网”基础设施、“美丽海南百镇千村”工程、生态环境综合治理等建设，时不我待加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，这体现了新一届省委拼搏进取、只争朝夕、加快实干的决心与信心。

三、“美好新海南”和“三大愿景”标志着海南发展方式的根本转变。

报告的第二部分对“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”和“努力实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂三大愿景”进行了深入的阐释，第三部分又围绕这些目标作出九个方面的工作部署。同以往工作报告不同的是，这次党代会报告用简洁明了的大实话给我们勾勒了“美”“好”“新”的图景。“美”就是山水美、城乡美、人文美，“好”就是发展好、生活好、风气好，“新”就是新观念、新动能、新作为，还有幸福家园、四季花园、度假天堂，都是着眼于百姓的感受，指向的都是人的获得感、幸福感，追求的是人的全面发展进步。在具体目标任务的部署上，不一味地追求经济总量规模上的扩张，而是把工作重心放在产业结构升级和经济转型、改善民生、保护生态、社会治理等内涵式发展上来，不只是追求物质生产，也侧重精神文明建设，真正树立了以人民为中心的发展思想。这样谋篇布局、遣词用语，展

现了新一届省委推动海南转型发展的智慧和谋略，标志着海南发展方式向以人为本、以人民为中心的全面发展转型。

作为全省上下喜闻乐见的党代会报告，体现了新一届省委的为民宗旨、爱民情怀、亲民务实作风

省委书记刘赐贵作的党代会报告共获得掌声45次，其中有16次掌声与老百姓息息相关。比如，“现行标准下农村贫困人口如期全部脱贫”“全面建成小康社会不落下一个海南百姓”“让海南人民共享良好的生态环境所带来的福祉”“打造宜居宜业宜游宜养的美丽家园”“使城乡居民生活一年比一年好”“推动住有所居向住有宜居迈进”“充分调动人民群众建设美好新海南的积极性、创造性”等等。

报告把维护和实现好最广大人民群众的根本利益放在首位，通篇贯穿了让全体海南人民与全国同步实现全面小康的要求，对美丽海南、脱贫攻坚、优质教育、健康海南、住有宜居以及提高居民收入、保障民生等，安排了一系列老百姓看得见、摸得着的实事好事，彰显了为民宗旨和爱民情怀。同与会代表一样，广大干部群众、网民、外地游客以及部队官兵对党代会报告给予了热情点赞。据统计，南海网、海南日报新媒体等网上有关党代会报告的点击量目前有600多万次，还有网络歌曲《美好新海南》网上点击量超过10万次。

报告在写法上力求体现党代会报告的政治性、原则性、指导性，重大提法、重要表述、重大政策与中央保持高度一致，不确定的、没有充分依据的事项不写，不提不切实际的大口号，报告中讲出去的就要能够兑现落地。报告语言尽可能朴实、准确、明了，通俗易懂。有些报告语言，比如，廉洁也是生产力，干部干干净净，事业才能顺顺利利；政策千条万条，不落实就等于白条；最好的资源要吸引最好的投资等等，成为网友广泛点赞的“金句”。网友评价，文风代表政风，从党代会报告可以看出新一届省委领导班子亲民务实的作风。

(作者系中共海南省委政策研究室主任)

H发展建言

以环岛骑行
带动全域旅游

□ 许能锐 陆善

当前，随着人民生活水平的提高，以及绿色出行观念的深入人心，骑行文化得到蓬勃发展。自行车已从人们记忆中的代步工具，更新成一种健康运动的时尚标志、新颖绿色的出行方式。省第七次党代会报告中提到，“要积极培育体育文化产业”“加快建设全域旅游示范区”，而骑行旅游正是体育文化产业与旅游业之间的融合。海南地理环境优越、气候宜人、风景秀丽，发展环岛骑行，正是加快建设全域旅游示范区的有力措施。

骑行旅游的意义

骑行旅游是海南充分发挥自身优势的一种环境友好型旅游方式，而且，与常规旅游相比，骑行旅游有更灵活的体验方式，在与环境和谐相处的同时，可带来更高、更持续的经济效益。

有利于充分展示海南的美。环岛骑行更注重个人体验，行程更细致，更能充分领略海南的山水美、城乡美和人文美。根据乔·吉拉德的“250定律”，即每个人的身边大概都有250个亲朋好友，骑行客借助朋友圈、微博等自媒体，可有效传播海南的美丽风情。因此，骑行旅游不仅能挖掘潜在客源，还有利于提高国际旅游岛的声誉，打响海南特色旅游品牌。

有利于优化海南旅游供给。相对而言，骑行旅游是一种新颖的旅游方式，有无穷潜力和后发优势，易形成一个整体产业链格局。海南不仅拥有国内稀缺紧俏的热带风情旅游资源，更具备浓厚的少数民族文化与海岛地域文化，再配备成熟的各类景区和得天独厚的生态环境，发展骑行旅游能够丰富旅游业态，优化旅游产品、服务，促进全域旅游示范区的创建。

有利于带动乡村地区的发展。相比传统旅游形式，骑行旅游有更高的灵活性，辐射范围更广，能够带动贫困地区基础设施的改善，大量游客的到来也有利于海南本地居民销售土特产。再加上骑行旅游人数较多、持续时间较长，可产生较高的消费，促进乡村地区的发展。

骑行旅游的建议

发展环岛骑行，应着重针对现存问题提高骑行旅游的供给质量和效益。目前，海南骑行旅游主要存在的问题是：基础设施有待完善、骑行服务有待提高、骑行文化有待建设。

强化环岛骑行基础设施供给。海南环岛公路沿途风光秀丽、景色怡人，若能完善驿站、补给站、修理站等基础设施的建设，发展城市绿道、骑行公园、慢行系统等骑行硬件，并推进“厕所革命”向乡村旅游延伸，将大大提升海南岛在骑行界的地位，吸引更多游客。

加强环岛骑行高质量服务的供给。由于受交通的限制，很多骑友不愿意将自行车运到海南，但是目前海南租车与租装备服务的规模有限，价格普遍偏高，对此，可借鉴其他国家和地区的成功经验，结合海南岛的实际情况，将环岛骑行纳入旅游管理部门服务范围，提供更专业化、更高质量的服务。例如，鼓励提供环岛骑行综合性服务的企业扩大服务规模，提高租车、修车、餐饮、住宿等服务的供给质量等。

深化环岛骑行文化供给。不同地区的骑行文化不尽相同，每一地区的骑行文化又会反作用于当地的社会生活。如中国的“川藏线文化”闻名海内外，为西藏旅游刻上了深深的地域特色烙印。海南的骑行旅游正在迎来高速发展的契机，着手深度挖掘自行车文化有利于形成良好的氛围，培育海南骑行旅游市场。

深度挖掘环岛骑行产品供给。可利用原有的国道、乡道、海堤等建设成熟带特色景观带。在森林公园、湿地公园、港口码头沿线、传统景区和沿海线等地设立环保生态型观光自行车道、步行道和露营区，以及纯生态式餐厅、厕所。鼓励发展特色民宿，提供更多安全可靠、地方特色明显的住宿方式。规范并优化骑行沿线热带水果摊点、旅游纪念品快递服务点建设。

(作者单位：海南大学经济与管理学院、农学院)

谨怀初心 牢记重托 不辱使命

□ 毛志华

面进行了开创性的改革，一系列新政策、新概念、新浪潮，对当时人们的思想观念造成了强烈冲击。随着时代的发展，海南在立足自身资源优势、区位优势、政策优势和国内外市场需求的基础上，通过坚持和完善“一省两地”战略，以“大企业进入、大项目带动”，实现了经济社会发展的历史性跨越；围绕国际旅游岛“六大定位”，积极构建更具活力的体制机制和更加开放的发展格局，着力发展服务型开放型生态型经济，海南发展又好又快。

2012年，在党的十八大精神指引下，海南把生态文明建设摆在更加突出的位置，确立了“坚持科学发展，实现绿色崛起，为全面加快国际旅游岛建设而不懈奋斗”的工作主题。围绕新时期改革开放，海南持续推动省域“多规合一”改革、服务贸易创新发展试点、创建全域旅游示范区、行政审批制度改革试点、农垦改革等等，在完善基本经济制度和深化收入分配制度改革、打造规范高效优质政府服务、城乡一体化改革等方面取得一系列成果；围绕生态文明建设，牢固树立起“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，自觉扛起生态担当，坚持保护和发展并举，大力发展绿色产业，持之以恒地抓好绿化宝岛、美丽乡村、节能减排等生态工程，下大力气“增绿”“护蓝”，努力建设全国生态文明的示范区；围绕海洋强省，增强海洋意识，积极融入国家海洋强国战略和“一带一路”倡议，发展壮大海洋产业，加强海洋基础设施和公共服务能力建设，加快科技兴海步伐，向海洋要质量、要效益、要增长，争创全国海洋经济发展示范区，加快推进海洋大省向海洋强省转变。

面对基础弱、底子薄的现实，海南省第一次党代会吹响了“放胆发展生产力”的时代号角，随即在所有制、市场体系、社会保障、行政管理体制等方面

南在勇往直前中，不负党和国家的重托，实现了自身的时代价值。

不辱使命—— 建设美好新海南

2013年4月，习近平总书记视察海南时指出：“以国际旅游岛建设为总抓手，闯出一条跨越式发展路子来，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章”。中共海南省委以习近平总书记系列重要讲话精神特别是对海南工作的重要指示为总指引，以中央对海南发展的战略定位为总方向，坚定不移地推动党中央、国务院各项决策部署在海南落地生根；坚持发展第一要务不动摇，全面践行新发展理念，深化认识、主动适应、积极引领经济发展新常态，牢牢把握发展的主动权，统筹谋划、前瞻安排，努力保持经济社会持续健康发展；坚持稳中求进工作总基调，在保持战略定力、稳定大局的前提下不断进取，坚决做到让党中央放心、让人民群众满意。

从经济实力看，2016年海南地区生产总值4044.5亿元；地方一般公共预算收入637.5亿元；三次产业占比为24.0:22.3:53.7。旅游业转型升级步伐加快，实施“国际旅游岛+”计划、全域旅游示范省创建，离岛免税政策进一步放宽。全省农业发展方式转型加快，农业基础设施不断完善。十二个重点产业显示出迅猛发展势头。以海航集团为代表的大型企业集团全球布局步伐加快。海南发展的环境和条件明显改善，发展后劲和内生动力明显增强。

从生态环境看，全省所有市县全部纳入国家重点生态功能区转移支付范围，制定实施生态环境损害责任追究制度，环境保护督查制度，从源头上、制度上构建生态环境防护网，大力开展海防林建设，持续开展“绿化宝岛大行

动”。健全完善生态补偿机制，中部生态核心区得到有效保护。淘汰一批落后产能，2016年实现单位GDP能耗和工业增加值能耗双下降，全省环境空气质量优良天数比例达99.4%，大气、水体和近海海域环境质量保持优良。

从基础设施看，高水平规划建设“五网”，环岛高铁全线贯通，博鳌机场建成，“田”字型高速公路主骨架加快构建，港口加速整合优化；核电、水电、抽水蓄能等电力建设取得重要进展，昌江核电等一批电力项目建成投产。大型水利工程项目建设步伐加快，农业生产基础条件逐步改善。“美丽海南百镇千村”扎实推进，一批特色产业小镇、美丽乡村蓬勃兴起。海口“双创”、三亚“双修”成效卓显。

从民生改善看，近年来，海南每年财政支出的70%以上、新增财力的55%以上用于改善民生。每年年初确定的十件民生实事全面完成。教育卫生等公共服务水平明显提升，持续推进“一市（县）两校一园一院”工作，全面改善义务教育薄弱学校办学条件和基层医疗卫生条件。社会保障体系进一步健全，城乡居民大病保险制度全覆盖，跨省异地就医合作范围覆盖全国。实施更加积极的就业政策，就业形势总体保持稳定。全民健身运动深入开展，文体事业进一步繁荣。防灾救灾能力大幅提升。

回顾历史，海南作为中国唯一的省级经济特区和改革开放的先锋，以坚定不移的政治信念、敢为人先的实践勇气和行稳致远的改革方略，义无反顾地扛起了重大而光荣的使命担当，交出了满意答卷。展望未来，海南将充分发挥好生态环境、经济特区和国际旅游岛“三大优势”，撸起袖子加油干，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，为中华民族复兴伟业作出新的更大的贡献。

(作者系中共海南省委党史研究室(海南省地方志办公室)主任)

H观点摘要

农民工工作考核机制亟须健全

近日，《光明日报》刊登刘军胜文章指出：国家统计局近日发布《2016年农民工监测调查报告》，对过去一年农民工多方面的状况进行了梳理和概括。《报告》对农民工有4种负向意见评价——接受过技能培训的农民工比重小幅下降、农民工月均收入增速有所回落、签订劳动合同的农民工比重下降、进城农民工的社会交往有待丰富。

这些现象不少可归咎于企业责任的缺失，但也不乏政府的管理缺位。只有建立健全考核评价机制，将《报告》真正确立为考核标准，并将考核结果与被考核者的晋升、工资分配、评先评优等挂钩，让考核者尽到责任、被考核者勇于担当，我国农民工权益维护工作才能真正见到成效，农民工的工作生活状况才能根本改善，切实助力我国现代化进程，推动实现社会公平正义与和谐稳定。唯此，农民工监测调查这项早在2008年就建立的制度，才能真正实现其设计的初衷，真正发挥监测与评价的作用。

投稿信箱：hrllb@163.com